

Исх.№ 0258 от 10.11.2022

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
to77@fas.gov.ru

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Курской области
to46@fas.gov.ru

Заказчик	АО «Концерн Росэнергоатом» 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25, дом 25
	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1 Контактное лицо: тел. E-mail: _____
Закупка	Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора «Право заключения договора на Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию 3 кл. безопасности»
Номер извещения в ЕИС	32211727224
Заявитель	ООО «Белгородский литейщик» 308015, г. Белгород, ул. Сумская, 48А Контактное лицо: E-mail: _____

ЖАЛОБА В РАМКАХ ЗАКОНА О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (223-ФЗ)

29.09.2022 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на «Право заключения договора на Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию 3 кл. безопасности» (извещение № 32211727224, далее – закупка).

Согласно Техническому заданию (далее – ТЗ), входящему в состав указанных документов, поставке подлежат следующие товары:

№ п/п	Номер ЕОС НСИ	Краткий текст материала	Класс безопасности	Базисная ЕИ	Кол-во
1.	1949640	Клапан черт.КНД-110.2.5.000	3	ШТ	4

2.	1949634	Клапан черт.КВД-110.2,5.000	3	ШТ	4
3.	1949628	Клапан черт.КНД-70.4,0.000	3	ШТ	2
4.	1949633	Клапан черт.КВД-70.4,0.000	3	ШТ	2

При этом в ТЗ также указано, что «в соответствии с п. а) ч. 5 ст. 5.2.1 ЕОСЗ (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 13 сентября 2022 № 167) поставка аналога не допускается. Поставщик продукции должен принять во внимание, что ссылки в конкурсной документации на запасные части по указанным чертежам производителя носят обязательный характер (в соответствии со ст. 5.2.1 п.5 а) ЕОСЗ (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 13 сентября 2022 № 167)) т.к. она конструктивно является составными частями оборудования, находящегося в эксплуатации на Курской АЭС».

Посчитав данное требование необоснованным и ограничивающим конкуренцию, 03.10.2022 ООО «Белгородский лигтейщик» (далее – Заявитель) на основании главы 10 Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» направил жалобу на действия Заказчика в Арбитражный комитет АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Комитет).

По результатам ее рассмотрения вынесено заключение от 01.11.2022 № 9-АК/68-Пр о признании жалобы необоснованной и отказе в удовлетворении требований Заявителя.

В этой связи, руководствуясь положениями пунктов 1, 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), Заявитель обращается с настоящей жалобой на действия Заказчика, установившего незаконные требования, которые сужают круг потенциальных поставщиков до единственного –

1. На сегодняшний день в ЕИС имеются 3 редакции извещения по рассматриваемой закупке: от 29.09.2022, 04.10.2022 и 03.11.2022.

Два первых комплекта документов являются недействующими, а в третьем (действующем) имеется единственный файл с наименованием «Извещение о внесении изменений №1 (Поставка запасных частей к компрессорному...) 2022» (который содержит в себе лишь информацию о переносе сроков проведения тех или иных этапов закупки, без указания иных обязательных сведений и документации в целом):

[Отобразить недействующие редакции](#)

Документация по закупке

Извещение о закупке № 32211727224 (Версия №3)

Редакция: 03.11.2022 14:11 (МСК) | Редакция: Действующая

Извещение о закупке № 32211727224 (Версия №2)

Редакция: 04.10.2022 16:17 (МСК) | Редакция: Недействующая

Прикрепленные файлы

- Извещение о внесении изменений №1 (Поставка запасных частей к компрессорному...) 2022
- Прикрепленные файлы**
- Требования к гарантам, предоставляющим обеспечение заявки
- Ценовой анализ (1)
- 3. ТЗ Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию
- Экз. безопасности**
- Документация ОЗП не у МСП 16956-779
- Заполните на ЭТП!
- 3. Проект договора
- типовая форма БГИД
- Приложение к ТЗ КВД-70.4,0
- 1 типовая форма БГГО
- Приложение к ТЗ КВД-110.2,5
- Приложение к ТЗ КНД-70.4,0
- 3. ТЗ Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию
- Экз. безопасности**
- Приложение к ТЗ КНД-110.2,5
- Получена жалоба

[Показать больше](#)



