

УФАС по Курской области
305000, г. Курск, ул.Марата,9
E-mail: to46@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "Торговый Дом "Полифлок"
г. Новосибирск, ул. Выставочная, Д15/1,
оф. 108
ОГРН 1155476120678
E-mail: poliflok@inbox.ru

Заказчик: МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железнодорожск» Курской области
ИНН 4633002429
307170, Курская обл, г Железнодорожск, тер
ГСП-51

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в рамках торговой процедуры, проводимой по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Фактические обстоятельства.

13.02.2023 г. МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железнодорожск» Курской области (далее – Заказчик) на электронной площадке – «Закупки среди субъектов МСП, msp.roseltorg.ru» было опубликовано Извещение о проведении аукциона в электронной форме, процедура №32312112140. Способ проведения: Аукцион МСП.

Протокол подведения итогов процедуры №32312112140 опубликован на сайте msp.roseltorg.ru 28 февраля 2023г.

· Наименование процедуры – «Поставка флокулянта».

Предмет договора, лота - «Поставка флокулянта»

Начальная (максимальная) цена договора, лота – 2 940 000,00 рублей (с учетом НДС)

К Извещению о проведении Аукциона также была приложена документация об Аукционе и Техническое задание.

На участие в аукционе было подано 6 (шесть) заявок.

Согласно протоколу по рассмотрению первых частей заявок на участие в процедуре 32312112140 от 21.02.2023 года комиссией было принято решение:

- допустить к дальнейшему участию в закупке заявки №1009200, №1013125, №1013543, №1014215, №1015191

- отказать в допуске к дальнейшему участию заявку №1013596 с основанием «Несоответствие продукции, заявленной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (Массовая доля остаточного акриламида – 0,02%=200ppm, что не соответствует характеристикам технического задания не менее 500 ppm и не более – 999 ppm)

Курское УФАС России
Рег. номер 1183/23
зарегистрирован 16.03.2023



Участником с номером заявки 1013596 является ООО "Торговый Дом "Полифлок" (далее – Заявитель).

ООО "Торговый Дом "Полифлок" не согласно с решением комиссии Заказчика об отклонении его заявки, полагает, что решение об отклонении заявки Заявителя, указанное в Протоколе, не соответствует нормам 223-ФЗ, 135-ФЗ, вследствие чего оно является незаконным и необоснованным. Свою точку зрения мы обосновываем следующим:

2. Доводы Заявителя.

В разделе 3 документации об Аукционе размещено техническое задание на поставку флокулянта, которое содержит в том числе характеристики Товара (флокулянта), которые включают следующие условия:

- Катионный полиакриламид (порошок)
- Внешний вид - порошок беловатого цвета
- Степень ионного заряда – высокая
- Молекулярная масса – высокая
- Гранулометрический состав, гранул – 2100 мкм не более 1%
- менее 150 мкм не более 4%
- Насыпная плотность, кг/м³ – 750
- Сыпучесть – свободная
- Динамическая вязкость 0,1% раствора, мП*с – 180
- Стандартная вязкость, мП*с – 3,8 – 4,5
- Заряд, мол.% - 27,1 - 39,3
- Содержание нерастворимых частиц, %, не более – 0,5
- Массовая доля остаточного акриламида, ppm, не менее – 500 и не более – 999
- Массовая доля сухого вещества, %, не менее - 90

Фасовка – в мешках по 25 кг.

На мешках должны быть размещены этикетки на русском языке с описанием названия, мер безопасности и способа утилизации, правил обращения с продукцией, дата изготовления и срок годности.

Характеристика Товара (флокулянта) содержит условие о Массовой доле остаточного акриламида, ppm, не менее – 500 и не более – 999. Данное условие не соответствует Методическим указаниям «МУ 2.1.4.1060-01 Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Санитарно-эпидемиологический надзор за использованием синтетических полиэлектролитов в практике питьевого водоснабжения. Методические указания» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.07.2001) (далее - МУ 2.1.4.1060-01)

Так, Полиакриламиды (ПАА) применяются с конца 50-х годов для очистки питьевой воды на водопроводах большинства стран мира. В РФ практически на всех водопроводных станциях ПАА используются в качестве флокулянтов.

