

О Б З О Р

нарушений, допускаемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации национальных и федеральных проектов на территории
Курской области

по состоянию за первое полугодие 2021

Настоящий Обзор подготовлен Курским УФАС России во исполнение п.2 распоряжения Губернатора Курской области от 11.06.2021г. №187-рг о размещении на официальном сайте Курского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет kursk.fas.gov.ru обзоров нарушений, допускаемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации национальных и федеральных проектов на территории Курской области.

Курское УФАС России реализует полномочия по контролю в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок. В целях контроля за закупками, проводимыми в рамках реализации Национальных проектов и дальнейшего учета результатов такого контроля, ФАС России разработана форма 7-НП «Национальные проекты», заполняемая и предоставляемая территориальными органами на полугодовой основе в Центральный аппарат ФАС России.

Курским УФАС России в этой части контроля с 2019 года дополнительно введен пункт в уведомление о проведении проверочных мероприятий с запросом у заказчиков информации об отнесении конкретной закупки к реализации соответствующего Национального проекта и/или Федерального проекта.

В отношении закупок, реализуемых по Национальным проектам (далее - Нацпроекты), Курское УФАС России проводит только внеплановые проверки. Всего таких мероприятий по контролю с января 2021 года проведено 39.

Основанием для проведения 9 внеплановых проверок послужили жалобы участников закупок (из 9 жалоб 1 была отозвана лицом, подавшим жалобу до принятия решения), 30 проведено по инициативе Курского УФАС России.

Инициативные проверки Курское УФАС России проводит в соответствии с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019 г. ежемесячно, в количестве не менее 5 проверок, начиная с июля 2019 года.

По результатам внеплановых проверок Курским УФАС России проверено 39 закупок, из которых 4 закупки проведены с нарушениями. При этом на государственных заказчиков Курской области из выявленных приходится 3 закупки с нарушениями, на муниципальных - 1.

По результатам рассмотрения 8 жалоб: 2 жалобы были признаны обоснованными, 6 жалоб - необоснованными (4 жалобы на закупку по Нацпроекту «Образование», 1 жалоба на закупку Нацпроект «Здравоохранение», 1 закупка Нацпроект «БКД»). Выявленные факты нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ «О контрактной системе...») распределяются по следующим Нацпроектам:

- **2 закупки - Нацпроект «Демография» (кодифицирован под буквой «Р»):**

- 1) Заказчик – ОКУ «УКС Курской области».

Открытый конкурс в электронной форме (извещение №084420000032000011).

Объект закупки: «Выполнение работ по организации строительства объекта: «Крытый легкоатлетический манеж для учебно-тренировочных занятий и соревнований регионального уровня в г.Курске».

Начальная (максимальная) цена контракта - **440 433 470,00** рублей.

Жалоба ООО «БрянскАгрострой» была отозвана до принятия решения по существу.

По результатам внеплановой проверки, проведенной Курским УФАС России в силу ст.99 ФЗ «О контрактной системе...», в действиях конкурсной комиссии заказчика выявлены нарушения требований к содержанию протокола, предусмотренные п.6 ч.12 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...».

В связи с тем, что Заказчиком на дату принятия решения государственный контракт был заключен, предписание об устранении нарушений не выдавалось.

2) Заказчик – ОКУ «УКС Курской области».

Открытый конкурс в электронной форме (извещение №0844200000321000002).

Объект: «Выполнение работ по организации строительства объекта: Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с.Черкасская Конопелька, Махновский сельсовет, Суджанский район, Курская область».

Начальная (максимальная) цена контракта – **355 632 128,00** рублей.

Жалоба ООО «Курсктехнострой» признана не обоснованной.

По результатам внеплановой проверки, проведенной Курским УФАС России в силу ст.99 ФЗ «О контрактной системе...», в действиях конкурсной комиссии Заказчика выявлено нарушение требований к формированию протокола, предусмотренное п.3 ч.7 ст.54.7 ФЗ «О контрактной системе...».

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении нарушений не выдавалось.

• 1 закупка - Нацпроект «Здравоохранение» (кодифицирован под буквой «N»)

Заказчик – областное бюджетное учреждение здравоохранения «Фатежская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области.

Уполномоченное учреждение – областное казенное учреждение «Центр закупок Курской области»

Электронный аукцион (извещение №0744200000221003932)

Начальная (максимальная) цена контракта - **40 000,00** руб.

Объект закупки «Поставка многофункциональных устройств (МФУ)»

По результатам внеплановой проверки выявлено нарушение требований к описанию объекта закупки, предусмотренных ст.33 ФЗ «О контрактной системе...». Так, заказчиком при установлении требований к характеристикам товара не указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут меняться. Также при описании объекта закупки указана характеристика товара, требования к значениям показателей которой отсутствуют (не определены) в документации об аукционе.

Государственный контракт на момент проверки был заключен, предписание об устранении нарушений не выдавалось.

