



ИНСТИТУТ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ



Сертифицировано Русским Регистром

Экспертный центр для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений
Допуск к работам по осуществлению экспертной деятельности в области промышленной безопасности и по подготовке проектной документации

Юр/адрес: 346400, Россия, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр. Баклановский, д.200 в, эт. 4, оф. 44

Почт/адрес: 346421, Ростовская область, г. Новочеркасск, ОПС №21, а/я №77

ИНН 6150052457, КПП 615001001, ОГРН 1066150029549, ОКВЭД 72.1

(8635) 26-60-26

21.04.2020 г. № 104
На № _____ от _____

[о жалобе на действия закупочной комиссии
при оценке заявок запроса предложений]

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Тел.: +7(495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

Акционерное общество "Российский концерн
по производству электрической и тепловой
энергии на атомных станциях"

109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Институт безопасности
гидротехнических сооружений"

ИНН: 6150052457

346400, Ростовская обл, Новочеркасск г,
Баклановский пр-кт, 200В, этаж 4, ком. 44

Тел./факс: (8635) 26-60-26

Адрес электронной почты: mail@ibgts.ru

Контактное лицо: Волошина Валентина
Петровна

Тел.: (8635) 26-60-26 доб. 201

Извещение № 32008982954 от 13.03.2020 г.

URL:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?reaNumber=32008982954>

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии при оценке заявок открытого запроса предложений
(Председатель комиссии Семькин А.В.)

«13» марта 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 32008982954 о проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по разработке и согласованию «Заключения договора на Выполнение преддекларационного обследования гидротехнических сооружений и проведение государственной экспертизы "Декларации безопасности гидротехнических сооружений I и II очереди Курской АЭС"», (далее – закупка).

Нами была подана заявка на участие в данной закупке в полном соответствии с Закупочной документацией, в т.ч. с приложением всех документов, подтверждающих право осуществления данного вида деятельности.

07.04.2020 г. комиссия провела процедуру рассмотрения поданных заявок. Всего было подано 2 заявки на участие в закупке, однако наша организация не была допущена к участию.

По результатам рассмотрения заявок, опубликованным 17.04.2020 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «ИБГТС» не было допущено к дальнейшему участию в закупке.

Заявитель (ООО «ИБГТС») не может согласиться с результатами закупки, поскольку считает, что при ее проведении со стороны Заказчика были допущены нарушения, выразившиеся **в предъявлении требований к участнику, противоречащих законодательству РФ.**

Причиной отказа нам в дальнейшем участии в закупке названа: «после дозаявления отсутствует лицензия федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) дающая право на осуществление деятельности по проведению экспертизы безопасности (нарушение требования пп.1.8) п.2.1.1 ч.1 закупочной документации)»

В действительности лицензия Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения не требуется. Ростехнадзор определяет перечень экспертных центров, имеющих право на проведение экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений. Общество с ограниченной ответственностью «Институт безопасности гидротехнических сооружений» находится в перечне экспертных центров, проводящих государственную экспертизу декларации безопасности гидротехнических сооружений. Уведомление о включении ООО «Институт безопасности гидротехнических сооружений» в перечень экспертных центров, проводящих государственную экспертизу декларации безопасности гидротехнических сооружений, было направлено заказчику по его дополнительному запросу. Сведения о включении нашей организации в перечень экспертных центров и разрешенном виде деятельности, размещена на официальном сайте Ростехнадзора под номером 9 по адресу: http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/

В тот же перечень включена и компания, которая была допущена к дальнейшему участию в закупке: Федеральное бюджетное учреждение "Научно-технический центр "Энергобезопасность".

Никаких иных требований Законодательством РФ не предусмотрено. Лицензирование данного вида деятельности не осуществляется.

Согласно п. 29 приказа Ростехнадзора от 12.08.2015 г. N312 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации» (далее – приказ Ростехнадзора от 12.08.2015 г. N312), государственная экспертиза декларации безопасности ГТС является необходимой и обязательной услугой для предоставления Ростехнадзором или его территориальными органами государственной услуги по утверждению декларации безопасности ГТС.

Экспертный центр направляет заключение экспертной комиссии в Ростехнадзор или его территориальный орган. Заключение экспертной комиссии **приобретает статус заключения государственной экспертизы декларации безопасности после его утверждения с Ростехнадзором** или его территориальным органом.

