



ООО «АРЕНА»

В Управление федеральной
антимонопольной службы
по Курской области
Адрес: 305000, г.Курск, ул.Марата,9
+7 (4712)70-08-15
+7 (4712)70-87-02
E-mail: to46@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора запроса предложений в электронной форме

Организатором и Заказчиком запроса предложений в электронной форме – Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция" была размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку оборудования для Модернизации комплекса ИТСФЗ.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме и закупочная документация опубликованы организатором запроса в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> и на ЭТП <http://www.sberbank-ast.ru>.

В соответствии с п. 2 Части 2 закупочной документации:

2.1. Любой участник закупки вправе направить организатору запрос о даче разъяснений положений документации через ЭТП в срок, указанный в извещении о проведении закупки.

2.2. При поступлении запроса не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, организатор размещает на официальном сайте и на ЭТП соответствующий ответ с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил данный запрос в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такого запроса.

2.3. При поступлении запроса позже сроков, указанных в извещении о проведении закупки, либо при нарушении условий подачи запросов согласно пункту 2.1, организатор вправе не отвечать на данный запрос.

2.4. Разъяснения положений закупочной документации не должны изменять условия такой документации, в том числе предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Право участников на разъяснение закупочной документации, также установлено в п.2 Раздела 1 Приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

Заявителем жалобы 18.07.2022г используя ЭТП Сбербанк АСТ был задан вопрос организатору закупки следующего содержания:

На официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, опубликовано извещение № 32211544546 от 13.07.2022 на: Право заключения договора на Поставку оборудования для Модернизации комплекса ИТСФЗ.

Нами изучена документация закупки, в связи с чем просим Вас ознакомиться:

Согласно Таблицы 1. Технического задания на поставку товаров, за исключением нестандартного технологического оборудования, Поставщику надлежит сформировать свое предложение исходя из запрашиваемых характеристик Заказчиком:


№ п/п	Наименование	Основные технические характеристики товара
1.	Автомобильный кондиционер FreshJet 1700	Тип: автомобильный кондиционер; Способ установки: встраивается в крышу кабин;

Курское УФАС России

Вх. № 3609 от 15.07.2022

	<p>(или аналог)</p> <p>Код МТР 1958492</p>	<p>Все рабочие элементы объединены в одном корпусе;</p> <p>Охлаждающая способность: не менее 0,8 кВт и не более 1,5 кВт;</p> <p>Потребляемая мощность в режиме охлаждения не более 650 Вт.</p> <p>Диапазон рабочих температур: от 0 до +43 °С;</p> <p>Габаритный размер (ГхШхВ): 787х562х225 мм ±5мм;</p> <p>Размеры монтажного отверстия: 400х400 мм ±5мм;</p> <p>Потребляемая мощность: не более 500 Вт;</p> <p>Потребляемая мощность в режиме обогрева не более 900 Вт.</p> <p>Напряжение электропитания: 220-240 В, 50±5 Гц.</p>
2.	<p>Сплит-система FTXM20R/RXM20 R</p> <p>(или аналог)</p> <p>Код МТР 1959120</p>	<p>Тип: сплит-система с инверторным управлением;</p> <p>Кондиционер должен быть выполнен в настенном исполнении;</p> <p>Кондиционер должен работать в режимах: охлаждение/обогрев;</p> <p>Тип управления компрессором: инверторный;</p> <p>Эксплуатационные характеристики:</p> <p>Охлаждающая способность: не менее 2,0 кВт и не более 2,5 кВт;</p> <p>Потребляемая мощность при охлаждении не более 500 Вт;</p> <p>Мощность обогрева: не менее 2,5 кВт и не более 3 кВт;</p> <p>Потребляемая мощность при обогреве не более 550 Вт;</p> <p>Диапазон рабочих температур: от 0 до +40 °С;</p> <p>Максимальный уровень шума не более 43 дБ.</p> <p>Габаритный размер внутреннего блока (ГхШхВ): не более 280х800х300 мм;</p> <p>Габаритный размер наружного блока (ГхШхВ): не более 290х800х550 мм;</p> <p>▪ Напряжение электропитания: 220-240 В, 50±5 Гц.</p>

Сопоставив технические данные завода производителя на автокондиционер FreshJet 1700, и технические характеристики, представленные в позиции 1 Таблицы 1 Технического задания, выявлено несоответствии. Ниже представлены технические значения завода производителя:

