

**Общество с ограниченной ответственностью
«КУРСКАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»**

Почтовый адрес: 305000, Курская область, г. Курск, ул. Радищева д. 24 пом. 3 офис 2
ИНН 4632227677 КПП 463201001 ОГРН 1174632003952
E-mail: pojidaevalexei@yandex.ru тел. 8-910-311 90-71

Исх. № 3/11 от «06» июля 2020 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**
305000, г. Курск ул. Марата 9

ЖАЛОБА

на действие организатора открытого конкурса
на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области

Организатор открытого конкурса: *комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области.*

Почтовый адрес (адрес места нахождения) организатора: г. Курск, ул. Радищева 62.

Номер контактного телефона: (4712) 51-14-10, 70-71-23

Адрес электронной почты: dogupr@rkursk.ru

Информация по конкурсу:

05 февраля 2020 года на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Новости – Новости структурных подразделений»¹ размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области (далее – открытый конкурс), утвержденное совместно с прилагаемой конкурсной документацией Приказом председателя комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области №25 от 04.02.2020 года «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области».

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных на территории Курской области.

Время приема заявок, согласно информационной карте (с учетом вносимых изменений): с **05 февраля 2020 года по 10 марта 2020 года 10-00 часов**. Вскрытие конвертов с заявками на участие состоялось **10 марта 2020 года**.

Оценка и сопоставление заявок состоялись **25 марта 2020 года**.

Осмотр транспортных средств состоялся **15 июня 2020 года**.

Описание допущенных в ходе проведения указанного конкурса нарушений:

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее -

¹ https://adm.rkursk.ru/index.php?id=30&mat_id=103698&page=16

регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ).

ООО «Курская пассажирская компания» (далее – Общество, ООО «КПК») с 2017 года осуществляет деятельность по регулярным автобусным перевозкам пассажиров и багажа на территории Курской области (ОКВЭД 49.31 Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении).

В настоящее время ООО «КПК» обслуживает межмуниципальный маршрут регулярных перевозок №568 «Рыльск-АВ Курск» на основании выданных Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области временных карт.

С целью определения перевозчика по обслуживанию маршрута №568 «Рыльск-АВ Курск» на постоянной основе Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области соответствующий маршрут был включен в качестве объекта лота №4 объявленного 05.02.2020 года конкурса.

ООО «КПК» приняло участие в Конкурсе: заявка подана ООО «КПК» 10.03.2020 года, по итогам процедуры оценки и сопоставления заявок заявке ООО «КПК» был присвоен номер 4, что означает 4 место при оценке характеристик заявленных транспортных средств; заявкам ИП _____ и ООО «ТК АвтоПеревозчик» были присвоены номера 2 и 3 соответственно, победителем конкурса признано ООО «АТЭЛ».

В соответствии с требованиями конкурсной документации, после проведения оценки поданных заявок победителю вручаются требования о предоставлении заявленных транспортных средств к осмотру, такой осмотр должен состояться в течение 30 дней с момента подведения итогов по оценке документальной части заявки. В связи с введенными на территории региона мерами повышенной готовности, включая режим самоизоляции и ограничений по осуществлению перевозок на территории области, Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области принято решение о переносе проведения осмотра на июнь месяц.

Как нам стало известно позже, в июне 2020 г. в адрес Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области поступили письма от участников конкурса по лоту №4: ООО «АТЭЛ», ИП _____, ООО «ТК АвтоПеревозчик» (заявкам которых были присвоены, соответственно, №№1,2,3) об отказе от участия в процедуре осмотра и отказе от обслуживания заявленного в лоте маршрута. В соответствии с конкурсной документацией победителем письменной оценки документов в этом случае признано ООО «КПК» и письмом за исх. №03.2-01-13-01/2458 от 11.06.2020г. Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области уведомил ООО «КПК» о необходимости предоставить к осмотру транспортные средства. При этом для подготовки транспортных средств к осмотру Комитетом было предоставлено ООО «КПК» 3 нерабочих дня.

15 июня 2020 года состоялся осмотр транспортных средств.

К осмотру ООО «КПК» были представлены транспортные средства, согласно поданной заявке, в количестве 11 единиц, имеющие *характеристики*, соответствующие сведениям, изложенным в заявке.

Вместе с тем, 26 июня 2020 года ООО «КПК» был вручен Акт без номера и даты о непредставлении транспортных средств для осмотра, незаконность и необоснованность составления которого послужили поводом для настоящего обращения.

Так, с момента окончания приема заявок и их оценки (25 марта 2020г.) – до момента осмотра автобусов (15 июня 2020г.) ООО «КПК» из 11 заявленных в конкурсной документации транспортных средств по 3 автобусам смогла улучшить характеристику по году выпуска, а именно год выпуска 3 – х единиц более поздний, а автобусы более свежие и находились меньше времени в эксплуатации, что позволяет улучшить не только качество, но и безопасность оказания услуг.