2.2 Согласно приказу Ростехнадзора от 12.08.2015 г. N312 декларация безопасности ГТС утверждается при нормальном, пониженном и неудовлетворительном уровне безопасности, однако декларации безопасности ГТС имеющих опасный уровень безопасности, который наступает вследствие развивающихся процессов снижения прочности и устойчивости элементов ГТС и их оснований, превышения предельно допустимых значений критериев безопасности, характеризующих переход от частично неработоспособного к неработоспособному состоянию сооружений и оснований, Ростехнадзором или его территориальным органом не утверждается.

Государственная услуга по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии предоставляется Ростехнадзором на основании и в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. N 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии», в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использовании атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. N 453.

Заявителями являются **эксплуатирующие организации** (организации, созданные в соответствии с законодательством РФ и признанные в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, соответствующим органом управления использованием атомной энергии

пригодными эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществляющие собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами), национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, а также организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги в области использования атомной энергии, обратившиеся в Ростехнадзор с заявлением о предоставлении лицензии (соискатели лицензии), и эксплуатирующие организации, национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, а также организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги в области использования атомной энергии, имеющие лицензию (лицензиаты).

Согласно постановлению Правительства РФ от 06.11.1998 N 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)», приказу Ростехнадзора от 02.07.2012 N 377 «Об утверждении формы декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)», приказу Ростехнадзора от 03.11.2011 N 625 «Об утверждении Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методики их составления, учитывающих особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности» в декларации безопасности гидротехнических сооружений не рассматриваются вопросы, связанные с экспертизой безопасности объектов использования атомной энергии, а рассматриваются вопросы, связанные с безопасностью гидротехнических сооружений.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 117 «О безопасности гидротехнических сооружений» безопасность гидротехнических сооружений – свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов.

Таким образом считаем, что необходимость предоставления участником закупки и субподрядчиком лицензий федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) отсутствует, поскольку лицензия на данный вид деятельности не предусмотрена Законодательством РФ.

В следствии того, что в правовом поле не существует лицензия на осуществление деятельности в области экспертизы декларации безопасности ГТС, полагаем мы не можем быть признаны нарушившими положения закупочной документации в части предоставления документов, которые не предусмотрены Законодательством РФ, следовательно у закупочной комиссии не было оснований для отклонения нашей заявки.

Просим обратить внимание антимонопольного органа на то, что наше предложение по цене было на 20% ниже цены, предложенной допущенным участником. Незаконные действия комиссии могут привести к необоснованному расходованию бюджетных средств.

Документация, представленная ООО «ИБГТС», отвечала всем требованиям закупки, а также была самой выгодной по цене.

Учитывая изложенное, закупочная комиссия должна была допустить нашу заявку к дальнейшему участию в закупке.

Вышеуказанные действия Заказчика привели к возможности причинения имущественного вреда бюджету и нарушению наших конкурентных прав.

По нашему мнению, закупочная комиссия нарушила п. 9 ст. 7.15 и аналогичные положения "Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37) (ред. от 09.10.2019), а так же ст. 3, 3.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно нарушила порядок определения победителя или победителей торгов. В случае, если бы не были допущены указанные нарушения закона, наша организация была бы признана победителем торгов.

На основании изложенного, в соответствии со статьей ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ООО «ИБГТС» просит:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Провести проверку изложенных в жалобе фактов;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Приостановить заключение контракта до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства в сфере защиты конкуренции и отмене протокола 6-1091-7 от 17.04.2020 г. заседания закупочной комиссии Курской атомной станции по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Выполнение преддекларационного обследования гидротехнических сооружений и проведение государственной экспертизы "Декларации безопасности гидротехнических сооружений I и II очереди Курской АЭС" Лот №1, с учетом устранения выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Допустить ООО «ИБГТС» к дальнейшему участию в закупке.

Копии настоящей жалобы направлены в адрес заинтересованных лиц.

Приложения:

1. Закупочная документация;
2. Извещение о проведении торгов;
3. Протокол 6-1091-7 от 17.04.2020 г.

Директор

В.А. Волосухин