

Исх. № 61985/02-2022

дата: «10» февраля 2022 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Курской области
305000, г. Курск, ул. Марата, д. 9

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Киоски» (ООО «Киоски»)
630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск,
ул. Ядринцевская, д. 23, офис 8

**Жалоба
на положения аукционной документации**

1. Сведения о заказчике:

Заказчик: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»

ИНН – 7721632827

Место нахождения: Курская область, г. Курчатов, Промзона

Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25

Адрес электронной почты:

Контактный телефон:

Контактное лицо:

2. Сведения об участнике размещения, подающем жалобу (Заявитель):

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «Киоски»
(ООО «Киоски»)

Регистрационное свидетельство: № ОГРН 1105407005494 от «13» апреля 2010 г.,
ИНН 5407073097, КПП 540601001

Юридический адрес: 630091, г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 23, офис 9

Фактический адрес: 630015, г. Новосибирск, ул. Промкирпичная, д. 22

Почтовый адрес: 630091, г. Новосибирск, ул. Крылова, д. 11, а/я 8

Контактный телефон: 8-800-555-20-26, доп. 1022

Адрес электронной почты: ledtender@led-russia.com

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32211048160 от 19.01.2022г.

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Право заключения договора на Поставку оборудования для информирования персонала.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 19.01.2022г.

5. **Обжалуемые действия:**

Курское УФАС России

Вх. № 625 от 10.02.22

Содержание аукционной документации Заказчика не соответствует положениям Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ), что ограничивает возможность участия в закупке и вводит потенциальных участников в заблуждение.

6. Доводы жалобы:

19.01.2022г. на сайте «Единой информационной системы в сфере закупок» <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о закупке № 32211048160 (далее - Извещение).

Аукционной документацией Заказчика установлены требования к продукции/товара, которые перечислены в Томе 2 «Техническая часть».

Соответствующие конкретные требования к продукции указаны в таблице подраздела 2.1. Оборудование Раздела 2 Перечень товаров и общих требований Технического задания (далее - Таблица) (различающиеся наименования разделов указаны так Заказчиком в документации)

Так, в п. 1 Таблицы (столбец 3) указано: «Предназначен для установки местах массового пребывания персонала предприятия, с целью обеспечения доведения информации через видео и аудио контент со следующими характеристиками с гибким функционалом (функционал описан в характеристиках):» с дальнейшим перечислением требуемых характеристик.

Аналогичные требования к назначению продукции установлены далее для каждого наименования продукции.

В то же время в п. 4, п. 5, п. 7, п. 8 в части назначения продукции указываются дополнительные требования, а именно

- в п. 4 «Предназначен для установки в конференц залах площадью от 35 до 50 кв. м. предприятия с целью обеспечения сопровождения мероприятий с использованием видео и аудио контента со следующими характеристиками с гибким функционалом (функционал описан в характеристиках):»;

- в п. 5 «Предназначен для установки в конференц залах площадью не менее 100 кв. м. предприятия с целью обеспечения сопровождения мероприятий с использованием видео и аудио контента со следующими характеристиками с гибким функционалом (функционал описан в характеристиках):»;

- в п. 7 «Предназначен для установки местах массового пребывания персонала предприятия площадью от 280 до 350 кв.м с целью обеспечения доведения информации через видео и аудио контент со следующими характеристиками с гибким функционалом (функционал описан в характеристиках):»;

- в п.8 «Предназначен для установки местах массового пребывания персонала площадью более 150 кв. м. предприятия с целью обеспечения доведения информации через видео и аудио контент со следующими характеристиками с гибким функционалом (функционал описан в характеристиках):».

/ Площадь помещения, в котором предполагается размещение продукции не является характеристикой самой продукции (светодиодного экрана). В части назначения продукции лишь может быть указание на место размещения, а именно: **снаружи помещения либо внутри помещения.** Также важным является площадь стены помещения, на которой продукция предполагается к размещению. Какая-либо связь характеристик продукции с площадью помещения, в котором она будет размещена, отсутствует.

В то же время, сам Заказчик до момента объявления закупки осведомлен о характеристиках помещений, в которых предполагается размещение продукции и, действуя добросовестно, мог указать единообразные требования к назначению продукции, аналогично пунктам 1, 2, 6 Таблицы либо указав конкретное значение площади

помещения, тем самым не вводя потенциальных участников в заблуждение.

Участник закупки не обладает сведениями о помещениях, их характеристиках, в том числе площадях, на этапе подачи заявки на участие. В связи с чем указанный параметр изначально не может быть указан потенциальным участником.

При этом, инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (п. 4.1. Аукционной документации) не содержит требований к порядку указания перечисленных выше параметров в заявке. Заказчиком не конкретизировано – может ли указанный параметр быть изменен при составлении заявки либо он должен быть указан в неизменном виде. То есть, потенциальный участник, при подаче заявки может быть отклонен о формальному основанию в связи с неверным указанием назначения продукции в технической части заявки.

Также в Техническом задании указано: «Предустановленное программное обеспечение для калибровки полупроводниковых модулей средства информирования персонала на русском языке, обеспечивающее настройку оборудования, совместимое с ОС не хуже Windows и Linux, включенное в реестр российских программ (в соответствии с государственным проектом поддержки отечественного производителя), реестровый номер 7019 или аналог Российского производства, включенных в Единый реестр российских программ».

При этом, Аукционная документация не содержит и не может содержать ограничений согласно Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 (ред. от 20.07.2021) "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Решение УФАС по Ямало-ненецкому АО от 11.09.2017г. № № 07-01/18.1(223)57-2017 (закупка № 31705460528).

Из этого следует что техническим заданием не может быть установлено требование наличия программного обеспечения, предустанавливаемого на продукцию, в Едином реестре российских программ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

В соответствии с пп. 1 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ «в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

При этом, в соответствии с пп. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ «в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

То есть, Заказчик неправомерно указал требования у продукции (назначению продукции), которое фактически не относится к характеристикам самой продукции и тем самым, ограничивает количество потенциальных участников закупки.

3) Также Заказчик указал требование к стране происхождения программного обеспечения (ПО), в то время как аукционная документация не содержит ограничения применения иностранного ПО, что также является нарушением закона № 223-ФЗ.

В соответствии со ст. 10 Закона № 223-ФЗ: «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки».

Обжалование допускается в случае «1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика», а также, но не ограничиваясь: «4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ

- Признать Заказчика нарушившим положения, установленные ч. 1, ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ;
- Принять приостановить процедуру определения поставщика;
- Провести внеплановую проверку;
- Применить меры ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

7. Ответную корреспонденцию, уведомления и прочие документы просим направлять в ООО «Киоски» Дзюник Анастасии Александровне:

- на почтовый адрес: 630091, г. Новосибирск, ул. Крылова, д. 11, а/я 8;
- курьерской службой: 630015, РФ, г. Новосибирск, ул. Промкирпичная, д. 22
- на адрес электронной почты: ledtender@led-russia.com;
- по телефону: 8-800-555-20-26, доп. 1022

8. Приложения:

- 1) Копия Решения о продлении полномочий Директора ООО «Киоски» № 2/2019 от 04.03.2019 г.
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ;
- 3) Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 32211048160 от 19.01.2022г. (с сайта <http://zakupki.gov.ru>);
- 4) Документация об открытом аукционе в электронной форме (ред. от 08.02.2022г.).