

**В Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Курской области**

305000, г. Курск, ул. Марата, д. 9

**ЖАЛОБА  
на бездействия конкурсной комиссии**

Индивидуальный предприниматель принял участие в закупке № 32008766985 – открытом запросе предложений без предварительного квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора: «Услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно.

Протоколом № 12-02-2020 от 07.02.2020 г., размещенном на сайте Единой информационной системы закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32008766985> в сети «Интернет» ИП [ ] был объявлен победителем закупки с ценой заявки 8 284 руб. без НДС.

12.02.2020 г. ИП [ ] получил от заказчика – АО «Инжиниринговая компания «АСЭ» в лице Курского филиала «Дирекция Генерального подрядчика на Курской атомной станции – 2» письмо исх. № 40-87/67/7094 о преддоговорных переговорах и возможности дополнительного снижения предлагаемой в заявке на участие в закупочной процедуре цены с указанием снижаемой цены – 8 284,00 руб. без НДС.

На указанное письмо ИП [ ] ответил, что на этапе подачи заявки на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» лот № АТОМ15012000296 в разделе «Стоимость в валюте начальной цены договора, без НДС» была ошибочно указана 8 284,00 руб. (вместо 4 108 864,00) с учетом раздела «Предлагаемое количество, ед.» - 1 (вместо 496). Это было сделано с учетом т. 1 «Общая и коммерческая части» п. 1 «Извещение о проведении закупки»: за единицу измерения взята машино/смена и в сводной таблице стоимости услуг на ЭТП внесена цена за ед. (т.е. за машино/смену), поскольку на площадке не было расшифровки единицы измерения, таким образом, возникли разночтения. В то же время в Сводной таблице стоимости» (форма 4) была дана подробная расшифровка согласно приведенных там разделов (количество, единица измерения, стоимость, цена), соответствующая цене без НДС за 1 машино/смену 8 284,00 руб., стоимость с учетом количества единиц (496 машино/смен) – 4 108 864,00 руб. без НДС.

Официального ответа не последовало, результаты закупки пересмотрены не были.

Согласно Извещения о закупке закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Курская УОАС России  
1082-02.03.20

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно извещения о закупке объем услуг приведен в Томе 2 закупочной документации. Из подраздела 2.3. Тома 2 следует ориентировочное количество машино/смен по одному маршруту 248, общий объем-496 машино/смен.

В своей деятельности АО «Инжиниринговая компания «АСЭ» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергетике «Росатом» (согласно решения Совета директоров № 9 от 15.03.2012 г., приказа № 40/209-П от 16.03.2012 г. в редакции приказа № 40/340-П от 23.04.2012 г.). Это следует из Перечня организаций, принявших ЕОСЗ (№ перечне 211), размещенного на сайте ГК «Росатом» в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.rosatom.ru/?mode=CMSArticle&action=siteview&oid=68&returnurl=&node=af23>

Согласно п. 5.10 Раздела 1 «Порядок проведения закупки» Приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок Госкорпорации «Росатом»

«5.10. Цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах.

Дополнительно (для заказчиков второй группы) для иностранных участников, которые также предоставляют заявку в бумажной форме согласно пункту 5.6 настоящего раздела:

а) цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в документах, поданных в бумажной форме;

б) условия заявки, не указываемые в электронных формах на ЭТП, содержащиеся в загруженных на ЭТП документах, имеют преимущество перед сведениями, указанными в заявке, поданной в бумажной форме».

Согласно п. 7.6.4 того же раздела

«7.6.4. В случае выявления в заявке разночтений согласно пункту 5.10 настоящего раздела и отсутствию оснований для отказа в допуске, участнику закупки направляется запрос о приведении сведений и документов в соответствие с пунктом 5.10 настоящего раздела по основанию, предусмотренному подпунктом б) пункта 7.6.3 настоящего раздела. Отказ участника закупки от приведения сведений и документов в соответствие с пунктом 5.10 настоящего раздела служит основанием для отклонения заявки в соответствии с пунктом а) пункта 8.3 настоящего раздела».

Запросов согласно п.п. 5.10, 7.6.4 ЕОСЗ до окончания процедуры закупки ИП ; не получал.

Из буквального толкования вышеуказанных норм ЕОСЗ следует, что сведения в электронных формах ЭТП должны иметь превосходство над иными сведениями, указанными

в заявке, в том числе в загруженных на ЭТП электронных документах (отсканированных формах), то есть такие сведения должны учитываться комиссией в приоритетном порядке, даже если они и противоречат иным сведениям заявки. Таким образом можно сделать вывод, что в случае разночтений сведения из загруженных на ЭТП электронных (отсканированных) документов должны быть приведены в соответствие электронным экранным формам ЭТП.

Вместе с тем, само по себе наличие такого приоритета не освобождает комиссию от обязанности направить участнику, в заявке которого выявлены разночтения между электронными формами ЭТП и загруженными на ЭТП электронными документами, запроса о приведении сведений и документов в соответствие и принять решение по результатам ответа на запрос. Вместо этого ИП . . . . . был объявлен победителем закупки с ценой 8 284,00 руб. при начальной минимальной цене контракта 4 126 000,00 руб. (уменьшение НМЦ почти в 500 раз). 17.02.2020 г. ему было направлен договор с указанием в Приложении № 2 «Стоимость услуг» в разделе «Цена без НДС, руб.» - 8 284,00 руб., в разделе «Стоимость без НДС, руб.» - 8 284,00 руб., при указании количества машино/смен 496 (в электронной заявке ИП . . . . . предлагаемое количество по цене 8 284,00 руб. – было указано 1).

На обращение ИП . . . . . о необходимости исправления ошибки, допущенной на стадии оценки, и пересмотра результатов последовало сообщение (без реквизитов и указания адресанта) о недопустимости уклонения от подписания договора и последствиях в виде внесения в Реестр недобросовестных поставщиков.

27.02.2020 г. последовало новое требование заказчика заключить договор, текст которого остался прежним.

С учетом вышеизложенного, прошу признать бездействие конкурсной комиссии противоречащей ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

Приложения:

1. Копия закупочной документации открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора: «Услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно..
2. Копия заявки.
3. Скрин заявки в на ЭТП.
4. Скан-копия сводной таблицы стоимости (форма № 4).
5. Копия протокола № 12-02-2020 от 07.02.2020 г.
6. Копия письма АО ИК «АСЭ» от 12.02.2020 г. исх. № 40-87/67/7094.
7. Копия письма ИП
8. Копия письма ИП .
9. Копия протокола разногласий от 21.02.2020г.
10. Копия письма АО ИК «АСЭ» от 27.02.2020 г.
11. Копия сообщения от 17.02.2020 г. о необходимости заключения договора.
12. Копия сообщения от 27.02.2020 г. о необходимости заключения договора.
13. Проект договора.

28.02.2020 г.

Индивидуальный предприниматель