

Однако, согласно протоколу №1 вскрытия конвертов заседания конкурсной комиссии от 08.08.2019 г. моя заявка зарегистрирована в журнале регистрации заявок под №5 как претендента на участие в открытом конкурсе по лоту №4.

Впоследствии, протоколом рассмотрения заявок заседания конкурсной комиссии №2 от 08.08.2019 г. я была признана участником открытого конкурса по лоту №4.

Вместе с тем, протоколом №3 заседания конкурсной комиссии от 08.08.2019 г. по лоту №3 поступили заявки от простого товарищества «Перевозчики пассажиров Золотухинского района» и от меня, то есть ИП Б Г.В.

Данные обстоятельства указывают на нарушение организатором конкурса оформления документации претендента и участника конкурса.

По итогам оценки заявок, конкурсной комиссией было принято решение предоставить право на получение свидетельств Простому товариществу «Перевозчики Пассажиры Золотухинского района», получившему максимальное количество баллов и, в течение 25 рабочих дней организовать осмотр транспортных средств, предусмотренных заявкой Простого товарищества «Перевозчики Пассажиры Золотухинского района».

При этом какой-либо информации о порядке осмотра транспортных средств и критериях набора баллов претендентами, не имелось в публичном доступе, что носит не объективный характер определения победителя конкурса.

Организатором конкурса не была представлена информация на официальном сайте о дате, месте и времени осмотра транспортных средств, что свидетельствует о нарушении публичности проведения конкурса и его отдельных этапов.

Кроме того, при вскрытии конвертов оглашалась не вся информация претендента, а лишь его наименование и формальное соответствие документации требованиям, указанным в извещении.

Состоявшийся осмотр транспортных средств носит формальный характер, о чем свидетельствует следующее: заявленное Простым товариществом «Перевозчики Пассажиры Золотухинского района» транспортное средство марки «IVEKO» государственный регистрационный номер Е 668 СХ 82 регион имеет телескопическое приспособление для перевозки пассажиров из числа инвалидов, которое лишь только находилось в салоне автомобиля под сидением, но не установлено соответствующим образом. Тогда как, согласно требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса и заявленными ими транспортными средствами, должны иметься документы, подтверждающие оснащение транспортного средства оборудованием для перевозок пассажиров из числа инвалидов в соответствии с национальным стандартом РФ ГОСТ Р 51090-2017. Указанное говорит о том, что остальные заявленные транспортные средства тоже могли иметь какие-либо нарушения, которым просто не придавалось особого значения. В том числе и тот факт, что заявленные транспортные средства могли заявляться одновременно и по другому лоту.

Только лишь за нахождение в салоне автомобиля приспособления для перевозки пассажиров участнику, по моему мнению, необоснованно начислены дополнительные баллы, что напрямую повлияло на определение победителя.

Нормами Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" данная ситуация не урегулирована.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 23 Закона № 220 –ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованию:

- наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных

перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок,

- либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

Соответственно, в силу указанной нормы федерального закона участие в торгах вправе принять хозяйствующие субъекты, не обладающие транспортными средствами на дату проведения торгов на каком-либо праве, но намеревающиеся его приобрести в будущем при победе в конкурсе.

Соответственно, организатор торгов самостоятельно определяет способ определения наличия или отсутствия требуемых характеристик у заявленных транспортных средств, как путем проведения осмотра, так и путем изучения технических характеристик и иных документов по представляемым транспортным средствам.

Данные требования подлежат анализу в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на предмет наличия/отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

Нормами Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вопрос о порядке вскрытия конвертов не урегулирован.

При анализе иных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения торгов, явствует, что большинство из них содержат нормы об оглашении при вскрытии конвертов не только информации о заявителе и наименовании лота, но и о документах, поданных в составе заявки, что позволяет иным участникам конкурса оценить добросовестность действий организатора торгов претендента на участие в торгах при рассмотрении заявок, и исключает возможность вкладывания дополнительных документов в состав заявки.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" порядок вскрытия конвертов передан органам местного самоуправления для самостоятельного урегулирования.

Между тем, учитывая имеющуюся практику порядка вскрытия конвертов при проведении конкурсов, а также учитывая, что основными принципами конкурсов являются открытость, доступность и прозрачность, комитет промышленности и транспорта мог и должен был предпринять все меры к соблюдению вышеуказанных принципов, в том числе и при осуществлении процедуры вскрытия конвертов путем раскрытия информации о поданных заявках, и при организации осмотра транспортных средств.

Кроме того, принцип публичности нарушен тем обстоятельством, что организатором конкурса не утвержден, а если и утвержден, то не опубликован порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок на основании ч.3 ст.24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в котором были бы установлены критерии определения победителя, а также шкала для оценки критериев.

При этом, перечень критериев, определенных ч.3 ст.24 Закона N 220-ФЗ, является закрытым. Расширительному толкованию подлежит только критерий характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок.

В связи с чем, участник конкурса лишен возможности оценить добросовестность действий организатора торгов либо претендента на участие в торгах.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Учитывая изложенное, в действиях комитета промышленности и транспорта Курской области имеется нарушение ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в закрытости проведения конкурса и начислении необоснованных баллов Простому товариществу «Перевозчики Пассажиров Золотухинского района».

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать результаты конкурса от 08.08.2019 г. на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области недействительными.
2. Выдать организатору торгов – Комитету промышленности и транспорта предписание об аннулировании конкурса от 08.08.2019 г. на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области.

К жалобе прилагается:

1. Копия паспорта на 1 листе;
2. Копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на 1 листе;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя на 1 листе;
4. Копия протокола №1 на 2-х листах;
5. Копия протокола №2 на 2-х листах;
6. Копия протокола №3 на 3-х листах;
7. Копия протокола №4 на 3-х листах.

« 29 » августа 2019 г.

ИП Б.

Т.В.