- Документация ОЗП.че у МСП 16956-779
 - Заполните на ЗТП!
 - Ценовой-анализ (1)
 - 3. ТЗ Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию
 - Экл.безопасности
 - 3. ТЗ Поставка запасных частей к компрессорному оборудованию
 - Экл.безопасности
 - Приложение к ТЗ КНД-110.2,5
 - Приложение к ТЗ КВД-110.2,5
 - Приложение к ТЗ КНД-70.4.0
 - Приложение к ТЗ КВД-70.4.0
 - 1 типовая форма БГГО
 - 3. Проект договора
 - типовая форма БГИД
 - требования к гарантам, предоставляющим обеспечение заявки
- Показать меньше

Таким образом, в действующей редакции извещения в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 3, части 9 статьи 3.2 и частей 5, 9, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчиком не размещена документация о конкурентной закупке, содержащая все требуемые по законодательству сведения, а также извещение – не в полном объеме.

В этой связи Заказчику должно быть выдано обязательное для исполнения предписание для устранения названных нарушений путем внесения изменений в извещение о закупке с установлением новых сроков приема заявок и проведения иных процедур в рамках закупки, а также путем публикации всех иных сведений и документации в целом.

При этом, учитывая предыдущие редакции документов, содержащих вышеуказанные ограничивающие конкуренцию требования, просим в предписании также отразить обязанность Заказчика при его исполнении исключить из положения документации данные требования в силу следующего.

2. Предметом закупки является поставка запасных частей, а именно: клапанов, к компрессору газового контура типа ЗС2НП-6/30, отнесённых к 3 классу безопасности по НП-001-15 (далее – компрессор, оборудование).

Следует отметить, что в течение прошлых 30 лет для проведения ремонтных работ на данном оборудовании Заказчик закупал различные аналоги клапанов, в частности, производства:

Однако, по надуманным основаниям, не соответствующим действительности и противоречащим как требованиям Закона № 223-ФЗ, так и Закона № 135-ФЗ, Заказчик в текущем году решил закупить исключительно оригинал по конструкторской документации!

Обращаем внимание, что в период между закупкой 2021 года и рассматриваемой, установленный у Заказчика компрессор не подвергался никаким изменениям в конструктиве или какой-либо модернизации.

Кроме того, _____ не является разработчиком данного компрессора, а имеет исключительно финансовую заинтересованность в продвижении своей продукции.

В ходе рассмотрения Комитетом жалобы Заявителя Заказчиком были представлены письменные пояснения от _____ (далее – Письменные пояснения), в которых невозможность закупки аналога обосновывается следующим:

«В соответствии с подразделом 1.4 ТЗ: Запасные части должны быть изготовлены согласно утвержденной конструкторской документации. Известным Курской АЭС разработчиком КТД и изготовителем является _____»

В соответствии с подразделом 4.1 ТЗ: Изготовление запасных частей должно производиться в соответствии с требованиями настоящего технического задания, утвержденной КТД разработчика

Материалы, применяемые для изготовления запасных частей, должны соответствовать маркам, указанным на чертежах разработчика

Заказанные ТМЦ применяются на компрессорах газового контура типа ЗС2НП6/30 3 класса безопасности по НП-001-15 изготовителем которого является компрессорный завод «...». На основании договора (приложение 2) компрессорный завод «...» передал всю имеющуюся конструкторскую документацию «...» В 2021 г. по собственным чертежам изготовило и поставило на Курскую АЭС клапаны для компрессоров газового контура ЗС2НП6/30 с разработкой планов качества и приемкой уполномоченной организации (приложение 3).

На основании изложенного в Техническом задании оспариваемой закупки установлено требование о недопустимости поставки аналогов в соответствии с пунктом а) части 5 статьи 5.2.1 ЕОСЗ.».

К данным пояснениям в качестве подтверждения позиции приложены письмо № ..., а также Извещение № ... 2015 года, согласно которым:

- «Установка запасных частей и расходных материалов для компрессора ЗС2НП-6/30, изготовленных сторонними организациями не может обеспечить надежность работы компрессорного оборудования, что в свою очередь приведет к выходу из строя оборудования»;
- «Для сохранения ремонтных циклов и обеспечения безопасной эксплуатации компрессора после ремонта надлежит использовать оригинальные запасные части».

Все вышеперечисленное является лишь изложением мнения организации, которая является заинтересованной стороной, и которая, как любой хозяйствующий субъект, имеет своей целью извлечение прибыли.

Но это не есть объективная причина ограничить круг потенциальных участников конкурентной закупки.

Отдельного внимания заслуживает указанная в Письменных пояснениях информация о том, что «Известным Курской АЭС разработчиком КТД и изготовителем является ...». Это не соответствует действительности в силу следующих обстоятельств.