Пунктом 5.8. ГОСТ Р 51004-96. Услуги транспортные. Пассажи́рские перевозки. Номенклатура показателей качества (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 25.12.1996 N 701) (далее - ГОСТ Р 51004-96) раскрыто понятие показателей безопасности, к которым отнесен, в том числе, такой показатель как надежность функционирования транспортных средств, который, в свою очередь включает, в том числе, такие показатели как срок службы и вероятность безотказной работы; ГОСТ Р 51006-96 установил также характеристики качества транспортных услуг, такие как своевременность перевозки пассажира: характеристика транспортной услуги, обуславливающая перевозку пассажиров в соответствии с объявленным расписанием, договором или другими установленными требованиями по времени движения транспортных средств. Учитывая, что год выпуска транспортного средства определяет вероятность безотказной работы, более новое транспортное средство, бесспорно, повышает вероятность соблюдения работы транспортного средства в соответствии с расписанием, а значит, повышает и качество оказываемой услуги.

Однако, предоставление к осмотру 3 – х автобусов более новых и «свежих» по году выпуска, привело к составлению Акта без номера и даты о непредставлении транспортных средств, но фактически предоставленных к осмотру. Данная позиция явно вступает в противоречие с Положением о Комитете, закрепляющем в пунктах 25.42 и 25.46 обязанности по организации перевозок на территории региона и содействия повышения качества и безопасности оказываемых перевозчиками населению услуг.

Принятие вышеуказанного Акта фактически привело к возникновению административных барьеров, осложняющих вход добросовестного хозяйствующего субъекта, предпринимающего меры по улучшению качества обслуживания, на рынок, поскольку Актом без номера и даты о непредставлении транспортных средств конкурс по лоту №4 был признан несостоявшимся.

Непосредственно при проведении осмотра члены конкурсной комиссии задавали представителю ООО «КПК» вопрос, почему государственные номера 3-х автобусов, указанных в заявке не соответствуют государственным номерам представленных к осмотру. На что, им были даны пояснения, что, во-первых, государственные номера не относятся к характеристикам автобуса, во-вторых, качественные характеристики осматриваемых автобусов превосходят ранее заявленные. С 15.06.2020 года ООО «КПК» не получало никакой информации относительно итогов проведенного осмотра транспортных средств. В связи с чем 23.06.2020 года в адрес Комитета было направлено письмо, содержащее в себе еще раз разъяснения, что характеристики 3-х транспортных средств полностью соответствуют ранее заявленным в заявке автобусам, а по году выпуска они превосходят ранее заявленные (Сравнительная таблица заявленных и представленных к осмотру транспортных средств в отношении трех спорных автобусов прилагается – Приложение №1), что, безусловно улучшит качество и безопасность

обслуживания пассажиров, а также приложена справка Отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения о том, что в период с 05.02.2019 по 23.06.2020 нарушений правил дорожного движения, повлекших за собой человеческие жертвы или причинения вреда здоровью граждан по трем автобусам, которые представлены с лучшими характеристиками не зарегистрировано. Никакого ответа на указанные письма Общество не получило.

26.06.2020 года мы были вынуждены обратиться с еще одним письмом в Комитет с просьбой проинформировать о результатах состоявшегося осмотра, так как на протяжении более 10 дней информация и документы нам не предоставлялись. После получения письма и неоднократных просьб, представителю Общества вручили Акт без номера и даты о не предоставлении транспортных средств к осмотру (далее – Акт).

Исходя из содержания Акта о непредставлении транспортных средств, следует, что конкурсная комиссия пришла к выводу, что представленные транспортные средства не соответствуют тем, которые указаны в заявке поданной 10.03.2020 года. При этом в Акте сделана ссылка на пункт 10.9 Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, утв. Приказом Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 28.01.2020 года №21 (далее – Порядок).

Если ознакомиться с содержанием пункта 10.9 Порядка, а также пунктом 58 Конкурсной документации то можно увидеть, что данный пункт касается оценки автобусов, которые заявлены в заявке, однако представленные к осмотру имеют отличные в худшую сторону характеристики, к примеру, заявлено наличие кондиционера, а при осмотре выявлено его отсутствие. Однако, положение данного пункта не применимо к нашей ситуации. Так как заявленные в заявке и представленные к осмотру автобусы полностью соответствуют, а по году выпуска представленные к осмотру имеют лучшие данные.

