

Индивидуальный предприниматель

Исх. № 02/Г от 13.01.2023г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Курской
области

Адрес: 305000, г. Курск, ул. Марата, д.9

E-mail: to46@fas.gov.ru

Жалоба на действия юридического лица, организатора торгов

1. **Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие «Курское городское торгово-производственное объединение», Адрес: 305001, РФ, г. Курск, ул. В. Луговая, д. 13; e-mail: kurskrynok@mail.ru, телефоны для связи: +7 (4712) 70-29-56, контактное лицо: Локтионова Елена Сергеевна

2. **Участник закупки (заявитель):** ИП _____ ИНН: _____
Адрес: _____, г. Курск, ул. _____, д. _____, телефоны для связи: _____
факс: отсутствует; e-mail: _____; контактное лицо: _____

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32212002225

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.12.2022г.

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Организатор закупки Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок и развития социальных инициатив города Курска» для Заказчика Муниципальное унитарное предприятие «Курское городское торгово-производственное объединение», опубликовал 28.12.2022 г., извещение о проведении закупки, формой которой является Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Наименование закупки: Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО».

ИП ¹ _____, является заинтересованным в участии в данной закупке лицом, а также в исполнении договора в связи с этим на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу на незаконные действия Заказчика.

6. Доводы жалобы:

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 3.1. статьи 3 Закона 223-ФЗ, конкурентные закупки осуществляются, в том числе способом проведения торгов, а именно конкурса в электронной форме.

Согласно части 16 статьи 3.2. Закона 223-ФЗ, под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно частям 9, 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

Особенности участия субъектов малого предпринимательства установлены Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Далее – Закон 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Право работника на получение заработной платы не ниже МРОТ гарантируется ТК РФ, в соответствии со ст. 133 ТК РФ утвержденный МРОТ действует на территории всей страны и не может быть менее прожиточного минимума трудоспособного населения. МРОТ прописан в Федеральном законе "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 N 82-ФЗ и подлежит ежегодной индексации.

Федеральным законом от 19.12.2022 N 522-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и о приостановлении действия ее отдельных положений" установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года в сумме 16 242 рублей в месяц.

Согласно Закупочной Документации Раздела №3 Техническое задание п. 2. Условия оказания Услуг: заказчику требуется – 42 человека в день для убираемой площади 10 754,00 кв.м., уборка производится в течение рабочего дня с 08 часов 00 минут до 22 часов 00 минут ежедневно.

При этом, в Разделе 2 Информационная карта конкурса в электронной форме указана Начальная (максимальная) цена договора в размере 3 456 000 рублей 00 копеек, а также срок оказания услуг : в течение 180 (ста восьмидесяти) дней со дня, следующего после даты заключения Договора.

В техническом задании п. 2.1 Заказчик требует наличие на объекте 42 (сорок два) человека (уборщиц) ежедневно и п.5.11 наличие 1 (одной) штатной единицы менеджера.

Исходя из предъявляемого требования, только затраты на оплату труда (МРОТ) и социальные отчисления в месяц при численности 42 человека в день составят 911 419 рублей 83 копеек. Таким образом, расходы фонда оплаты труда за весь срок оказания услуг составят 5 468 518 рублей 98 копеек. Для соблюдения ТК РФ ст.111 сотрудники не могут работать без выходных. Согласно статье 91 Трудового Кодекса Российской Федерации Нормальная продолжительность рабочего времени – это 40 часов в неделю. Соответственно, фактическая численность сотрудников в месяц при требовании 42 человека на основании ТК РФ ст.111 в день будет ещё больше.

Начальная (максимальная) цена договора в размере 3 456 000 рублей 00 копеек, что значительно ниже расходов фонда оплаты труда. Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов невозможно без СИЗ, инвентаря, моющих средств, оборудования.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что Заказчик данными действиями нарушает определение начальной (максимальной) цены договора, не исполняя Трудовой Кодекс РФ и данные по МРОТ с 1 января 2023года.

Также, обращаем внимание, что на протяжении с 25.04.2021г. по 31.12.2022г. услуги на данном объекте оказывались организацией с меньшим количеством персонала (согласно требованиям Технического Задания 21 человек в день плюс менеджер объекта) без рекламаций и замечаний со стороны Заказчика.

Номера закупок на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru):

№ 32110908684 Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО» НМЦ 4 813 974 рубля 00 копеек, срок оказания услуг 275 дней (с 01.04.2022г. по 31.12.2022г.), заключен договор на сумму 4 188 157 рублей 38 копеек;

№ 32110875174 Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО», НМЦ 1 663 009 рублей 20 копеек, срок оказания услуг 95 дней (с 26.12.2021г. по 31.03.2022г.), заключен договор на сумму 1 520 000 рублей 00 копеек;

№ 32110117547 Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО» НМЦ 4 129 230 рублей 00 копеек, срок оказания услуг 245 дней (с 25.04.2021г. по 25.12.2021г.) , заключен договор на сумму 3 942 448 рублей 00 копеек.