3. ООО «Белгородский литейщик» письмом исх.№ ... предложило за свой счет разработать РКД на продукцию, в которой у КуАЭС есть потребность.

КуАЭС письмом исх.№ ... сообщило об имеющейся потребности в разработке РКД на клапан к компрессору ЗС2НП-6/30 с классом безопасности по НП-001-15-3Н (тем самым подтверждая возможность применения аналогов).

В течение следующих 7 месяцев ООО «Белгородский литейщик» разработало РКД на клапан к компрессору ЗС2НП-6/30, о чем сообщило в письме исх.№ ... , в котором так же просило Курскую АЭС рассмотреть возможность проведения опытно-промышленных испытаний на энергоблоках 3,4 КуАЭС.

В ответ КуАЭС письмом исх.№ ... сообщило, что для оценки возможности проведения опытно-промышленных испытаний клапанов к компрессору ЗС2НП-6/30 на оборудовании Курской АЭС разработчику (ООО «Белгородский литейщик») необходимо представить технические требования и РКД, прошедшие экспертизу технической документации.

ООО «Белгородский литейщик» направило в адрес КуАЭС письмо исх.№ ... с просьбой согласовать в качестве исходных технических требований (далее – ИТТ) приложенное ТЗ №001/306577 для разработки нагнетательных и всасывающих клапанов для компрессоров ЗС2НП-6/30.

ИТТ необходимы для оценки соответствия продукции в форме экспертизы технической документации в соответствии с ГОСТ Р 50.03.01-2017.

Курская АЭС письмом исх.№ ... согласовывает указанное ТЗ.

ООО «Белгородский литейщик» письмом исх.№ ... сообщило, что в целях проведения опытно-промышленных испытаний нагнетательных и всасывающих клапанов для компрессора типа ЗС2НП-6/30 провело экспертизу технической документации на изделия «Запасные части для компрессоров типа ЗС2НП-6/30 – Клапан по чертежу ЕЛГР.306577.001» и обратилось с просьбой направить поручение в адрес уполномоченной организации «...»

заданное на выполнение работ по оценке соответствия в формах приемки и (или) испытаний для нагнетательных и всасывающих клапанов к поршневному компрессору

ЗС2НП6/30, необходимое для изготовления продукции с классом безопасности по НП-001-15 – 3Н.

Однако в соответствии с РД ЭО 1.1.2.01.0713-2019 такие поручения выдаются только специализированным организациям по договорам поставки, заключенным с контрагентами. В связи с отсутствием договора поставки между КуАЭС и ООО «Белгородский литейщик» направить поручение в адрес _____ не представляется возможным.

С учетом этого, для решения вопроса о направлении поручения и привлечения специализированной организации для изготовления продукции с классом безопасности – 3Н в адрес КуАЭС было направлено письмо исх.№ _____ от ООО «Белгородский литейщик» с предложением заключить договор поставки разработанных клапанов на особых условиях (расходы по изготовлению и доставке до КуАЭС ООО «Белгородский литейщик» берет на себя).

В связи с длительным отсутствием официального ответа от КуАЭС на указанное письмо ООО «Белгородский литейщик» направил последующее письмо исх.№ _____, в котором отражена просьба рассмотреть возможность проведения закупочной процедуры клапанов к компрессору ЗС2НП-6/30 в соответствии с ЕОСЗ, будучи уверенным, что разработанные клапана полностью соответствуют согласованному КуАЭС ТЗ № 001/306577 для разработки нагнетательных и всасывающих клапанов для компрессоров ЗС2НП-6/30 и составят достойную конкуренцию как в экономическом, так и в техническом плане.

Однако, КуАЭС, невзирая на достигнутые договоренности и огромный объем работы, проделанный ООО «Белгородский литейщик» при разработке РКД с привлечением собственных финансовых средств (в частности, только на проведение экспертизы технической документации затрачено _____ тыс. руб.), в своем ответе исх.№ _____ сообщила об отсутствии потребности (которая до этого момента им подтверждалась на протяжении 2 лет!!!!) и отсутствии возможности проведения закупочной процедуры. И в случае проведения закупочной процедуры просило руководствоваться требованиями ЕОСЗ на общих основаниях.

Одновременно с этим, 29.09.2022 Заказчик публикует рассматриваемую закупку с запретом на предложение и поставку аналогов.

