



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

# «Трансэнерго»

Россия 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, офис 18.

ИНН 5031033615 КПП 5260 01001 ОКПО 45756356

Р/С 40702810500080000356 Ф-л Приволжский ПАО Банк «ФК Открытие»

К/С 30101810300000000881 БИК 042282881

тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27 e-mail: [info@transenergo.org](mailto:info@transenergo.org)

[www.transenergo.nnov.ru](http://www.transenergo.nnov.ru)

Исх. № 0807/1 от «07» августа 202 0 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Курской  
области**

Адрес: 305000, г.Курск, ул.Марата,9

E-mail: [to46@fas.gov.ru](mailto:to46@fas.gov.ru)

от Общества с ограниченной  
ответственностью «Трансэнерго»

## ЖАЛОБА

**На незаконные действия организатора предварительного отбора**

**1. Организатор предварительного отбора: Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области.**

Адрес: 305000, г. Курск, ул. Радищева, д.17

e-mail: [gkh@rkursk.ru](mailto:gkh@rkursk.ru)

Телефон: 8(4712) 51-11-93

**2. Лицо, подающее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Трансэнерго»**

Адрес 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, дом 2, офис 18

тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27

e-mail: [info@transenergo.org](mailto:info@transenergo.org)

**3. Сведения об операторе электронной площадки:**

Наименование оператора электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Сайт оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес электронной почты: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25, помещение № 1

#### 4. Сведения о предварительном отборе:

Предварительный отбор на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)

Номер процедуры на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru): РТС146В200003

Номер закупки в ЕИС: 014420000232000003

Дата и время начала подачи заявок: 01.08.2020 0:00

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 25.09.2020 10:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 09.10.2020

31.07.2020г. Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области разместил извещение о проведении предварительного отбора по предмету: Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Документация о проведении предварительного отбора составлена с нарушениями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г., и законодательства РФ.

Согласно пп. «о» п.23 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. (далее – Положения): При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно п.6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - **наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;**

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

**В соответствии с п.24 Положения 615: Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.**

Ч.VI Документации установлены следующие требования:

Участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал. При этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов, не менее	Образование	Общий трудовой стаж **	Наименование специальностей высшего образования
1	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица	6*	Высшее, по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства	Не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования; безопасности лифтов; безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов.	Должны соответствовать приложению №2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017г. №688/пр

\* Из требуемого количества специалистов по месту основной работы участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

\*\* Стаж работы считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Между тем, установленные Органом по ведению реестра в ч. VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» разд. 2 Документации противоречат п. 23 Положения в следующем:

1) **Требование к стажу работы: «не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования; безопасности лифтов; безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов»** противоречит Положению и Градостроительному кодексу Российской Федерации

Согласно пункту 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации работник должен отвечать следующим квалификационным требованиям: наличие высшего образования соответствующего профиля и **стажа работы по специальности не менее чем пять лет.**

Т.е. стаж работы должен быть «по специальности». При этом Градостроительным кодексом Российской Федерации не установлено каких-либо ограничений, списка специальностей и иных требований, позволяющих сузить круг специалистов, обладающих необходимым стажем работы, путем установления конкретной области, в которой специалист должен был работать. Положение 615 также не позволяет органу по ведению реестра при проведении предварительного отбора самостоятельно устанавливать области работ, в которых работник должен обладать опытом работы, и, тем самым, ограничивать количество потенциальных участников предварительного отбора.

Считаем установленное органом по ведению реестра вышеуказанное требование к конкретной области работ излишним, не предусмотренным Положением 615 и Градостроительным кодексом Российской Федерации, ограничивающим конкуренцию.

2) **Организатором предварительного отбора завышено требование к количеству специалистов – не менее 6.**

Как следует из преамбулы Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, оно утверждено в соответствии с ч. 1.1 ст. 180 и ч. 5 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 является подзаконным нормативно-правовым актом, принятым во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации, а потому, исходя из иерархии нормативных правовых актов, не может в данном случае противоречить иным федеральным законам, в частности, Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Минимально необходимые и достаточные требования, при соответствии которым лицо считается квалифицированным, то есть имеющим возможность заниматься работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, уже установлены на законодательном уровне в статье 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно частей 6,7 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

7. Требование к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы могут быть увеличены саморегулируемой организацией в том числе при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации в отношении объектов культурного наследия в целях сохранения таких объектов, а также при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в зависимости от их технической сложности и потенциальной опасности, от стоимости одного договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса.

В связи с чем, лицо, которое соответствует требованиям статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации и имеет свидетельство саморегулируемой организации в силу требований закона, обладает квалифицированным персоналом для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Из системного толкования подпункта "о" пункта 23 Положения, статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что требования к количеству и квалификации персонала для выполнения определенных видов работ устанавливает саморегулируемая организация, однако такие требования не могут быть ниже минимально необходимых требований, установленных частью 6 указанной статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, при этом у регионального оператора не имеется полномочий произвольно устанавливать требования к участникам предварительного отбора в части наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, такие требования устанавливаются в зависимости от требований, установленных саморегулируемой организацией для определенного вида работ и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Курской области фактически самостоятельно установил требования к количеству персонала для выполнения определенных видов работ, то есть взял на себя функции саморегулируемой организации.

