



Общество с ограниченной ответственностью
«Первая лифтовая компания»

117105, г. Москва, Варшавское шоссе. 1, стр. 1-2, этаж 1, комната 46

Тел.: 8-800-500-12-72

Email: granat.group.2020@gmail.com Сайт: pklift.ru

ОКПО 64134028, ОГРН 1100280004263

ИНН/КПП 0276124691/772601001

№ 457 от «18» ноября 2020 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Заявитель: ООО «Первая лифтовая компания»

(ИНН 0276124691, ОГРН 1100280004263)

Адрес эл. почты: granat.group.2020@gmail.com

Тел.: 8-800-500-12-72

117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 1,
стр. 1-2, этаж 1, комната 46

Заказчик:

**Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта
многоквартирных домов Курской области»**

(ИНН: 4632132778, ОГРН: 1134600001029)

305000, Курская область, г. Курск, ул. Радищева, д. 7,

Тел.: +7(4712) 51-07-97

E-mail: fondcr46@fondcr46.ru

Орган по ведению реестра

квалифицированных подрядных организаций:

Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области

(ИНН: 4629045980, ОГРН: 1024600972032)

305000, Курская область, г. Курск, ул. Радищева, 17

Тел.: 8(4712) 51-11-93

E-mail: gkh@rkursk.ru

Официальный сайт органа по ведению реестра:

<https://adm.rkursk.ru/>

Официальный сайт, на котором размещена документация :

<http://www.zakupki.gov.ru/>

Официальный сайт оператора электронной площадки:

www.rts-tender.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер»

Номер предварительного отбора

№ РТС146В200003

Жалоба

**на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций при
проведении предварительного отбора**

На сайте www.rts-tender.ru Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Орган по ведению реестра) размещено извещение № 0144200002320000030003 от

10.09.2020 года в ред. № 2 о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее по тексту – «Документация»).

Дата размещения протокола комиссии по проведению предварительного отбора: 11.11.2020.

В рамках предварительного отбора №014420000232000003 ООО «Первая лифтовая компания» подала документы на участие в соответствии с документацией.

ООО «ПЛК» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций отказано. В обоснование отказа указано следующее: «Несоответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и разделом 1.4 документации о проведении предварительного отбора; Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и разделом 3.3. документации о проведении предварительного отбора. (Не подтверждено наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества персонала)».

С позицией Органа по ведению реестра не согласны, протокол считаем подлежащим отмене, в связи со следующим.

1. Орган по ведению реестра неверно толкует нормы ГрК РФ о документах, представлении которых необходимо для подтверждения наличия у участника предварительного отбора минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с п. 3.3.2.3 документации в подтверждение квалификации сотрудников должны быть приложены:

копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Указанное требование соответствует абз. 7 пп. «б» п. 38 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615.

ООО «ПЛК» представлены в подтверждение соответствия квалификации сотрудников копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, копии трудовых договоров, копии дипломов, удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Исходя из буквального толкования норм Положения № 615 и ГрК РФ, конкретные требования к квалификации работников (такие как наличие высшего образования, стажа работы и т.д.) изложены в пункте 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ. Перечисление же в абзаце шестом подпункта «б» пункта 38 Положения № 615 документов (копии дипломов, аттестатов и т.д.) не означает, что участник должен представить каждый из этих документов. Участник должен представить документы (любой из документов) из числа перечисленных, в зависимости от того, как именуется документ об образовании, повышении квалификации.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой. К примеру, решением Арбитражного суда Иркутской области по делу №А19-250/2018 от 28 февраля 2018 г., оставленным без изменения 4ААС и АС Восточно-Сибирского округа, решение УФАС по Иркутской области о признании необоснованной жалобы участника предварительного отбора признано незаконным, ввиду того, что требование о предоставлении требования о необходимости предъявления в составе заявки копии аттестата (при наличии копии диплома о высшем образовании), не соответствует подпункту «о» пункта 23 и подпункту «б» пункта 38 Положения № 615.

Таким образом, непредставление аттестата или удостоверения само по себе не является основанием для отказа во включении в реестр. Достаточно представления документов, подтверждающих соответствие требованиям, что и было сделано ООО «ПЛК».

2. Орган по ведению реестра необоснованно отказал во включении в реестр ООО «ПЛК», штат которого полностью соответствует требованиям.

Частью 6 ст. 55.5 предусмотрено, что «Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части: 1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет; (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 340-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции) 2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы».

Разделом 6 документации установлены следующие требования к персоналу, входящему в штат участника предварительного отбора:

- **не менее 6 специалистов** по месту основной работы, имеющих высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства и общий трудовой стаж в области строительства, реконструкции, капитального ремонта не менее 5 лет, из которых не менее 2 специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с документами, представленными ООО «ПЛК» для участия в предварительном отборе, штат организации включает **7 специалистов по месту основной работы**, имеющих высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства и общий трудовой стаж по специальности более 5 лет, из которых 3 специалиста по организации строительства включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, требования Документации предусматривает более высокие требования, чем ст. 55.5 ГрК РФ, которым ООО «ПЛК» в любом случае соответствует.

3. Неверное толкование норм закона, необоснованный отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций повлекли ограничение конкуренции.

ООО «ПЛК» необоснованно лишен права на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций и участие в аукционе, несмотря на полное соответствие требованиям Документации.

При проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений (п. 3 ст. 17 Федерального закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области при проведении предварительного отбора № РТС146В200003 обоснованной.

2. Выдать Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области предписание об отмене протокола по проведению предварительного отбора № РТС146В200003 от 09.11.2020.

Приложения:

1. Извещение № 0144200002320000030003 от 09.09.2020 г.;
2. Документация о проведении предварительного отбора;
3. Материалы практики рассмотрения аналогичных дел;
4. Протокол по проведению предварительного отбора;
5. Копии документов, приложенных к заявке;
6. Копии выписки из ЕГРЮЛ на заявителя;
7. Копии документов о назначении исполнительного органа.

Директор
ООО «Первая лифтовая компания»

Баймухаметов М.М.

ООО
'ПЕРВАЯ
ЛИФТОВАЯ
КОМПАНИЯ'

Подписано
цифровой
подписью: ООО
'ПЕРВАЯ ЛИФТОВАЯ
КОМПАНИЯ'
Дата: 2020.11.18
11:59:19 +05'00'