

# ООО «Сластёна»

305022, г. Курск, ул. 2-ая Рабочая, д. 21, оф. 5  
ИНН 4632181101 КПП 463201001 ОГРН 1134632011216

Исх. № 1/11-5

дата: 06.11.2020 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области\*

(Курское УФАС России)

Адрес: 305000, г. Курск ул. Марата 9

От кого: ООО «Сластёна»

305022, г. Курск, ул. 2-я Рабочая, д. 21, оф. 5

## Жалоба на действия Заказчика

1. **Заказчик:** ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России. Адрес: Российская Федерация, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, 3, тел: (4712) 58-77-33. zakupkikgmu@yandex.ru.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Сластёна», ИНН: 4632181101. Адрес: 305022, г. Курск, ул. 2-я Рабочая, д. 21, оф. 5; телефоны для связи: (4712) 39-90-93; факс (4712)39-90-93 e-mail: info@slastena46.ru; контактное лицо: Ревягин Олег Юрьевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32009607720

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.10.2020.

5. **Наименование закупки:** «Поставка новогодних кондитерских подарков для нужд ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках

### 6. Доводы жалобы:

Согласно техническому заданию на поставку новогодних кондитерских подарков для нужд ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России (приложение №1 к документации об аукционе):

- Шоколадная глазурь должна быть изготовлена без заменителей какао-масло.
- Кондитерские изделия не должны содержать ГМО, искусственных красителей, пальмового масла.

Т.е. данными положениями установлено, что кондитерские изделия, включаемые в новогодний кондитерский новогодний подарок, не должны содержать ГМО, искусственных красителей, пальмового масла, а шоколадная глазурь должна быть изготовлена без заменителей какао-масла.

Курское УФАС России  
№ 30554/20-09/11.20

Однако согласно составу новогоднего подарка, изложенному в таблице в п. 1 Технического задания «Характеристика подарка» значительная часть кондитерских изделий имеет в своем составе искусственные красители, пальмовое масло, заменители какао-масла.

В частности, следующие указанные в техническом задании Заказчика кондитерские изделия имеют в своем составе компоненты, запрещенные документацией об аукционе:

- Конфета Мега Драйв (№40 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе пальмовое масло, эквивалент масла какао ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_mega\\_drive\\_krasnyy\\_oktyabr\\_35\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_mega_drive_krasnyy_oktyabr_35_gr/))

- Конфета Волшебный калейдоскоп (№34 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент масла какао ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_volshebnyy\\_kaleydoskop\\_penzenskaya\\_konditerskaya\\_fabrika/](https://www.alenka.ru/product/konfety_volshebnyy_kaleydoskop_penzenskaya_konditerskaya_fabrika/))

- Конфета Бабаевская белочка (№1 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент масла какао ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_babaevskaya\\_belochka\\_200\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_babaevskaya_belochka_200_gr/))

- Конфета Бабаевские оригинальные (№4 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе заменитель какао-масла ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_babaevskie\\_originalnye\\_s\\_fundukom\\_200\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_babaevskie_originalnye_s_fundukom_200_gr/))

- Конфета Красная шапочка (№5 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе заменитель какао-масла ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_krasnaya\\_shapochka\\_krasnyy\\_oktyabr\\_250\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_krasnaya_shapochka_krasnyy_oktyabr_250_gr/))

- Конфета Мишка косолапый Медовый грильяж (№6 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе пальмовое масло, эквивалент какао-масла, заменитель какао масла ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_mishka\\_kosolapyy\\_medovyy\\_grilyazh\\_krasnyy\\_oktyabr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_mishka_kosolapyy_medovyy_grilyazh_krasnyy_oktyabr/))

- Конфета Птичье молоко сливочно-ванильное (№9 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент масла какао, пальмовое масло ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_ptiche\\_moloko\\_rot\\_front\\_slivochno\\_vanilnoe\\_225\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_ptiche_moloko_rot_front_slivochno_vanilnoe_225_gr/))