• **1 закупка - Нацпроект «Образование» (кодифицирован под буквой «Е»)**

Закупка проводилась централизованно для муниципальных заказчиков Курской области, а именно:

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №6», МКОУ «Барановская СОШ» Горшеченского района Курской области, МКОУ «Солдатская СОШ» Горшеченского района Курской области, МКОУ «Глушковская СОШ», МКОУ «Званновская СОШ», МКОУ «Кульбакинская СОШ», МКОУ «Тёткинская СОШ №1», МКОУ «Беляевская СОШ» Коньшевского района Курской области, МКОУ «Кашарская СОШ» Коньшевского района Курской области, МКОУ «Кореневская СОШ №2», МБОУ «СОШ им.А.Невского», МКОУ «СОШ №2 г.Дмитриева», МКОУ «Крупецкая СОШ», МБОУ «Свободинская СОШ» Золотухинского района Курской области, МКОУ «Касторенская СОШ №1» Касторенского района Курской области, МБОУ «Полянская СОШ» имени гвардии лейтенанта М.И. Ходыревского Курского района Курской области, МБОУ «Клюквинская СОШ» Курского района Курской области, МОКУ «Спасская СОШ», МОКУ «Вторая Рождественская СОШ им. С.З.и Г.З.Пискуновых», МОКУ «Высоконодворская СОШ имени трижды Героя Советского Союза И.Н.Кожедуба», МБОУ «Зоринская СОШ», МКОУ «Поныровская СОШ», МБОУ «Рыльская СОШ №1 им.Г.И.Шелехова», МКОУ «Замостянская СОШ» Суджанского района Курской области, МКОУ «Становская СОШ»,

МКОУ «2-я Выгорновская ООШ», МКОУ «Волобуевская СОШ», МКОУ «Глебовская СОШ», МКОУ «Солдатская ООШ», МБОУ «Селекционная СОШ» Льговского района Курской области, МОУ «Кривецкая СОШ».

Уполномоченный орган – комитет по управлению имуществом Курской области.

Совместный электронный аукцион (извещение №0144200002421000214).

Объект закупки: «На поставку ноутбуков для нужд образовательных организаций Курской области в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена контракта – **59 236 052,40** рублей.

Жалоба ООО «Гигант – Компьютерные системы» признана обоснованной в части.

Уполномоченный орган нарушил требования части 5 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе...», разместив в ответ на запрос участника закупки о даче разъяснений положений документации об аукционе разъяснения, изменяющие ее суть. При этом, выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика, в связи с чем предписание об устранении нарушений не выдавалось.

Таким образом, более 10% закупок из 39 проверенных контрольным органом в сфере закупок за первое полугодие 2021 года по Национальным проектам, осуществлены заказчиками с нарушениями.

Выявленные нарушения не носят грубого, системного характера, не требовали их устранения путем выдачи обязательного для исполнения предписания органа контроля в сфере закупок, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Курским УФАС России в рамках предоставленных полномочий осуществляются мероприятия по привлечению виновных лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении заказов в рамках Нацпроектов. Так за первое полугодие 2021 года 34 должностных лица привлечено к административной ответственности в виде штрафов.

Из 34 рассмотренных Курским УФАС России дел об административных правонарушениях, 33 дела были возбуждены по постановлениям прокуроров, 1 возбуждено Курским УФАС России.

Из 33 административных дел:

18 дел по ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, из них:

- 8 - Нацпроект «Образование»,
- 3 - Нацпроект «Здравоохранение»,
- 4 - Нацпроект «Жилье и городская среда»,
- 1 - Нацпроект «БКД»,
- 1 - Нацпроект «Демография»,
- 1 - Нацпроект «Культура».

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа 20 тысяч руб. на должностное лицо за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Все дела были возбуждены по результатам прокурорских проверок. Основным нарушением, положенным в основу возбужденных дел является нарушение сроков направления в УФК по Курской области документов и информации об исполнении контрактов.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 103 ФЗ «О контрактной системе...» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи,

направляется заказчиками в течение **пяти рабочих дней** с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее - Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками).

Подпунктом «к» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками установлено, что в реестр контрактов включаются, в том числе следующие информация и документы, установленные ч. 2 ст.103 ФЗ «О контрактной системе...»: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство **в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)** - информацию и документы, указанные в подпункте «к» п. 2 настоящих Правил.

По результатам рассмотрения дел установлено, что заказчиками информация об исполнении контракта (отдельного его этапа) либо вообще не направлялась в УФК по Курской области в установленные сроки либо направлялась с большим пропуском такого срока (более чем на 10, в отдельных случаях, более чем на 100 рабочих дней).

12 дел по ч.1 ст. 7.32 КоАП РФ, из них:

Все 12 дел по Нацпроекту «Образование».

Частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных

лиц в размере 1 % НМЦК, но не менее 5 тыс.руб. и не более 30 тыс.руб., на юридических лиц в размере 1 % НМЦК, но не менее 50 тыс.руб. и не более 300 тыс.руб. за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Все дела были возбуждены прокурором города Курска. 6 дел было возбуждено в отношении директоров образовательных учреждений города Курска, а другие 6 в отношении должностных лиц победителя аукциона. Закупка проводилась централизованно, был объявлен «совместный аукцион». Согласно объявленным на аукционе условиям срок поставки оборудования был установлен – 40 дней. Однако, направленный на подписание проект контракта содержал иное условие, отличное от объявленного со сроком поставки – 45 дней. В силу ч.5 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» контракт является неотъемлемой частью документации об аукционе и как закреплено в ч.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...», заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Такое положение дел с изменением условий в части увеличения сроков поставки не соответствует объявленным условиям на аукционе и нарушает требования ст.34, 65 ФЗ «О контрактной системе...». В этой связи были привлечены к ответственности должностные лица заказчиков и должностные лица победителя аукциона, подписавшего контракт.