Обращаем внимание, что в процессе вышеизложенной переписки Курская АЭС ни разу не сообщила о невозможности применения аналогов, а наоборот, письмом исх. _____ от _____ проинформировала об имеющейся потребности в разработке РКД на клапан к компрессору ЗС2НП-6/30.

Таким образом, указывая **10.10.2022** в Письменных пояснениях, что *«Известным Курской АЭС разработчиком КТД и изготовителем является _____»*, Заказчик, мягко говоря, **слукавил.**

4. Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как указано в извещении, данная закупка проводится в форме запроса предложений в электронной форме, в силу части 3.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ она относится к конкурентным способам.

В согласно части 3 указанной статьи закона конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением **одновременно** следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Ни один из перечисленных пунктов не соблюден Заказчиком при опубликовании спорной закупки, цели и принципы также проигнорированы.

Часть 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ определяет, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с частью 6 названной статьи закона Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой **необоснованное** ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместности товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, вышеперечисленные нормы Закона № 223-ФЗ запрещают осуществлять закупки без возможности поставки эквивалента, поскольку это неминуемо ведет к необоснованному ограничению количества участников закупки.

В рассматриваемом же случае, в угоду одному конкретному хозяйствующему субъекту установлено такое ограничивающее требование, которое помимо противоречия Закону № 223-ФЗ, так же имеет признаки нарушения статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

5. В прошлой редакции извещения/документации Заказчик указывает, что поставка аналога не допускается, ссылаясь при этом на пункт «а» части 5 статьи 5.2.1 Положения о закупке.

Согласно данному пункту при проведении конкурентной закупки при указании в требованиях к продукции товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования изготовителя указываются слова «или аналог» («или эквивалент») с указанием параметров определения соответствия аналогов (эквивалента). кроме следующих случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Данное решение принимается заказчиком, и обоснование такого решения указывается в закупочной документации с описанием используемых товаров и мотивированных причин несовместимости.

В рассматриваемом случае такое мотивированное обоснование в составе документов отсутствует по известным и логичным причинам – поскольку частное мнение одной организации, являющейся заинтересованным лицом, не есть объективная причина ограничить круг потенциальных участников конкурентной закупки.

6. Возвращаясь к вопросу несоблюдения Заказчиком требований законодательства о закупках, необходимо отметить, что в соответствии с частью 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Из этого также следует, что информация, указываемая Заказчиком в формируемых им файлах извещения/документации не должна противоречить информации, отражаемой в печатных формах в ЕИС в соответствующих обязательных разделах («Общая информация», «Список лотов», «Документы» и т.п.), и вводить в заблуждение потенциальных участников.

Однако в результате ознакомления со сведениями по спорной закупке установлено огромное множество противоречий такой информации: о заказчике (в одном месте – это головная организация, в другом – филиал), о способе закупки (открытый запрос предложений в электронной форме/открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора) и др.

7. Согласно части 22 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

ООО «Белгородский литейщик» по согласованию с Заказчиком самостоятельно и за свой счет сконструированы клапаны к компрессору 3С2НП-6/30, полностью соответствующие техническим и иным требованиям, которые объективно могут быть

произведены и поставлены Заказчику в рамках потребности по рассматриваемой закупке, что подтверждается заключением, полученным по результатам технической экспертизы.

В случае исключения из документации необоснованно ограничивающих требований рассматриваемая закупка будет действительно конкурентной, что полностью отвечает целям и принципам законодательства о закупках и антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 1 и 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьями 17, 18.1 Закона № 135-ФЗ, ООО «Белгородский литейщик»

ПРОСИТ:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу,
- приостановить подписание договора по результатам закупки до ее рассмотрения,
- провести внеплановую проверку всей документации/извещения;
- выдать предписание на устранение нарушения путем размещения извещения и документации по закупке в полном соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке.

Приложение:

- 1) Жалоба в Арбитражный комитет, дополнение к ней, заключение по результатам их рассмотрения;
- 2) Извещение о внесении изменений № 1 (Поставка запасных частей к компрессорному...) 2022; подтверждающая содержание извещения видеозапись экрана с ЕИС;
- 3) Техзадание по закупке (ред. от 04.10.2022, недействующая);
- 4) Переписка с КуАЭС по конструированию клапанов (2020-2022гг.);
- 5) Заключение Техэкспертизы на сконструированные клапаны;
- 6) Письменные пояснения Заказчика по жалобе в Арбитражный комитет с приложениями;
- 7) Извещение М75-2015;
- 8) Положение о закупке.

Директор