	FreshJet 1100	FreshJet 1700	FreshJet 2200	FreshJet 2700	FreshJet 3200
Холодопроизводительность компрессора:	1000 Вт	1700 Вт	2200 Вт	2500 Вт	2800 Вт
Холодопроизводительность согласно ISO 5151:	850 Вт	1600 Вт	2050 Вт	2500 Вт	2800 Вт
Теплопроизводительность:	–	800 Вт	1200 Вт	3300 Вт	
Входное номинальное напряжение:	230 В~ / 50 Гц				
Потребление тока при охлаждении: Требуемый предохранитель:	2,0 А 3 А	2,7 А 4 А	4,1 А 5 А	5,2 А 10 А	5,7 А 10 А
Потребление тока при нагреве: Требуемый предохранитель:	– –	3,5 А 4 А	5,2 А 6 А	5,9 А 10 А	5,9 А 10 А
Диапазон рабочих температур:	0 °С до +52 °С				
Хладагент:	R-134a	R-407c	R-407c	R-407c	R-410a
Количество хладагента:	0,280 кг	0,545 кг	0,520 кг	0,875 кг	0,735 кг
Эквивалент CO ₂ :	0,4004 т	0,96683 т	0,92248 т	1,55225 т	1,53468 т
Потенциал глобального потепления (GWP):	1430	1774	1774	1774	2088
Вентилятор:	IPX4				
Класс защиты:	16 м ³	20 м ³	25 м ³	29 м ³	
Макс. объем помещения автомобиля (с изолированными стенами):	<70 лб(А)				
Размеры, Д x Ш x В (высота над крышей автомобиля):	787 x 562 x 225 мм			980 x 650 x 248 мм	
Вес:	ок. 22,5 кг	ок. 29 кг	ок. 32 кг	ок. 39 кг	ок. 36 кг
Испытания/сертификат:	CE		CE 		

Действующее Заявление о соответствии стандартам ЕС для конкретного устройства можно найти на странице изделия на сайте dometic.com или запросить непосредственно у производителя (см. обратную сторону).

Обратите внимание на запрашиваемые характеристики, не соответствующую с реальностью!

Требуется внести изменения!

Уважаемый Заказчик!

Позиция 2 Таблицы 1 Технического задания, в запрашиваемых характеристиках заточено только под одного производителя кондиционеров DAIKIN.

Прошу убрать в 2-й позиции Таблицы 1 Технического задания указание на подбор аналога, или увеличить разбег запрашиваемых параметров для увеличения конкуренции иных брендов.

Уважаемый Заказчик!

Согласно П.3.2. проекта договора доставка Продукции в адрес Покупателя осуществляется железнодорожным транспортом или автомобильным транспортом (по согласованию сторон) по реквизитам, указанным в договоре/спецификациях.

Исходя из раздела 6 Технического задания транспортирование груза производить любым видом транспортных средства. При этом необходимо обеспечить его защиту от механических повреждений и попадания атмосферных осадков.

Согласно ст. 510 ГК РФ доставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки их транспортом, предусмотренным договором поставки, и на определенных в договоре условиях.

В случаях, когда в договоре не определено, каким видом транспорта или на каких условиях осуществляется доставка, право выбора вида транспорта или определения условий доставки товаров принадлежит поставщику, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Учитывая изложенное, условия по поставке товара указанные в Техническом задании не соответствуют проекту договора.

Указанные обстоятельства не соответствует Ст. 510 ГК РФ и Закону о закупках № 223-ФЗ то есть поставщик до последнего момента не имеет возможности определить способ доставки и соответственно рассчитать свои затраты, сформировать свое ценовое предложение в заявке на участие. Просим Вас внести изменения в закупочную документацию и внести в п. 3.2. проекта договора условия аналогичные в разделе 6 Технического задания.

В случае намерения поставщика осуществить поставку железнодорожным транспортом:

Типовой технологический процесс товарных контор станций и технологических центров отделений железных дорог по обработке перевозочных документов (ТехПД) прием груза к перевозке с расчетом через ТехПД осуществляется только при наличии у грузоотправителя документа, выданного ТехПД, о производстве расчетов. В связи с этим, просим Вас указать в проекте договора код ТехПД, конкретную железнодорожную станцию назначения, код станции (железнодорожные реквизиты), а также сообщить реквизиты договора на ТехПД. Рассматривая закупочную документацию мы промониторили логистическую схему. От общей станции назначения груз может быть доставлены на промплощадку УПТК Курской АЭС только по ж/д путям необщего пользования, принадлежащим Курской АЭС, в связи с чем просим прописать в договоре порядок компенсации затрат на подачу и уборку вагонов по путям необщего пользования. Для формирования объективного ценового предложения участниками просим также указать расчет стоимости услуг по подаче и уборке вагонов за месяц.

Отсутствие этих данных является нарушением Закона о закупках № 223-ФЗ.

Отсутствие в закупочной документации в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом конкурса, к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, к результатам работ приводит к невозможности формирования участниками конкурса заявки на участие в конкурсе, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ЕОСЗ:

- «Определение терминов» документация о закупке (закупочная документация, документация процедуры закупки): комплект документов, содержащий необходимую и достаточную информацию для участия в закупке, в том числе о предмете закупки, требованиях к участникам закупки, условиях участия и правилах проведения процедуры закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок, правилах выбора победителя, а также об условиях договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;

- пп. а) п. 28.3.1 договор заключается путем объединения исходного проекта договора (условий договора), приведенных в документации о закупке, и заявки лица, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров в случае заключения договора по результатам состоявшейся конкурентной или неконкурентной закупки.

