

ООО «НЕОТЭК»
ИНН 5754026183
КПП 575401001

Телефон
E-mail: Neotek@fas.gov.ru
Юридический адрес: 302025, Орловская область,
город Орёл, Московское шоссе, дом 64г

20.04.2022 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Курской области
305000, город Курск, улица Марата, 9, to46@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «НЕОТЭК»
302025, Орловская область, город Орёл, Московское шоссе, дом 64
ИНН 5754026183, КПП 575401001, e-mail:]
телефон

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заявитель	ООО «Неотэк»
Заказчик	МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области, 307178, Курская область, город Железногорск, улица Мира, 50, ОГРН: 1024601218300, дата присвоения ОГРН: 21.11.2002, ИНН: 4633002394, КПП: 463301001, , номер контактного: телефона/факса Организатора размещения заказа , контактное лицо:]
Организатор закупки	МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области, 307178, Курская область, город Железногорск, улица Мира, 50, ОГРН: 1024601218300, дата присвоения ОГРН: 21.11.2002, ИНН: 4633002394, КПП: 463301001, , номер контактного: телефона/факса Организатора размещения заказа , контактное лицо:
Способ закупки	Аукцион в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Предмет закупки	Монтаж и установка системы видеонаблюдения
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение о закупке муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» муниципального образования «город Железногорск» Курской области от 27.05.2021 г.
Информация о закупке размещена	аукцион в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Монтаж и установка системы видеонаблюдения» № извещения 32211289267 https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211289267
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	8 493 834,00 (Восемь миллионов четыреста девяносто три тысячи восемьсот тридцать четыре рубля) рублей с учетом НДС 20%
Дата начала подачи заявок	07.04.2022 г.
Дата окончания подачи заявок	14.04.2022 г. в 09:00 (МСК)
Дата подведения итогов	20.04.2022 г.
Подано заявок	ООО «Неотэк» и ООО «Гранд Каскад»
Отказано в допуске к участию в закупке	Допущены все участники

Курское УФАС России

Вкл. №

1888 от 20.04.2022

Протокол	Протокол подведения итогов процедуры 32211289267 от 20.04.2022 г.
Итоги закупки	Закупка признана состоявшейся, принято решение заключить договор с ООО «Гранд Каскад»
Доводы жалобы	По мнению Заявителя: Предложение победителя аукциона : Предложение победителя аукциона с НДС Предложенная ООО «Неотэк» цена : без НДС Предложенная ООО «Неотэк» цена : с НДС Заказчик неверно определил победителя, так как предложенная цена ООО «Неотэк» как с НДС, так и без НДС : руб. Ценовое предложение ООО «Гранд каскад» с НДС руб., что больше цены ООО «Неотэк»

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223 (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

Порядок проведения конкурентных закупок в форме запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства изложен в разделе 6 Положения о закупках МУП «Гортеплосеть» МО «город Железнодорожск» Курской области (далее по тексту Положение о закупках).

В соответствии с п.6 раздела 6 Положения о закупках аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

В извещении о проведении рассматриваемой закупки начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки установлена в размере 8 493 834,00 (Восемь миллионов четыреста девяносто три тысячи восемьсот тридцать четыре рубля) рублей с учетом НДС 20%. В извещении и других документах в составе закупочной документации начальная (максимальная) цена договора без НДС не установлена.

Заявка на участие в запросе котировок заполняется по форме, которая является приложением к документации. В части цены заявки в указанной форме участнику необходимо указать предложение о цене товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.

ООО «Неотэк» не является плательщиком НДС, так как в своей деятельности применяет упрощенную систему налогообложения, потому цена указывалась без НДС.

Поскольку в документации о закупке предусмотрена начальная (максимальная) цена договора НДС 20 %, цена, предложенная участником закупки, подлежит сравнению именно с этой ценой, а не с ценой без НДС, поскольку такой начальной (максимальной) цены документация о закупке не содержит.

ООО «Неотэк» предложило цену б. без НДС, (так как не является плательщиком НДС), которая является наиболее низкой ценой по договору.

В ФЗ «О закупках» отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Ценовое предложение победителя аукциона ООО «Гранд каскад» с НДС б., что больше ценового предложения ООО «Неотэк».

Заказчик при определении победителя аукциона вычел из цены предложения ООО «Гранд каскад» с НДС, то есть из руб., размер НДС, и получил цену меньше, чем предложенную ООО «Неотэк». При этом, в целях соблюдения требований с п.6 раздела 6 Положения о закупках ООО «Неотэк» не имело возможности снижать текущее минимальное предложение о цене договора более величины "шага аукциона".

Получается, что какую бы цену не предлагало ООО «Неотэк», она была бы фактически всегда выше ценового предложения без НДС со стороны ООО «Гранд каскад» из-за разницы в системах налогообложения ООО «Неотэк» (УСН) и ООО «Гранд каскад» (ОСНО).

Из пп.2, 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в

торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Из пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: *«При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности следующими принципами **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**».*

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Преимущество в заключении договора с заказчиком имеет участник аукциона, который является плательщиком НДС, то есть ООО «Гранд каскад», поскольку при подведении итогов заказчик вычел из цены ООО «Гранд каскад» размер НДС. По этой причине ценовое предложение ООО «Гранд каскад» автоматически без НДС стало ниже.

Уменьшение цены, указанной ООО «Гранд каскад», на сумму НДС для целей сравнения заявок участников закупки лишено законных оснований, поскольку участник, применяющий упрощенную систему налогообложения, изначально не мог предложить цену больше на размер НДС в силу ограничений пределов "шага аукциона".

Верховый Суд РФ в п.33 Обзора судебной практики №3 (2021) сформулировал вывод: *«Заказчик, осуществляющий закупку по нормам Закона № 223-ФЗ, не вправе устанавливать различные правила сравнения ценовых предложений участников закупки в зависимости от используемой тем или иным участником системы налогообложения».*

На основании изложенного, ООО «Неотэк» полагает, что действия Заказчика по определению результатов проведения аукциона и определению победителя нарушают положения пп.2, 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По итогам аукциона на ЭТП ООО «Неотэк» заняло первое место. Дополнительно снизить ценовое предложение не представлялось возможным. Функционал ЭТП не позволяет этого сделать, т.к. ценовое предложение ООО «Неотэк» было лидирующим.

На основании изложенного, **ПРОШУ:**

1. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы, по существу. Признать жалобу ООО «Неотэк» обоснованной.

2. Провести проверку действий МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области по вышеизложенным обстоятельствам на предмет соответствия требованиям пп.2, 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В случае выявления нарушений в действиях Заказчика просим привлечь к ответственности виновных лиц.

Приложения:

- скриншот с сайта росэлторг с ценовыми предложениями участников
- протокол подведения итогов процедуры 32211289267 от 20.04.2022 г.

С уважением,
Генеральный директор