Руководителю Управления Федеральной

антимонопольной службы по Курской области

305000, г. Курск, ул. Марата, д.9

Индивидуального предпринимателя

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства в области организации регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным транспортом

Индивидуальный предприниматель «…», в соответствии с договором от 05 июля 2019 года является членом простого товарищества «…».

Во исполнения извещения опубликованного на официальном сайте администрации Курской области в разделе новости структурных подразделений комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области проводит открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области, заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 7 октября 2019 года по 7 ноября 2019 года включительно.

Вскрытие конвертов с заявками на участие проводилось по адресу: г.Курск, ул. Радищева 17, комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области, 8 ноября 2019 года в 10-00 часов, рассмотрение заявок проводилось 8 ноября 2019 года с 11-00 часов, подведение итогов конкурса проведено 8 ноября 2019 года в 14-00 часов.

Указанный конкурс должен был проводится организатором в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Курской области от 31.03.2016 №16-ЗКО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Курской области», Постановлением Губернатора Курской области от 05.03.2011 № 65-пг (ред. от 04.06.2019) «Об утверждении Положения о комитете транспорта и автомобильных дорог Курской области». Постановлением Администрации Курской области от 24.05.2016 №341- па «Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области» и приказом комитета транспорта и автомобильных

дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области».

В извещении одним из лотов был указан лот № 4, маршрут 204 Курск (ул.Октябрьская) - д.Будановка, маршрут № 205 Курск (ул.Октябрьская) - д.Гремячка, маршрут № 207 Курск (ул.Октябрьская)- с.Дмитриевка, макршрут № 211 Курск (ул.Октябрьская) - м.Свобода - Золотухино - Сергеевка, маршрут № 273 Курск (ул.Октябрьская) - с.Никольское - м.Свобода.

В установленный срок нами простым товариществом «Перевозчики пассажиров Золотухинского района» была представлена организатору конкурса заявка на участие в конкурсе по лоту № 4.

Кроме простого товарищества «…» заявку по лоту № 4 представил индивидуальный предприниматель «С...».

В сроки оговоренные в извещении 08 ноября 2019 года, организатор конкурса проводил мероприятия по проведению конкурса, на которых присутствовал представитель простого товарищества «…» .

В период проведения конкурса из 12 членов конкурсной комиссии присутствовали 7 членов, из которых 3 члена комиссии представители комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области (организатор конкурса), 1 представитель структурного подразделения комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области - ОКУ «»Комитет строительства и эксплуатации автомобильных дорог Курской области и 3 члена конкурсной комиссии представители сторонних организаций.

На основании п. 3.1. приказа комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101, для проведения открытого конкурса формируется конкурсная комиссия, состав которой утверждается приказом Организатора открытого конкурса. Состав конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

Во исполнении 3.6. приказа комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101, комиссия принимает решение открытым голосованием, простым большинством голосов членов комиссии.

При этом при рассмотрении заявок зарегистрированных в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, по допуске к участию в конкурсе участников голосование не проводилось.

По итогам оценки заявок, конкурсной комиссией принято решение предоставить право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области по лоту № 4, ИП «С…», получившему максимальное количество баллов.

При этом набранное количество баллов ИП «С…» составило - 29,34 балла, набранное количество баллов простым товариществом «…» составило - 27,33 балла.

В связи с отсутствием у ИП «С...», необходимого количества транспортных средств, в заявке, им были представлены письменные обязательства, подписанные претендентом на участие в открытом конкурсе, подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе в случае предоставления ему права на получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по форме согласно приложению №7, определенные п.п. 14, п. 6.6 приказа комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101.

При этом указанное приложение идет в разрез с заявкой на участие в конкурсе в соответствии с приложением № 3 к заявке в сведениях о транспортных средствах должны быть указаны марка, модель транспортного средства, регистрационный номер транспортного средства, дата выпуска транспортного средства, предусмотренного претендентом для участия в конкурсе, чего не было в заявке ИП «С…»

Кроме этого Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не урегулирован вопрос о порядке вскрытия конвертов.

Однако большинство нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения торгов, указывают на то, что при вскрытии конвертов организатор оглашает не только информации о заявителе и наименовании лота, но и о документах, поданных в составе заявки, что позволяет иным участникам конкурса оценить добросовестность действий организатора торгов и претендента на участие в торгах при рассмотрении заявок, и исключает возможность вкладывания дополнительных документов в состав заявки.

Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок вскрытия конвертов передан органам местного самоуправления для самостоятельного урегулирования. Кроме этого, учитывая имеющуюся практику порядка вскрытия конвертов при проведении торгов, а также учитывая, что основными принципами торгов являются открытость, доступность и прозрачность, организатор конкурса комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области должен был предпринять все меры при осуществлении процедуры вскрытия конвертов путем раскрытия информации о поданных заявках.

Кроме этого в соответствии с п. 9.4. приказа комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101, при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, конкурсной комиссией объявляется информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, членах конкурсной комиссии, присутствующих на заседании, данные претендента на участие в открытом конкурсе, конверт с заявкой которого вскрывается о наличии информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, а также информация о дате и времени подачи заявок претендентами и вносится соответственно в протокол вскрытия конвертов с заявками.Однако при вскрытии конвертов претендентов, организатором конкурса не была озвучена вся информация о наличии информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Кроме этого в соответствии с п. 3.11. приказа комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 27.06.2019г. № 101, оформление протокола заседания конкурсной комиссии осуществляется в течении трех рабочих дней с момента проведения заседания конкурсной комиссии.

08 ноября 2019 года было проведено заседание конкурсной комиссии, проведено вскрытие конвертов с заявками, проведено рассмотрение заявок, подведены итогов конкурса, однако протоколы опубликованы 14 ноября 2019 года после 14 часов.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещено принимать акты, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом со стороны комитета транспорта и автомобильных дрог Курской области.
2. Выдать организатору конкурса - Комитету транспорта и автомобильных дорог Курской области предписание о приостановлении проведения конкурса до рассмотрения указанной жалобы.