Стоит обратить внимание, что в пункте 10.9 Порядка указано, что *Если по результатам проверки представленных участником открытого конкурса документов и осмотра транспортных средств установлено, что характеристики осмотренных транспортных средств полностью или частично не соответствуют сведениям, указанным в его заявке и (или) приложенных к ней документах, в том числе, в конструкцию транспортного средства внесены подлежащие государственной регистрации изменения, которые на дату проведения осмотра не зарегистрированы в установленном порядке, и (или) им не подтверждена принадлежность указанных в заявке транспортных средств на праве собственности или ином законном основании, организатором конкурса составляется акт осмотра транспортных средств, в котором отражаются выявленные несоответствия, который является основанием для признания открытого конкурса несостоявшимся.*

Составленный Комитетом Акт не содержит указаний, какие именно несоответствия в характеристиках транспортных средств были выявлены в ходе осмотра и в чем содержатся отличия заявленных к осмотру и представленных к осмотру транспортных средств. Несответствие Акта, составленного по итогам осмотра, требованиям, предъявляемым к нему, уже является достаточным и самостоятельным основанием для признания его незаконным.

С целью, прояснения ситуации, и отсутствия в Акте без номера и даты обязательных сведений, ООО «КПК» 26.06.2020 года обратилось в Комитет с просьбой разъяснить, какие именно несоответствия в характеристиках транспортных средств послужили основанием для составления Акта, в соответствии с пунктом 10.9 Порядка. Ответ Обществом не получен.

Стоит также отметить, что в пункте 10.9 Порядка, а также в аналогичном пункте №58 Конкурсной документации, **речь идет именно о соответствии характеристик транспортных средств, предусмотренных заявкой участника конкурса, и транспортных средств, предоставленных к осмотру**, что не лишает перевозчика права улучшить характеристики автобуса на стадии предоставления его к осмотру или в период обслуживания маршрута, так как именно характеристики транспортных средств, указанные претендентом в заявке и подтвержденные победителем при осмотре, вносятся позднее в выдаваемые перевозчику карты маршрута².

Такой подход, позволяет соблюдать баланс между органами власти и перевозчиками в интересах пассажиров - в пользу недопущения ухудшения качественных характеристик автобусов, которым надлежит обслуживать маршрут (перевозчик не вправе использовать автобусы с другими характеристиками, отличными от тех, которые зафиксированы в карте маршрута, за что предусмотрена административная ответственность), при этом, перевозчик вправе улучшить качество обслуживания на маршруте и заменить конкретный автобус, но с сохранением тех же качественных характеристик. Именно по этой причине в карте маршрута не указывается и не может быть указан конкретный автобус (марка, модель, год выпуска и т.д.).

Исходя же из логики составленного Акта без номера и даты, следует, что автобусы более высокого класса, чем указанные в заявке, не могут использоваться перевозчиком на маршруте, что прямо противоречит положениям Закона №220-ФЗ.

Таким образом, Актом без номера и даты о непредставлении транспортных средств к осмотру ООО «Курская пассажирская компания» был ограничен доступ к соответствующему рынку пассажирских перевозок, что нарушает требования антимонопольного законодательства.³

Согласно части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.18.1, 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать Акт без номера и даты о непредставлении транспортных средств к осмотру, составленный по итогам состоявшегося 15 июня 2020 года осмотра

² Пункт 10 части 4 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон №220-ФЗ)

³ Пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

транспортных средств и врученный ООО «КПК» 26 июня 2020 года - нарушающим действующее законодательство.

2. Выдать Комитету транспорта и автомобильных дорог Курской области предписание об устранении нарушений, путем отмены Акта без номера и даты о непредставлении транспортных средств к осмотру, составленного по итогам состоявшегося 15 июня 2020 года осмотра транспортных средств и врученного ООО «КПК» 26 июня 2020 года; признания ООО «Курская пассажирская компания» победителем конкурса по лоту №4 и обязанности Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области выдать ООО «Курская пассажирская компания» свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №568 «Рыльск-АВ Курск» и карты соответствующего маршрута.

Приложения:

1. Сравнительная таблица заявленных и представленных к осмотру транспортных средств в отношении трех спорных автобусов.
2. Копия Письма Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области за исх. №03.2-01-13-01/2458 от 11.06.2020г.
3. Копия Акта без номера и даты о непредставлении транспортных средств для осмотра
4. Копия письма ООО «КПК» б/н о разъяснении по представленным транспортным средствам (исх. от 22.06.2020г., получено 23.06.2020г).
5. Копия сопроводительного письма от 25.06.2020 года и справка ОГИБДД УМВД России по г. Курску.
6. Копия запроса о предоставлении Акта от 26.06.2020 г.
7. Копия запроса о разъяснении Акта от 26.06.2020 г.
8. Автоматизированная выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя – ООО «КПК».
9. Ходатайство о направлении организатору конкурса уведомления в порядке ч.1 ст.18.1 Закона №135-ФЗ.

Директор ООО «Курская пассажирская
компания»