Катионные, Неоногенные и Анионные полиакриламиды (КНАПАА) в настоящее время применяются в дозах от 0,1 до 1,0 мг/л в качестве флокулянтов для очистки питьевой воды. При соблюдении технологии синтеза, в товарном продукте содержатся только акриламид и соли акриловой кислоты. Перечень потенциальных загрязняющих компонентов в полимере и их возможные максимальные концентрации в воде, представлены в табл. 5.6.2.1 МУ 2.1.4.1060-01:

Состав КНАПАА и возможные максимальные концентрации примесей

Химические соединения	Макс. концентр. в полимере, мг/кг	Макс. концентр., вводимая в воду, мг/л	Макс. концентр. в питьевой воде, мг/л
КНАПАА	-	0,4	< 0,01
Акриламид	< 250	< 0,0001	< 0,0001

Химические соединения	Макс. концентр. в полимере, мг/кг	Макс. концентр., вводимая в воду, мг/л	Макс. концентр. в питьевой воде, мг/л
Акриловая кислота	9500	< 0,004	< 0,004

Как указано в таблице, максимальная концентрация акриламида в полимере должна быть не более 250 мг/кг (или 250 ppm). Однако, Заказчик в техническом задании устанавливает показатели, ограничивая их верхней и нижней планкой: от 500 до 999 ppm, **что категорически противоречит установленным нормам.**

Кроме того, считаем, что установление нижней планки по наличию акриламида является недопустимым, т.к. акриламид является химическим веществом, в твердом виде - высокостабильным при комнатной температуре, но он легко и быстро полимеризуется при повышении температуры до точки плавления, а также под действием УФ и окислителей (хлор, озон и т.п.). **При энтеральном поступлении акриламид легко всасывается в желудочно-кишечном тракте, обладает нейротоксическим действием, нарушает репродуктивную функцию, обладает мутагенным и канцерогенным действием. Таким образом, акриламид наносит непоправимый вред здоровью человека. В этой связи, согласно Директиве 98/83/ЕС содержание акриламида в питьевой воде не должно превышать 0,1 мкг/л. (пункт 5.6.3 МУ 2.1.4.1060-01)**

Установленные Заказчиком показатели массовой доли остаточного акриламида не менее – 500 ppm и не более – 999 ppm является злостным нарушением установленных норм содержания опасных примесей (в конкретном случае акриламида) в реактивах применяемых в водоподготовке. Заказчик установил нижние пределы наличия остаточного акриламида в флокулянте, которые явно превышены от установленных норм и если использовать акриламид в установленных Заказчиком нормах, питьевая вода будет превышать содержание акриламида, принятое в Директиве 98/83/ЕС и установленное МУ 2.1.4.1060-01, что может напрямую отразиться на здоровье населения.

При этом, обращаем Ваше внимание, что Заявитель предложил Заказчику Товар, в котором массовая доля остаточного акриламида составляет 0,02%=200ppm, что соответствует нормам, установленным санитарно-эпидемиологическим надзором за использованием синтетических полиэлектролитов в практике питьевого водоснабжения. Однако Заказчиком заявка Заявителя была отклонена.

Считаем, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью ООО "Торговый Дом "Полифлок" на участие аукциона в электронной форме, процедура №32312112140 необоснованное и незаконное.

3. Нормативно-правовое обоснование.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», общие принципы защиты конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО "Торговый Дом "Полифлок" обоснованной.
2. Отменить протокол по рассмотрению первых частей заявок на участие в процедуре 32312112140 от 21.02.2023.
3. Обязать МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железнодорожск» Курской области устранить соответствующие нарушения.

Приложения:

1. Протокол МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железнодорожск» Курской области по рассмотрению первых частей заявок на участие в процедуре 32312112140 от 21.02.2023
2. Протокол подведения итогов процедуры 32312112140 от 28.02.2023
3. Аукционная документация (с приложенным техническим заданием)
4. Заявка заявителя
5. Копии учредительных документов ООО "Торговый Дом "Полифлок", подтверждающих полномочия Генерального директора, Выписка из ЕГРЮЛ.
6. Доверенность на представителя, копия паспорта представителя

Представитель
ООО "Торговый Дом "Полифлок"
по доверенности


/Н.В. Завертнева