Поскольку увеличение количества работников до 42 человек в день Заказчиком ничем не обосновано, также общая стоимость закупки не соответствует требованиям предъявляемым в документации (касаемо оплаты труда работников), считаю, что Заказчик необоснованно и в нарушение установленного Положением и Законом 223-ФЗ порядка проведения закупки нарушил условия информационного обеспечения, а также установил необоснованное требование по количеству сотрудников, тем самым предоставляя преимущества одному или нескольким участникам закупки, чем грубо нарушил основные принципы, установленные статьей 3 Закона 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона № 223-ФЗ, просим:

1. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки.

7. Приложения:

1. Выписка из ЕГРИП от 11.01.2023 г.;
2. Приказ о назначении руководителя;
3. Копия паспорта;
4. Документация процедуры закупки;
5. Свидетельство ЕГРИП;
6. Внесение изменений в свидетельство ЕГРИП;
7. Сертификат соответствия ГОСТ

Жалоба подписана электронной цифровой подписью подающего его лица:

ИП ¹

Индивидуальный предприниматель

Исх. № 04/Т от 16.01.2023г.

в дополнение к Жалобе исх.№ 02/Т от 13.01.2023г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Курской
области

Адрес: 305000, г. Курск, ул. Марата, д.9

E-mail: to46@fas.gov.ru

От ИП

Жалоба на действия юридического лица, организатора торгов

1. **Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие «Курское городское торгово-производственное объединение», Адрес: 305001, РФ, г. Курск, ул. В. Луговая, д. 13; **e-mail:** kurskrynok@mail.ru, телефоны для связи: +7 (4712) 70-29-56, контактное лицо: Локтионова Елена Сергеевна

2. **Участник закупки (заявитель):** ИП _____ а, **ИНН:** _____
Адрес: _____; телефоны для связи: _____
; **факс:** отсутствует; **e-mail:** _____; **контактное лицо:** _____

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32212002225

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.12.2022г.

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Организатор закупки Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок и развития социальных инициатив города Курска» для Заказчика Муниципальное унитарное предприятие «Курское городское торгово-производственное объединение», опубликовал 28.12.2022 г., извещение о проведении закупки, формой которой является Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

Курское УФАС России
ВЛ № 167 от 16.01.2023

предпринимательства, Наименование закупки: Оказание услуг по комплексной, генеральной уборке помещений, чистке и уборке эскалаторов для нужд МУП «КГТПО».

ИП ¹ является заинтересованным в участии в данной закупке лицом, а также в исполнении договора в связи с этим на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу на незаконные действия Заказчика.

6. Доводы жалобы:

В дополнение к Жалобе исх. № 02/Т от 13.01.2023г. сообщаем следующую информацию:

13.01.2023г. Заказчик внес изменения в документацию закупки в Раздел №3 Техническое задание, в п. 2. Условия оказания Услуг: п.п. 2.1. Сотрудников Исполнителя – 70 человек в день (в предыдущей редакции было 42 человека в день).

Также выставил новые требования на положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных критериями оценки заявок на участие в закупке:

- Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Перечень специалистов и иных работников, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки:

Специалист по уборке помещений – 70 чел.

В качестве подтверждения наличия у участника закупки необходимого количества работников определенного уровня квалификации участник закупки предоставляет в составе заявки на участие:

- копия штатного расписания;
- трудовые книжки или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
- форма "Сведения о застрахованных лицах (СЗВ-М)", за последний отчетный период предшествующий сроку окончания подачи заявок.

- Условия исполнения договора.

Возможность осуществления возмещения причиненного ущерба имуществу заказчика при оказании услуг по уборке:

- Скан-копии действующего (их) договора (ов) страхования гражданской ответственности при осуществлении клининговых услуг, в том числе связанной с причинением вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц.

На основании данных обновленных требований приходим к выводу о том, что Заказчик внес дополнительное ограничение конкуренции и избыточные требования в закупочной документации, чем грубо нарушает основные принципы, установленные статьей 3 Закона 223-ФЗ, а также Федеральный Закон от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона № 223-ФЗ, просим:

1. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки.

7. Приложения:

1. Документация процедуры закупки (с внесенными изменениями);
2. В дополнение к Жалобе исх.№ 02/Т от 13.01.2023г. выполненные Договора (с актами приема передачи выполненных услуг)

Жалоба подписана электронной цифровой подписью подающего его лица:

ИП