2 дела по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ, из них

оба по Нацпроекту «Экология».

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность на должностных лиц как заказчика так и поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в размере 20 тыс.руб., на юридических лиц – 200 тыс.руб.

за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 статьи 7.32 КоАП РФ. При этом административное наказание в виде штрафа может быть заменено на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ для поставщика (подрядчика, исполнителя) и их должностных лиц.

Дела по результатам прокурорских проверок были возбуждены в отношении должностных лиц заказчиков за изменение условий контракта при его исполнении, не предусмотренных ст.95 ФЗ «О контрактной системе...». Так, заказчиком были «приняты» и оплачены в полном объеме работы, тогда как фактически весь объем работ, предусмотренных контрактом, подрядчиком выполнен не был.

1 дело по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ Нацпроект «БКД»

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс.руб.

Дело было возбуждено Курским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы участника закупки и проведенной внеплановой проверки открытого конкурса в электронной форме с НМЦК 171 398 430,00 руб.

При утверждении заказчиком документации на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Курской области были допущены разночтения по способу закупки в извещении и проекте контакта, чего быть не должно. Нарушены правила описания объекта закупки в части указания неверных единиц измерения материалов, установления сроков выполнения работ не соответствующих требованиям предъявляемым по сроку действующими в этой сфере ГОСТами, установлен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в закупке. Действия заказчика нарушают ч.3 ст.7,

п.1 ч.1 ст.33, п.8 ч. 1 ст. 54.3 ФЗ «О контрактной системе...». Заказчиком до принятия решения по жалобе и по внеплановой проверке были внесены изменения, конкурсная документация приведена в соответствие с требованиями ФЗ «О контрактной системе...». Предписание не выдавалось, но административное дело было возбуждено, должностное лицо заказчика, утвердившее документацию, привлечено к ответственности, штраф уплачен.

За первое полугодие 2021 года в доход бюджетов бюджетной системы РФ за нарушения требований законодательства РФ о контрактной системе, в том числе при реализации Нацпроектов, Курским УФАС России было взыскано более 630 тыс. руб.

Курским УФАС России 5 материалов по результатам рассмотрения жалоб на закупки при реализации Нацпроектов направлены для информации в правоохранительные органы Курской области.

Система закупок для государственных и муниципальных нужд совершенствуется на постоянной основе во взаимодействии органов власти и контрольных органов в сфере закупок.

В целях централизации закупочной деятельности, унификации закупочной документации в Курской области определены уполномоченные органы по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для региональных заказчиков и уполномоченные учреждения (постановление Администрации Курской области от 22.01.2020 №47-па).

Уполномоченным органом для заказчиков города Курска определен департамент закупок для муниципальных нужд города Курска (Решение Курского городского Собрания от 26.11.2009 №135-4-РС «О департаменте закупок для муниципальных нужд города Курска» (вместе с «Положением о департаменте закупок для муниципальных нужд города Курска»)).

Одним из приоритетов направления в деятельности уполномоченных органов и учреждений является обеспечение законности и расширение доступа потенциальных участников торгов, в том числе субъектов малого предпринимательства, к

участию в закупках, в том числе установление единых требований к закупаемым товарам, которое позволяет исключить практику разработки технических заданий под конкретного поставщика и упростить доступ потенциальных участников торгов к проводимым закупкам.

Кроме того, внедрена практика конкурентного определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок «малого объема» до 600 тыс. рублей по п.4, п.5 ч.1 ст.93 ФЗ «О контрактной системе...» путем размещения заказов через электронный магазин (по аналогии с федеральным электронным ресурсом - Единым Агрегатором Торговли «Березка»).

В городе Курске для муниципальных заказчиков закупки «малого объема» с 01.01.2018 года проводятся через электронный ресурс «Электронный магазин» согласно постановлению Администрации города Курска от 21.12.2017 №3302.

В Курской области для региональных заказчиков согласно Постановлению Администрации Курской области от 10.12.2019г. №1235-па «О порядке осуществления закупок малого объема заказчиками Курской области» осуществляются закупки малого объема в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области».

Такой порядок отбора победителя способствует увеличению доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и, по своей сути, является конкурентным способом выбора единственного поставщика.

Приведенные выше реализуемые мероприятия по контролю со стороны Курского УФАС России, также региональные меры, принимаемые по оптимизации процесса осуществления закупок в Курской области, позволят достичь целей контрактной системы по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, обеспечат прозрачность и эффективность закупок, расширят доступ заинтересованных хозяйствующих субъектов к государственному и муниципальному заказу, в том числе размещаемому в рамках реализации Национальных проектов.