- Конфета Звонкое лето (№20 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент масла какао, пальмовое масло ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_zvонкое\\_leto\\_so\\_vkusom\\_vishni\\_rot\\_front/](https://www.alenka.ru/product/konfety_zvонкое_leto_so_vkusom_vishni_rot_front/))

- Конфета Бабаевские трюфельный крем (№17 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент какао масла, пальмовое масло ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_babaevskie\\_tryufelnyy\\_krem/](https://www.alenka.ru/product/konfety_babaevskie_tryufelnyy_krem/))

- Конфета Батончик ореховая роща (№18 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга

«Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент какао-масло ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_batonchik\\_orekhovaya\\_roshcha\\_krasnyy\\_oktyabr\\_1/](https://www.alenka.ru/product/konfety_batonchik_orekhovaya_roshcha_krasnyy_oktyabr_1/))

- Конфета Коровка Любимая (№22 в таблице Технического задания) – согласно общедоступным данным на сайте официального интернет-магазина производителя - холдинга «Объединенные кондитеры» имеет в своем составе эквивалент масла какао ([https://www.alenka.ru/product/konfety\\_korovka\\_lyubimaya\\_rot\\_front\\_250\\_gr/](https://www.alenka.ru/product/konfety_korovka_lyubimaya_rot_front_250_gr/))

С учетом того, что в открытом доступе производителем (холдинг «Объединенные кондитеры») выложены сведения о включении в состав вышеуказанных кондитерских изделий заменителей какао-масла, искусственных красителей, пальмового масла, Заказчик не мог не знать о явном несоответствии требуемых к поставке кондитерских изделий условиям закупки.

Таким образом, Заказчик в техническом задании к аукционной документации поставил перед поставщиками заведомо невыполнимые требования, включив в свое техническое задание кондитерские изделия, содержащие заменители какао-масла, ГМО, искусственные красители, пальмовое масло, несмотря на то, что в данном же техническом задании имеется прямой запрет на поставку изделий с вышеуказанными компонентами.

Согласно имеющейся судебной практике ограничивающими конкуренцию признаны:

- невыполнимые требования для участников, установленные заказчиками. Заказчик в настоящей закупке предлагает поставить кондитерские изделия без заменителя какао-масла, ГМО, искусственных красителей, пальмового масла, однако среди кондитерских изделий, включенных Заказчиком в образец новогоднего подарка, данные входят данные компоненты. Таким образом, участник закупки, предложивший в заявке поставить кондитерские наборы в полном соответствии с требованиями Заказчика (согласно характеристикам товара в техническом задании), автоматически нарушит условия закупки, так как включит в состав кондитерские изделия с заменителем какао-масла, пальмовым маслом, искусственными красителями.

- включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара. Применительно к данной закупке, Заказчиком в техническое задание были включены наименования кондитерских изделий, которые производятся лишь одним производителем. И несмотря на то, что в техническом задании прямо не указывается конкретный производитель того или иного кондитерского изделия, однако данное кондитерское изделие изготавливается лишь одним производителем. Соответственно, иные производители кондитерских изделий не вправе производить данные продукты под соответствующим наименованием (например, «Бабаевская белочка», «Бабаевские оригинальные», «Бабаевские трюфельный крем» (№1, №4 и №17 в таблице Технического задания)) производится только Кондитерским концерном «Бабаевский», входящим в холдинг «Объединенные кондитеры»).

Также согласно техническому заданию «в случае если в составе технического задания содержится указания на товарные знаки, наименование места происхождения товара или наименования производителя, заявка может быть представлена на эквивалентные то-вары».

При этом в характеристике подарка, содержащемся в Техническом задании, не содержится указания на товарные знаки, наименование места происхождения товара или наименования производителя, а, соответственно, Заказчик не исключает возможность представления эквивалентных товаров.

Согласно техническому заданию Заказчика допускается замена кондитерских изделий на эквивалентные. По своей сути, эквивалентные товары – это товары, которые по своим описанию, качеству и техническим характеристикам совпадают с представленными Заказчиком.