- п. 12.3.1 Заказчик обязан сформулировать требования к условиям договора в форме проекта договора, который включается в документацию о закупке.

- п. 12.3.2 Заказчик при проведении запроса предложений или конкурентных переговоров должен указать либо на то, что форма и все условия договора являются обязательными, либо перечислить условия договора, в отношении которых участниками в своих заявках допускается представление встречных предложений. В последнем случае в проекте договора и (или) документации о закупке должно быть указано, что встречные предложения по условиям договора не допускаются, кроме тех, в отношении которых это явно указано. При этом не считаются встречными предложения по формулировкам условий договора, направленным на устранение нарушений действующего законодательства или исправление грамматических ошибок, если таковые выявлены участником в проекте договора, включенного в документацию о закупке.

В связи с этим, договор должен четко соответствовать документации о закупке и исключать дополнительные или заведомо невыполнимые требования. Железнодорожный транспорт является намного более дешевым и надежным видом транспорта и не зависит от климатических условий. Поставка такого рода оборудования автомобильным транспортом приведет к значительным и неоправданным затратам для поставщика.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно п. 77.1.87 Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе ОАО «Концерн «Росэнергоатом» является субъектом естественных монополий.

В своем письме от 12.11.2008 № АГ/29484 Федеральная антимонопольная служба РФ разъясняла, что под навязыванием невыгодных контрагенту условий договора следует понимать направление занимающей доминирующее положение организацией договора с невыгодными для контрагента условиями, которые правомерно контрагентом оспариваются. Однако данная организация отказывается или уклоняется от согласования и принятия предложений контрагента. Именно настаивание организации, занимающей доминирующее положение, на предложенных ею условиях договора является злоупотреблением доминирующим положением в форме навязывания невыгодных или дискриминационных условий договора для контрагента.

Таким образом, навязывание контрагенту условий договора заключается в таком поведении доминирующего субъекта, при котором ущемляются права и интересы контрагента или он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

Навязывание невыгодных условий договора проявляется, в первую очередь, в угрозе для контрагента в виде незаключения договора в целом при отказе принять определенные условия, на которых настаивает доминирующий субъект.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Поскольку проект договора является неотъемлемой частью закупочной документации и, следовательно, вышеуказанные условия договора являются нарушением Закона о закупках № 223-ФЗ.

Уважаемый Заказчик!

По непонятным причинам в проекте договора не прописаны условия ограничения действия гарантии, что может существенно нарушить права Поставщика, например: регламентные работы при плановых технических обслуживаниях, включая диагностические и регулировочные работы, а также разрушение одноразовых элементов и расходование других материалов при техническом обслуживании, нормальный износ любых деталей, естественное старение и разрушение покрытий деталей, лакокрасочного слоя, резиновых деталей в результате воздействия окружающей среды и нормального использования, незначительные отклонения, не влияющие на качество, характеристики или работоспособность оборудования или его элементов (например: шум, скрип или вибрация), повреждение оборудования в результате погрузки-разгрузки или транспортировки, расходы, связанные с невозможностью использовать неисправное оборудование, потерей времени, расходы на электричество, расходы сырья, телефонную связь, транспортные расходы, потеря доходов и другие коммерческие потери. Также просим включить в договор следующие условия: «Гарантийные обязательства не распространяются на ущерб, принесенный другому оборудованию, работающему в сопряжении с данным изделием».

На 23.07.2022г Организатор закупочной процедуры на право заключения договора на поставку оборудования для Модернизации комплекса ИТСФЗ в лице Филиала АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция" проигнорировало требования ч.3 Ст.3.2 Закона о закупках, а так же п.2 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ не предоставив ответ на запрос от 18.07.22

Указанные действия организатора закупки, являются намеренными, с целью ограничить конкуренцию!

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о закупке в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом закупочной процедуры, к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, к результатам работ приводит к невозможности формирования участниками закупки заявки на участие в процедуре, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, организатором закупки были существенно нарушены вышеуказанные требования действующего законодательства!

Согласно п. 77.1.87 Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе ОАО «Концерн «Росэнергоатом» является субъектом естественных монополий,

В соответствии со Ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

В соответствии со ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из пункта 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно пункту 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Все вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении организатором закупки действующего законодательства, регулирующего правоотношения в данной сфере, в том числе и гражданского законодательства, а также отсутствие разъяснений нарушают права участника в сфере закупок

и не позволяют ему надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупочной процедуре и ценовое предложение.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, ст. 10, части 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству и провести проверку процедуры закупки.
2. Приостановить закупочную процедуру согласно извещения № 32211544546 от 13.07.2022 на: Право заключения договора на Поставку оборудования для Модернизации комплекса ИТСФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений и внести соответствующие изменения в закупочную документацию.
4. Привлечь должностное лицо к административной ответственности по ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложения:

1. Закупочная документация
2. Запрос на разъяснение