Анализируя предварительные отборы по аналогичному предмету, которые недавно проводились в иных регионах Российской Федерации либо проводятся в настоящее время, можно увидеть, что в аукционной документации устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников в количестве 2 или не менее 2.

Например:

1) Саратовская обл. – предварительный отбор РТС164В200003 (№ в ЕИС 016020000092000003)

- 2) Нижегородская обл. – предварительный отбор № 013220000022000003
- 3) Смоленская обл. – предварительный отбор № 016320000391900024
- 4) Респ. Мордовия – предварительный отбор № 010920000061900023
- 5) Амурская обл. – предварительный отбор № РТС128В190035 (№ в ЕИС 012320000311900036)
- 6) Респ. Марий Эл – предварительный отбор №РТС112В190005 (№ в ЕИС 010820000201900023)
- 7) Новгородская обл. – предварительный отбор № 015020000171900020
- 8) Тульская обл. – предварительный отбор №016620000291900004
- 9) Чувашская респ. – предварительный отбор № РТС121В190024 (№ в ЕИС 011520000081900024)
- 10) Челябинская обл. - предварительный отбор № РТС174В190028 (№ в ЕИС 016920000111900071)
- 11) Хабаровский край – предварительный отбор Номер в ЕИС №012220000231900024;
- 12) Чеченская Республика - предварительный отбор Номер в ЕИС №019420000532000013;
- 13) Удмуртская Республика - предварительный отбор номер в ЕИС №011320000142000017;
- 14) Приморский край – предварительный отбор номер в ЕИС № 012020000182000018.

Аналогичные требования установлены и документациями о предварительных отборах, проводимых в настоящее время или уже завершенных, в иных регионах РФ. Это крупные регионы, не уступающие или превосходящие по численности населения Курскую область. Тем не менее, они не считают необходимым отступать от требований Градостроительного кодекса РФ.

Поэтому установление со стороны организатора предварительного отбора в Курской области необоснованно-завышенного количества специалистов в требованиях к участникам предварительного отбора, значительно превышающего цифру, сложившуюся в практике предварительного отбора по всей территории России, является не чем иным, как ограничением конкуренции.

Неправомерность необоснованного завышения количества требуемых специалистов в документации подтверждается и сложившейся практикой антимонопольной службы. Например, Решением УФАС по Московской области от 15 мая 2019 г. по жалобе N 50-06-14110Эп/19. Решение УФАС было обжаловано в суд. Решением Арбитражного суда г.Москвы от 18.12.2019г. по делу № А40-248964/19-17-2021 в удовлетворении требования о признании незаконными решения и предписания УФАС было отказано. Решение вступило в силу. Девятый арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 11.06.2020 N 09АП-4810/2020 по делу N А40-248964/2019 также пришел к выводу о незаконности установления в документации завышенного требования к количеству специалистов.

Далее, в реестре квалифицированных подрядных организаций содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона (пункт 2 Положения).

Срок, на который компании включаются в реестр, составляет три года. Указанный реестр формируется "накопительным" методом, то есть к уже имеющимся компаниям добавляются сведения об иных организациях.

Согласно подпункту "б" пункта 3 Положения, одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

В реестре подрядных организаций Курской области находятся 9 организаций, принимавшие

ранее участие в других предварительных отборах. Большинство были включены в реестр по результатам предварительного отбора № РТС146В180011 (на сайте электронной площадки РТС – тендер) по аналогичному предмету, где требовалось наличие специалистов в количестве «не менее 2» и с опытом работы согласно требованиям ч.6 ст.55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Никаких дополнительных требований к участникам не устанавливалось. В нарушение подпункта "о" пункта 23 Положения по одному предмету Предварительного отбора, необоснованно установлены изначально требования к количеству специалистов в размере "не менее 2", а позднее - в размере "не менее 6".

В противоречие подпункта "б" пункта 3 Положения, устанавливающего равные условия для участников предварительного отбора, Организатором предварительного отбора к участникам предъявляются различные требования по количеству специалистов, то есть в единый реестр на равнозначные позиции могут быть включены организации, имеющие в штате 2 специалистов, и организации, имеющие в штате 6 специалистов.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.11.2011 N 7905/09 указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОСИМ:**

1. Провести проверку по обстоятельствам, указанным в настоящей жалобе, и принять меры к устранению выявленных нарушений;
2. Выдать организатору предварительного отбора обязательное для исполнения предписание о приведении документации в соответствие с Законом.

-Приложение:

1. Копия Протокола о назначении генерального директора ООО «Трансэнерго».

**Генеральный директор  
ООО «Трансэнерго»**



**И.О. Р**