

ООО «ЭнергоПроект»

ИНН 7814149267; 197372, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, д.30, корп.1;
телефон +7 (812) 438-17-18; факс +7 (812) 348-39-65.

ИСХ №02-Ф от 13.09.2019г.

Кому: В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Курской области 305000, г. Курск ул.
Марата 9.

Демченко В.А.
от рассматривается
МФ 13.09.19

От кого: ООО «ЭнергоПроект» 197372, г. Санкт-
Петербург, Комендантский пр-т, д.30, корп.1.

Жалоба

Заказчик: Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция"; ИНН
7721632827; Место нахождения: 307250, Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-
1; Почтовый адрес: 307250, Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1; номер
телефона: 8-47131-56212, номер факса: 8-47131-47277; адрес электронной почты:
; контактное лицо:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоПроект»; ИНН
7814149267; Место нахождения: 197372, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т,
д.30, корп.1; Почтовый адрес: 197372, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т,
д.30, корп.1; телефон +7 (812) 438-17-18; факс +7 (812) 348-39-65; адрес
электронной почты: info@hvenergy.ru; контактное лицо:

Номер извещения в ЕИС (www.zakupki.gov.ru): № 31908185952

Предмет закупки: «Право заключения договора на Поставка контрольно-
измерительных приборов»
Дата публикации извещения: 09.08.2019 г.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>
Номер извещения на электронной площадке в сети Интернет: АТОМ09081900180

4587 13.09.19

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции»

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

Положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ) (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Неправомерный допуск заявки победителя.

Согласно протокола от 6 сентября 2019 года № 10-1029-8 заседания Закупочной комиссии Курской АЭС по рассмотрению первых частей заявок по процедуре закупки на Право заключения договора на Поставка контрольно-измерительных приборов заявка с идентификационным номером 106946 (Общество с ограниченной ответственностью "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ") признана соответствующей требованиям конкурсной документации, при этом ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ" по результатам конкурса признана победителем как единственный участник соответствующий требованиям закупочной документации.

Решение заказчика о допуске заявки ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ" считаем неправомерным по следующим основаниям:

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 раздела 2.1.2 (требования к продукции) «Документ, подтверждающий соответствие требованиям»:

«Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого раздела и подраздела технического задания (том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 4, Форма 2), в том числе содержащее:

- спецификации оборудования и материалов, предлагаемые технические решения, сметы, чертежи, схемы;
- наименование изготовителя и страны происхождения товара;

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных технических решений (характеристик, показателей) указывать: «не более», «не менее», «должно быть».

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Участник в техническом предложении, предоставляемом в составе заявки на участие в закупке, обязан указать наименование изготовителя каждого предлагаемого товара, конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»)

В соответствии с пунктом 4 (инструкция по заполнению технического предложения) Форма 2:

«Техническое предложение участника закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, **должно включать:**

- наименование изготовителя и страны происхождения оборудования;

- описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- указание, при наличии, на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;
- описание комплектации товара;
- указание количества товаров».

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений конкурсной документации, в случае, если первая часть заявки участника **не содержит наименование изготовителя** товара или содержит вместо указания конкретных технических решений (характеристик, показателей) слова **«не менее»**, то такая заявка должна быть признана не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, согласно протокола № 10-1027-12 дозпроса первых частей заявок заказчиком было принято решение о направлении участнику конкурса: **Заявка №106946**

запроса о разъяснении положений заявки на участие в закупке со следующей формулировкой:

- **указать конкретные технические характеристики поставляемых приборов без указания слов «не менее»;**

- указать поддерживаемые оптические коннекторы предлагаемого оборудования по Разделу 1 п/п 13 Технического задания с указанием наличия или отсутствия дополнительных адаптеров на соответствующий разъем;

- указать конкретный гарантийный срок для каждой позиции предлагаемого оборудования;

- **указать изготовителя** и страну происхождения **предлагаемого оборудования;**

Что в свою очередь подтверждает отсутствие в составе первой части заявки участника с регистрационным номером Заявки 106946 **указания изготовителя оборудования**, а также подтверждает **наличие в указанной заявке указания характеристик товаров с применением слов «не менее»**, что подтверждает несоответствие первой части заявки участника с регистрационным номером 106946 требованиям конкурсной документации.

Порядок уточнения положений первых частей заявок участников закупки регламентирован разделом 8 части 2 конкурсной документации:

«8.2. При поступлении документов в нечитаемом виде или подразумевающих двойное трактование (разночтение) заявки на участие в закупке, а также если в представленных документах в составе первой части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия первой части заявки требованиям документации в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг, комиссия принимает решение об уточнении первой части заявки, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки. При этом обмен документами и сведениями производится в форме электронных документов посредством программных и технических средств ЭТП (при соблюдении ЭТП принципов конфиденциальности)

8.3. Не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, существо заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки».

При этом пунктом 8.4. части 2 конкурсной документации установлено:

«8.4. При уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки.»

Таким образом, положениями конкурсной документации предусмотрены случаи, при которых заказчик может направить запрос участнику закупки для уточнения отдельных положений конкурсной заявки, но при этом не допускается создание преимущественных условий участнику закупки, а также изменений существования заявки.

Считаем, что положениями конкурсной документации не предусмотрено право заказчика создавать преимущественные условия отдельным участникам закупки путем исправления отдельных положений заявки участника, которые не соответствуют требованиям конкурсной документации, также считаем, что в действиях комиссии заказчика усматриваются признаки нарушения принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 закона о закупках (в частности равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации)

Также факт предоставления участнику преимущественных условий, путем направления запроса о разъяснении положений первой части заявки подтверждается тем, что заявка ООО «ЭнергоПроект» была отклонена в том числе за несоответствие первой части требованиям, по которым комиссией заказчика был сделан дозапрос информации участнику ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ" в результате которого заявка ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ" была исправлена в части аналогичных пунктов нарушений, а именно:

«- по позиции 1 Технического предложения «Система испытаний ODEN AT/3H» не указано точное сечение кабеля, входящего в состав комплекта»

Однако в составе первой части нашей заявки было указано:

«Набор кабелей длиной 2м и сечением не менее -240, 360, 480, 720мм²-1компл»

«- по позиции 5 Технического предложения «Устройство измерительное Ретом-21.3» не указаны точные габаритные размеры и масса предлагаемого прибора;»

Однако в составе первой части нашей заявки было указано:

«Габаритные размеры не более 550 × 480 × 320 мм. Масса не более 28 кг»

Таким образом, комиссия заказчика, при рассмотрении первых частей заявок, представила возможность исправить аналогичные нарушения требований конкурсной документации, одному участнику, при этом отклонив заявку другого участника по аналогичным пунктам (представление характеристик товаров с применением слов «не менее», «не более»).

На основании вышеизложенного, считаем, что заказчиком принято неправомерное решение о допуске заявки ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ПРОМОБОРУДОВАНИЕ" к участию в конкурсе, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с вышеизложенным, просим:

- признать в действиях Филиала АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция" нарушения части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора.
2. Заверенная заявителем копия протокола дозпроса первых частей заявок.
3. Заверенная заявителем копия протокола рассмотрения первых частей заявок.

Генеральный директор ООО «ЭнергоПроект»

_____ С
(подписано эци)