

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №046/07/3-462/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 21 августа 2019 года. г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 23 августа 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

«…» – заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России;

Члены комиссии:

«…» – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России;

«…» – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»), ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»), в присутствии заявителя ИП «…», представителей организатора торгов - Департамента закупок для муниципальных нужд города Курска «…»., «…»., «…». (по доверенности), в присутствии представителя заказчика – МУП «Северный торговый комплекс города Курска» «…» (по доверенности), «…».

**УСТАНОВИЛА:**

|  |  |
| --- | --- |
| Заявитель | ИП «…» |
| Заказчик | Муниципальное унитарное предприятие «Северный торговый комплекс города Курска» |
| Организатор закупки | Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска |
| Ответчик | Аукционная комиссия |
| Способ закупки | Электронный аукцион |
| Предмет закупки | Профилактическая дезинфекция, дератизация, дезинсекция зданий, промышленного оборудования |
| Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке) | Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Северный торговый комплекс г. Курска», утв. Приказом от «14» февраля 2019 г №15 |
| Информация о закупке размещена | www.rts-tender.ru закупка № 982535, в единой информационной системе (далее ЕИС) zakupki.gov.ru № 31908118727 |
| Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ) | 226 444(двести двадцать шесть тысяч четыреста сорок четыре) руб. 14 коп. |
| Дата начала подачи заявок | 19.07.2019г. |
| Дата окончания подачи заявок | 05.08.2019г. |
| Дата рассмотрения заявок | 05.08.2019г. |
| Дата подведения итогов | 07.08.2019г. |
| Допущены к участию в закупке | 1) ИП «…»  2) ИП «…» |
| Отказано в допуске к участию в закупке | - |
| Протоколы | 1)Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме №982535 от 05.08.2019  2) Протокол проведения электронного аукциона №982535 от 07.08.2019  3) Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме №982535 от 07.08.2019 |
| Доводы жалобы | Аукционная комиссия неправомерно допустила к участию в электронном аукционе заявку ИП «…»., не имеющего лицензии на оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.  В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны. |
| Доводы организатора закупки | Допуск заявки ИП «…» не противоречит условиям проведения аукциона и закупочной документации.  В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны. |
| Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела | не заключен |

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)** юридического лица, **организатора торгов**, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=9347BDA79567AD0C86FEB193B8CD6659952B873CE78B00B9EFDDC0B069D78B53FE38F445B6F6DD30bEIEM) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6C44176BAB8BA6706942B29BA230C13F9CFF17FC8B5AD25C673B8B5FK9M) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=6C44176BAB8BA6706942B29BA230C13F9CF612FD810A855E366E85FCD856K5M) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](consultantplus://offline/ref=6C44176BAB8BA6706942B29BA230C13F9CF711FB8704855E366E85FCD8650B82F327D79B36FEE3825DK6M) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Курского УФАС установлено следующее.

Предметом закупки № 31908118727 является профилактическая дезинфекция, дератизация, дезинсекция зданий, промышленного оборудования.

В соответствии с п.46 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99 – ФЗ «О лицензировании медицинской деятельности и Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. №291 «О лицензировании медицинской деятельности за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково» работы и услуги по **дезинфектологии являются медицинской деятельностью и в этой связи подлежат лицензированию.**

В соответствии с п. 39.24.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Северный торговый комплекс г. Курска (далее – Положение о закупках) аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным **документацией** о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Положением. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

На основании п. 5.1 Положения о закупках условием участия в закупке является соответствие участника закупки **требованиям**, устанавливаем в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п. 5.2 Положения о закупках заказчик вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования при проведение конкурентных способов закупок.

