

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Строй Плюс»**

ОГРН 1077153002310, ИНН 7116145953

ПАО АКБ «Абсолют Банк», р/с 40702810224000013718, БИК 044525976, к/с 30101810500000000976  
Адрес: 125212, город Москва, улица Выборгская, дом 16, строение 4, Мансарда, Помещение №I,  
часть комнаты №2  
E-mail: stroiplus52@yandex.ru

Исх. № 0616/2 от « 16 » июня 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Курской области**  
Адрес: 305000, г.Курск, ул.Марата,9  
E-mail: to46@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА**

**На незаконные действия организатора предварительного отбора**

**1. Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций (организатор предварительного отбора): Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области**

Адрес: 305000, г. Курск, ул. Радищева, д.17  
e-mail: gkh@rkursk.ru  
Телефон: 8(4712) 51-11-93

**2. Лицо, подающее жалобу:**

**Полное наименование организации: Общество с ограниченной ответственностью «Строй Плюс»**

Адрес: 125212, город Москва, улица Выборгская, дом 16, строение 4, Мансарда, Помещение №I,  
часть комнаты №2  
тел/ф.: 89063483555  
e-mail: [stroiplus52@yandex.ru](mailto:stroiplus52@yandex.ru)

**3. Сведения об операторе электронной площадки:**

**Наименование оператора электронной площадки: ООО «РТС-тендер»**

Сайт оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес электронной почты: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25,  
помещение № 1

**4. Сведения о предварительном отборе:**

**Наименование предварительного отбора:** Предварительный отбор на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)

Номер закупки в ЕИС: 014420000232100007

Дата и время начала подачи заявок: 04.06.2021 0:00 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 24.06.2021 10:00 (МСК)

Дата рассмотрения заявок: 30.06.2021г.

03.06.2021г. Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области разместил извещение о проведении предварительного отбора по предмету: Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Считаем, что Документация о проведении предварительного отбора противоречит Положению о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г., и законодательству РФ, в части установленных требований к наличию у участников предварительного отбора специалистов.

Так, разделом VI Документации установлены следующие требования:

Участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов, не менее	Образование	Общий трудовой стаж **	Наименование специальностей высшего образования
1	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица	6*	Высшее, по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства	Не менее 5 лет в области ремонта замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования; безопасности лифтов; безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов.	Должны соответствовать приложению №2 к приказу Министра России от 06.04.2017г. №688/пр

\* Из требуемого количества специалистов по месту основной работы участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

\*\* Стаж работы считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных ст. 66.1 Трудового Кодекса Российской Федерации.

ООО «СтройПлюс» считает, что требований документации не соответствуют Положению 615 в части установления завышенной численности специалистов и дополнительных требований

к стажу работ.

В соответствии с пп. «о» п.23 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. (далее – Положения): При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно п.6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и **стажа работы по специальности не менее чем пять лет;**

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - **не менее чем два специалиста по месту основной работы.**

Как следует из п.24 Положения 615: Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

1) Требование к стажу работы: «не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования; безопасности лифтов; безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов» противоречит Положению и Градостроительному кодексу Российской Федерации. Указанное требование ограничивает конкуренцию.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации работник должен отвечать следующим квалификационным требованиям: наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Таким образом стаж работы должен быть «по специальности». При этом Градостроительным кодексом Российской Федерации не установлено каких-либо ограничений, направления специальностей и иных требований, позволяющих сузить круг специалистов, обладающих необходимым стажем работы, путем установления конкретной области, в которой специалист должен был работать. Положение 615 также не позволяет органу по ведению реестра при проведении предварительного отбора самостоятельно устанавливать области работ, в которых работник должен обладать опытом работы, и, тем самым, ограничивать количество потенциальных участников предварительного отбора.

Данные выводы согласуются с практикой антимонопольной службы. Например: Решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 24.08.2020г. по делу №046/10/18.1-500/2020; Решение от 25.08.2020г. № 04/10/18.1-115/2020 по результатам рассмотрения жалобы АО «ЩЛЗ» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Кроме того, в документации предварительного отбора не определен порядок и условия подтверждения участниками соответствия своего персонала установленным документацией требованиям к стажу работы в определенной отрасли.

2) Требование к количеству специалистов – не менее 6.

Как следует из преамбулы Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, оно утверждено в соответствии с ч. 1.1 ст. 180 и ч. 5 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 является подзаконным нормативно-правовым актом, принятым во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации, а потому, исходя из иерархии нормативных правовых актов, не может в данном случае противоречить иным федеральным законам, в частности, Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Минимально необходимые и достаточные требования, при соответствии которым лицо считается квалифицированным, то есть имеющим возможность заниматься работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, уже установлены на законодательном уровне в статье 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с чем, лицо, которое соответствует требованиям статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации и имеет свидетельство саморегулируемой организации в силу требований закона, обладает квалифицированным персоналом для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Из системного толкования подпункта "о" пункта 23 Положения, статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что требования к количеству и квалификации персонала для выполнения определенных видов работ устанавливает саморегулируемая организация, однако такие требования не могут быть ниже минимально необходимых требований, установленных частью 6 указанной статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, при этом у регионального оператора не имеется полномочий произвольно устанавливать требования к участникам предварительного отбора в части наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, такие требования устанавливаются в зависимости от требований, установленных саморегулируемой организацией для определенного вида работ и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Курской области фактически самостоятельно установил требования к количеству персонала для выполнения определенных видов работ, то есть взял на себя функции саморегулируемой организации. При этом установление в документации количества специалистов - 6, никак не обосновано заказчиком, ничем не регламентировано и не носит под собой каких-либо расчетов и обоснований. Орган по ведению реестра не обосновал, почему установил количество специалистов не 2, как указано в Градостроительном Кодексе РФ, а 6 специалистов, что значительно превышает требуемое количество.

Неправомерность необоснованного завышения количества требуемых специалистов в документации подтверждается и сложившейся практикой антимонопольной службы. Например, Решением УФАС по Московской области от 15 мая 2019 г. по жалобе N 50-06-14110эп/19. Решение УФАС было обжаловано в суд. Решением Арбитражного суда г.Москвы от 18.12.2019г. по делу № А40-248964/19-17-2021 в удовлетворении требования о признании незаконными решения и предписания УФАС было отказано. Решение вступило в силу. Девятый арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 11.06.2020 N 09АП-4810/2020 по делу N А40-248964/2019 также пришел к выводу о незаконности установления в документации завышенного требования к количеству специалистов.

**Более того, по заявлению ООО «Строй Плюс» Арбитражный суд Рязанской области признал завышение количества специалистов по сравнению с установленным Градостроительным кодексом РФ – незаконным и ограничивающим конкуренцию (Дело №А54-2541/2020).**

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.11.2011 N 7905/09 указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОСИМ:**

1. Провести проверку по обстоятельствам, указанным в настоящей жалобе, и принять меры к устранению выявленных нарушений;
2. Выдать организатору предварительного отбора обязательное для исполнения предписание о приведении документации в соответствие с Законом.

**Приложение:**

1. Копия протокола о назначении единоличного исполнительного органа.
2. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 20.04.2021г. по делу №А54-2541/2020.

Управляющий-Индивидуальный  
предприниматель



Р.С.З