В данном случае, Заказчик в техническом задании указывает в качестве предмета закупки кондитерское изделие, имеющее в своем составе заменители какао-масла, искусственные красители, пальмовое масло. Таким образом, и любой участник закупки вправе предложить эквивалентный товар, также имеющий в своем составе вышеуказанные компоненты. Однако таким образом участник закупки нарушит условия закупки, запрещающие поставку кондитерских изделий с искусственными красителями, заменителями какао-масла и пр. Более того, участник закупки нарушит условия закупки и в случае подачи заявки в полном соответствии с образцом кондитерского новогоднего подарка, представленном Заказчиком в Техническом задании.

Тем самым данные положения документации об аукционе противоречат п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому «в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки».

2) В соответствии с п. 6 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны среди прочего:

«...б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги».

Однако документация об аукционе в настоящем случае не содержит однозначного положения о сроках оплаты товара.

Согласно п. 3.1.1.7 документации об аукционе «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, к его потребительским свойствам и иные требования, связанные с поставкой товара, установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к документации о закупке)».

Так, в техническом задании на поставку новогодних кондитерских подарков для нужд ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России, являющемся приложением №1 к документации об аукционе, содержится:

«Условие оплаты: безналичный расчет, с момента подписания накладных на приём товара, оплата по факту поставки товара до 31 декабря 2020г.».

В то же время п. 3.1.1.6 документации об аукционе устанавливает иной срок для оплаты товара: «Оплата производится Заказчиком по факту 100% поставки товара, после оформления необходимых документов в течение 30 дней со дня поставки Товара на основании подписанных Сторонами накладных на прием товара».

Таким образом, налицо противоречие, содержащееся в документации об аукционе, которое, по мнению Заявителя, может существенно повлиять на возможность того или иного потенциального участника закупки подавать заявку на участие.

По мнению Заявителя, при наличии противоречий в аукционной документации относительно порядка оплаты товара, нельзя говорить о том, что Заказчиком выполнен п. 6 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления сроков оплаты.

3) Помимо этого, Заявитель был лишен возможности обратиться с запросом разъяснения аукционной документации 05.11.2020 года, несмотря на то, что аукционной документацией предусмотрен срок получения разъяснений до 06.11.2020 года.

Согласно п. 2.1.2.1 документации об аукционе любой участник конкурса вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 2.1.2.3 документации об аукционе разъяснения положений документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора. Сроки подачи запросов на разъяснения установлены пунктом 3.6.1 настоящей документации.

Соответственно, в п. 3.6.1 документации об аукционе дата начала срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе – 23.10.2020 г, а в п. 3.6.2 документации определена дата окончания срока предоставления Заказчиком разъяснений положений документации об аукционе – 06.11.2020 г.

В соответствии с п. 2.2.1.1 документации об аукционе все связанные с участием в аукционе в электронной форме документы и сведения направляются участником закупки оператору электронной площадки в форме электронных документов.

При этом возможность подачи разъяснений аукционной документации была ограничена еще 05.11.2020 года, когда Заявитель предпринял попытку запросить разъяснения путем направления запроса посредством ЭТП «РТС-Тендер», однако данный функционал уже был не доступен 05.11.2020 года.

Таким образом, положения аукционной документации не соответствуют действующему законодательству, ограничивают конкуренцию, а также имеют противоречия между собой.

Данными действиями, по мнению Заявителя, также был ограничен доступ к участию в закупке, что противоречит основным принципам, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 данного Федерального закона в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

«...2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки...»;

«...4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки...».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать доводы жалобы ООО «Сластёна» обоснованными.

2. Вынести решение о признании действий Заказчика незаконными и применить меры ответственности.

#### **7. Приложения:**

1. Копия аукционной документации.
2. Документы, подтверждающие состав кондитерских изделий, а именно наличие в их составе компонентов, запрещенных аукционной документацией.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ.
4. Копия решения о назначении директора ООО «Сластёна».
5. Копия приказа о назначении директора ООО «Сластёна».

Директор  
ООО «Сластёна»