В соответствии с п. 5.4 Положения о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о закупке в соответствии с настоящим Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 39.1 Положения о закупках под аукционом в электронной форме (электронный аукцион) понимается форма торгов, при которой победителем аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует **требованиям**, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

В п. 39.8 Положения о закупках указано, что к аукционной документации должен быть приложен проект договора, который является **неотъемлемой частью аукционной документации.**

В п. 5 разд. 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе «Профилактическая дезинфекция, дератизация, дезинсекция зданий, промышленного оборудования» №31908118727 указывается, что подробное описание объекта (предмета) закупки, **условия оказания услуг и требования** к услугам содержатся в разделе №3 «Техническое задание – Профилактическая дезинфекция (дератизация, дезинсекция)» и разделе №4 «Проект договора» документации об аукционе в электронной форме.

Таким образом описание объекта (предмета) закупки, **условия** оказания услуг и **требования** к услугам сформулированы заказчиком в двух документах, доведенных до сведения участников закупки: техническом задании и проекте договора.

В соответствии с п.20 раздела №2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» в составе заявки на участие в аукционе с целью подтверждения соответствия установленным требованиям участник предоставляет лицензию или ее копию (с приложениями) на осуществление медицинской деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), содержащую перечень услуг, являющихся объектом закупки(медицинские осмотры (предварительные, периодические) и экспертизе профессиональной пригодности).

В подп.3.3 п.3 разд.4 «Проект договора» указано, что «Необходимо наличие у Исполнителя работ Лицензии на осуществление медицинской деятельности:

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии;

- при оказании первичной специализировнной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.

Таким образом, закупочной документацией предусмотрена необходимость наличия у участников закупки лицензий на два вида медицинской деятельности: как первичной доврачебной, так и первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях.

Участник закупки ИП «…» подал заявку на участие в аукционе с приложением двух лицензии на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.

Участник закупки ИП «…» подал заявку на участие в аукционе с приложением одной лицензий на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.

Аукционной Комиссией заявки обоих участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 07.08.2019 №982535 победителем данной закупки признан ИП «…»., который предложил максимальное снижение цены.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая позиция | Наименование участника закупки | Лучшее ценовое предложение | Порядковый номер заявки | Результат |
| 1 | ИП «…» | 192 579,58 руб., с НДС | 2 | Победитель |
| 2 | ИП «…» | 193 711,80 руб., с НДС | 1 | Второе место |

При рассмотрении Комиссией доводов жалобы установлено следующее.

В соответствии с п. 39.13 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

-документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона **требованиям**, установленным подпунктом 1 пункта 5.1. раздела 5 настоящего Положения (при наличии таких требований) или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2 - 12 пункта 5.1 раздела 5 настоящего Положения;

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона **требованиям**, установленным пунктом 5.2. раздела 5 настоящего Положения (при наличии таких требований) или копии этих документов.

Таким образом, аукционная комиссия протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме №982535 от 07.08.2019 необоснованно допустила участника аукциона «…»., поскольку у него отсутствует лицензия на оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.

Следовательно, аукционной комиссией применены неравные требования к участникам закупки о наличии лицензии на оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по дезинфектологии.

Таким образом, Комиссией Курского УФАС России установлены признаки нарушения аукционной комиссией ч. 6 ст.3 ФЗ «О закупках» в части необоснованного допуска заявки ИП «…» к участию в закупке № 31908118727

Согласно ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещены действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом Комиссией Курского УФАС России установлены признаки нарушения аукционной комиссией ч1. ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в создании неравных условий допуска участников к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП «…» обоснованной.
2. Признать Аукционную Комиссию при проведении аукциона на «Профилактическую дезинфекцию (дератизацию, дезинсекцию) зданий, промышленного оборудования», извещение №31908118727 (организатор торгов - Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска, заказчик – МУП «Северный торговый комплекс города Курска») нарушившей ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках», п. 5.1, п. 5.2, п. 5.4 Положения о закупках.

3. Выдать Аукционной комиссии предписание об отмене Протокола №982535 от

07.08.2019 подведения итогов аукциона в электронной форме №31908118727.

.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «…»

Члены Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «…»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «…»