

# ООО «Сластёна»

305022, г. Курск, ул. 2-ая Рабочая, д. 21, оф. 5  
ИНН 4632181101 КПП 463201001 ОГРН 1134632011216

Исх. № 1/21-1

дата: 23.11.2021 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области

(Курское УФАС России)

Адрес: 305000, г. Курск ул. Марата 9

От кого: ООО «Сластёна»

305022, г. Курск, ул. 2-я Рабочая, д. 21, оф. 5

## Жалоба на действия Заказчика

1. **Заказчик:** ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России. Адрес: Российская Федерация, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, 3, тел: (4712) 58-77-33. [zakupkikgmu@yandex.ru](mailto:zakupkikgmu@yandex.ru).

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Сластёна», ИНН: 4632181101. Адрес: 305022, г. Курск, ул. 2-я Рабочая, д. 21, оф. 5; телефоны для связи: +7(910) 274-71-51; факс (4712)39-90-93 e-mail: [info@slastena46.ru](mailto:info@slastena46.ru); контактное лицо: Ревягин Олег Юрьевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 32110799358

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 09.11.2021.

5. **Наименование закупки:** «Поставка новогодних кондитерских подарков для нужд ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России»

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках

### 6. Доводы жалобы:

Согласно техническому заданию на поставку новогодних кондитерских подарков для нужд ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России (приложение №1 к документации об аукционе):

- Шоколад и шоколадная глазурь, покрывающая конфеты изготовлена без заменителей какао-масла.

- Кондитерские изделия не содержат ГМО.

Т.е. данными положениями установлено, что кондитерские изделия, включаемые в новогодний кондитерский новогодний подарок, не должны содержать ГМО, а шоколадная глазурь должна быть изготовлена без заменителей какао-масла.

Однако согласно составу новогоднего подарка, изложенному в таблице Технического задания «Характеристика подарка» значительная часть кондитерских изделий имеет в своем состав заменители какао-масла.

В частности, следующие указанные в техническом задании Заказчика кондитерские изделия имеют в своем составе компоненты, запрещенные документацией об аукционе:

- п. 9 "птичье молоко сливочно-ванильное" «Красный Октябрь» - эквивалент масла какао (растительные масла)
- п. 10 "ну-ка отними" «Красный Октябрь» - заменитель какао-масла (растительные масла)
- п. 12 "фонарики вкус вареная сгущенка" - заменитель масла какао (растительные масла)
- п. 13 "грильяжные" «Рот Фронт» - эквивалент масла какао (растительные масла)
- п. 17 "бабаевские трюфельный крем" «Бабаевский» - эквивалент масла какао (растительные масла)
- п. 24 "коровка шоколадная" «Рот Фронт» - заменитель масла какао (растительные масла)
- п. 25 "аленка с фундуком" «Красный Октябрь» - заменитель масла какао
- п. 33 "петушок - золотой гребешок" «Красный Октябрь» - эквивалент масла какао (растительные масла) и пр.

С учетом того, что в открытом доступе производителем (холдинг «Объединенные кондитеры») выложены сведения о включении в состав вышеуказанных кондитерских изделий заменителей какао-масла, Заказчик не мог не знать о явном несоответствии требуемых к поставке кондитерских изделий условиям закупки.

Помимо этого аналогичная информация содержится и на листках-вкладышах «Информация для потребителей» в коробах кондитерских изделий, поставляемых производителем.

Таким образом, Заказчик в техническом задании к аукционной документации поставил перед поставщиками заведомо невыполнимые требования, включив в свое техническое задание кондитерские изделия, содержащие заменители какао-масла, несмотря на то, что в данном же техническом задании имеется прямой запрет на поставку изделий с вышеуказанными компонентами.

Согласно имеющейся судебной практики ограничивающими конкуренцию признаны:

- невыполнимые требования для участников, установленные заказчиками. Заказчик в настоящей закупке предлагает поставить кондитерские изделия без заменителя какао-масла, однако среди кондитерских изделий, включенных Заказчиком в образец новогоднего подарка, данные входят данные компоненты. Таким образом, участник закупки, предложивший в заявке поставить кондитерские наборы в полном соответствии с требованиями Заказчика (согласно характеристикам товара в техническом задании), автоматически нарушит условия закупки, так как включит в состав кондитерские изделия с заменителем какао-масла.

- включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара. Применительно к данной закупке, Заказчиком в техническое задание были включены наименования кондитерских изделий, которые производятся лишь одним производителем. И несмотря на то, что в техническом задании прямо не указывается конкретный производитель того или иного кондитерского изделия, однако данное кондитерское изделие изготавливается лишь одним производителем. Соответственно, иные производители кондитерских изделий не вправе производить данные продукты под соответствующим наименованием (например, «Бабаевская белочка», «Бабаевские оригинальные», «Бабаевские трюфельный крем» производится только Кондитерским концерном «Бабаевский», входящим в холдинг «Объединенные кондитеры»).

Также согласно техническому заданию «в случае если в составе технического задания содержится указания на товарные знаки, наименование места происхождения товара или наименования производителя, заявка может быть представлена на эквивалентные товары».

При этом в характеристике подарка, содержащемся в Техническом задании, не содержится указания на товарные знаки, наименование места происхождения товара или наименования

производителя, а, соответственно, Заказчик не исключает возможность представления эквивалентных товаров.

Согласно техническому заданию Заказчика допускается замена кондитерских изделий на эквивалентные. По своей сути, эквивалентные товары – это товары, которые по своим описанию, качеству и техническим характеристикам совпадают с представленными Заказчиком.

В данном случае, Заказчик в техническом задании указывает в качестве предмета закупки кондитерское изделие, имеющее в своем составе заменители какао-масла. Таким образом, и любой участник закупки вправе предложить эквивалентный товар, также имеющий в своем составе вышеуказанные компоненты. Однако таким образом участник закупки нарушит условия закупки, запрещающие поставку кондитерских изделий с заменителями какао-масла и пр. Более того, участник закупки нарушит условия закупки и в случае подачи заявки в полном соответствии с образцом кондитерского новогоднего подарка, представленном Заказчиком в Техническом задании.

Тем самым данные положения документации об аукционе противоречат п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому «в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки».

19.11.2021 года ООО «Сластёна» обратилось к Заказчику за разъяснениями вышеуказанных положений закупочной документации, однако на момент подготовки и подачи разъяснения Заказчиком представлены не были.

Таким образом, положения аукционной документации не соответствуют действующему законодательству, ограничивают конкуренцию, а также имеют противоречия между собой.

Данными действиями, по мнению Заявителя, также был ограничен доступ к участию в закупке, что противоречит основным принципам, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 данного Федерального закона в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

«...2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки...»;

«...4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки...».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать доводы жалобы ООО «Сластёна» обоснованными.

2. Вынести решение о признании действий Заказчика незаконными и применить меры ответственности.

**7. Приложения:**

1. Копия аукционной документации.
2. Документы, подтверждающие состав кондитерских изделий, а именно наличие в их составе компонентов, запрещенных аукционной документацией.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ.
4. Копия решения о назначении директора ООО «Сластёна».
5. Копия приказа о назначении директора ООО «Сластёна».

Директор  
ООО «Сластёна»



/О.Ю. Ревягин/