

В Курское УФАС России

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «СИ-2000»
(ООО «СИ-2000»)
ИНН 7537010870**

Юридический адрес: 199178, город Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д. 65, лит. А, пом. 14-Н, оф. 1.

**Почтовый адрес: 672014, г. Чита,
ул. Кисельниковская. д. 40
Телефон:
Факс: 88003004944**

e-mail: peshkova.n@mail.ru

Исх. № 145 от 22.11.2020 г.

Организатор закупки, орган по ведению РКПО: Комитет ЖКХ
и ТЭК Курской области
305000, г.Курск, ул. Радищева, д. 17
8-4712-51-11-93
gkh@rkursk.ru
7-4712-702893

Члены комиссии:

**Информация об операторе электронной площадки:
полное наименование:**

Электронная площадка РТС-тендер

сайт оператора электронной площадки: <https://www.rts-tender.ru/>

**ЖАЛОБА на действия членов комиссии при проведении
предварительного отбора № 07.2020 от 31 июля 2020 г. на право
включения в реестр**

**квалифицированных подрядных организаций Курской области, имеющих право
принимать участие в электронных аукционах, предметом которых
является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту
общего имущества многоквартирных домов**

31.07.2020 г. было размещено извещение о проведении предварительного отбора №
07.2020 (реестровый номер **014420000232000004**) с изменениями от 09 сентября
2020 № 09.1.2020 по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по
капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций и
организации процедуры выступал Комитет ЖКХ и ТЭК Курской области.

Предметом предварительного отбора подрядных организаций было: Оказание услуг
и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов Курской области.

09.11.2020 г. комиссией по предварительному отбору подрядных организаций был составлен протокол № РТС146А200004 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, опубликованный 11 ноября 2020 г.

В соответствии с данным протоколом ООО СИ-2000 было подана заявка под номером 1, которую комиссия единогласно отклонила по основанию, изложенному в протоколе (прилагается) – не подтверждено наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала.

ООО «СИ-2000» с причинами отклонения заявки общества не согласно, в виду нижеследующего:

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правительством Российской Федерации 01.07.2016 г. постановлением № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» было утверждено положение «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение).

Пункт 1 Положения определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с подпунктами «п» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора в том числе:

«о. наличие в штате участника предварительного отбора работников,

соответствующих установленным **пунктом 1** части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного **пунктом 2** части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации; (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092).

В соответствии с частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса, Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже, чем минимально установленные в настоящей части.

Согласно документации предварительного отбора № 07.2020, требования к минимальному количеству квалифицированного персонала установлены в п. 1.4, п. 3.3 в приложении VI документации о проведении предварительного отбора, где выставлено требование о наличии в штате 6 сотрудников с высшим строительным образованием и опытом работы не менее 5 лет, в том числе 2 из них должны состоять в национальном реестре строителей.

Пунктом 24 Положения установлено, что орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в том числе:

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

ООО «СИ-2000» в составе заявки были предоставлены копии документов: штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников Общества, копии трудовых книжек на 7 сотрудников, копии дипломов на 7 сотрудников, копии повышений квалификации и аттестатов на 7 сотрудников, а именно на:

Данный факт подтверждается и протоколом от 09 ноября 2020 г., где комиссия указывает на то, что ООО «СИ-2000» предоставило вышеперечисленные документы (штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников Общества, копии трудовых книжек на 7 сотрудников, копии дипломов на 7 сотрудников, копии повышений квалификации и аттестатов на 7 сотрудников) в подтверждении наличия минимального количества квалифицированного персонала в штате Общества.

Причиной же отклонения заявки Общества стало не подтверждение наличия минимального количества квалифицированного персонала в штате Общества в соответствии с п. 23, п. 38 № 615-ПП, разделам 1.4 и 3.3 документации о проведении предварительного отбора.

Для соответствия требованиям, предъявляемым к участникам предварительного отбора в соответствии с пунктом 23 Положения, надлежит представить сведения относительно соответствия квалификационным требованиям работников организации (участника предварительного отбора), а именно, наличие у данных работников высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет, при этом количество таких работников должно быть не менее двух по месту основной работы.

Минимально необходимые и достаточные требования, при соответствии которым лицо считается квалифицированным, то есть имеющим возможность заниматься работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, уже установлены на законодательном уровне в [ст. 55.5](#) ГрК РФ.

С учетом вышесказанного, лицо, которое соответствует требованиям [ст. 55.5](#) ГрК РФ и имеет свидетельство саморегулируемой организации в силу требований закона, обладает квалифицированным персоналом для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

При этом, в соответствии с [п. 1 ст. 55.5-1](#) Градостроительного кодекса РФ специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного

архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Следовательно, нахождение специалистов ООО «СИ-2000» - Царапова В.В. и Килина С.Л. в национальном реестре специалистов в области организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства подтверждает их квалификационный уровень, достаточный для участия в предварительном отборе.

Таким образом, организация может быть принята в члены строительной СРО только при условии, что у нее есть не менее чем два специалиста по организации строительства (главных инженера проектов), трудовая функция которых включает организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а руководитель организации имеет высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет (в соответствии с пп. 1 - 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ).

ООО «СИ-2000» входит в саморегулируемую организацию, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организаций от 06.07.2020 № 2726.

В связи с вышеизложенным, комиссия по предварительному отбору была не вправе отклонять заявку Общества на основании не предоставления подтверждающих документов, которые фактически были предоставлены.

Неправомерное отклонение заявки ООО «СИ-2000» привело к сокращению количества участников отбора и нарушило право Общества на включение в реестр аккредитованных подрядных организаций Курской области.

Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 и 38 Положения.

Учитывая изложенное, считаем, что комиссия по рассмотрению заявок при проведении предварительного отбора, нарушило подпункт «о» пункта 23 и пункт 38 Положения о проведении предварительного отбора, п. 1.4, 3.3 документации о проведении отбора.

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов....

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, ограничение конкуренции между участниками торгов.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган, в том числе лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим

1. Признать жалобу ООО «СИ-2000» на действия комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области № 07.2020 с изменениями от 09 сентября 2020 № 09.1.2020, обоснованной.

2. Признать действия комиссии по отклонению заявки ООО «СИ-2000» неправомерными и нарушившими требования подпункта «о» пункта 23, пункта 38 Положения, утв. Постановлением Правительства № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Выдать предписание организатору, комиссии предварительного отбора:

- отменить протокол № РТС146А200004 от 09 ноября 2020 г. предварительного отбора за реестровым номером 014420000232000004,

- признать заявку ООО «СИ-2000» соответствующей требованиям подпункта «о» пункта 23, пункта 38 Положения, утв. Постановлением Правительства № 615 и документации предварительного отбора,

- включить ООО «СИ-2000» ИНН 7537010870 в реестр

квалифицированных подрядных организаций Курской области, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Информацию о приеме и рассмотрении жалобы прошу направлять на адрес электронной почты: peshkova.n@mail.ru и на почтовый адрес **672014, г. Чита, ул. Кисельниковская, д. 40**

Приложение: копия протокола, копия приказа и решения на генерального директора

Генеральный директор

ООО «СИ-2000»