

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление «КМЗ»  
ОГРН 1147746842540 ИНН/КПП 7721840520/772101001  
109052, г. Москва, Рязанский проспект, дом 2

Исх 14/06-РУ

В Федеральную антимонопольную службу России  
125993, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
delo@fas.gov.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Региональное управление «КМЗ»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2  
Адрес электронной почты: rukmz@kmzlift.ru  
Телефон: + 7 (495) 787-99-55  
Факс: + 7 (495) 797-27-47  
Контактное лицо: Сидорова А. А.

**Орган по ведению реестра квалифицированных  
подрядных организаций:**

Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК  
Курской области  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 17  
Адрес электронной почты: gkh@rkursk.ru  
тел./факс: +7 (712) 51-11-93

**Жалоба  
на действия комиссии органа  
по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций**

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление «КМЗ» (далее – ООО «РУ «КМЗ»), руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Положением Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит УФАС по Курской области рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО), имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

На основании пункта 2 Положения № 615 органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный субъектом РФ на ведение РКПО.

В пункте 7 Положения № 615 предусмотрено, что орган по ведению реестра по итогам проведения предварительного отбора формирует реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 12 Положения № 615 орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы. Таким образом комиссия является структурным подразделением органа по ведению реестра.

25.03.2019 г. на сайте оператора электронной площадки «РТС Тендер» <http://www.rts-tender.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет) было размещено извещение о проведении предварительного отбора (архивная редакция № 1)<sup>1</sup>: номер процедуры РТС146Г190002 (номер закупки в ЕИС 014420000231900003). Дата и время начала подачи заявок на участие в предварительном отборе: 26.03.2019 г. 00:00 (время московское), дата окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе: 15.04.2019 г. 09:00 (время московское); дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 23.04.2019 г.

В связи с внесением изменений в документацию, 10.04.2019 г. на сайте оператора электронной площадки «РТС Тендер» было опубликовано в новой редакции извещение о проведении предварительного отбора<sup>2</sup>, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в предварительном отборе: 26.03.2019 г. 00:00 (время московское), дата окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе: 23.04.2019 г. 10:00 (время московское); дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 06.05.2019 г.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора РТС146Г190002 от 06.05.2019 г. (далее – Протокол) комиссия приняла решение отказать ООО «РУ «КМЗ» во включении в РКЛО по следующему основанию: «Несоответствие участника требованиям, установленным п. 23 ПП РФ от 01.07.2016 г. № 615 Несоответствие требованию к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора».

Пункт 53 Положения устанавливает закрытый перечень оснований для отказа участнику предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с пп. «о» п. 23 Положения одним из требований к участнику предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

Согласно части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к членам СРО, устанавливаемые в стандартах СРО и во внутренних документах СРО, не могут быть ниже чем следующих требований:

1) квалификационные требования к ИП, а также руководителям ЮЛ, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у ИП или ЮЛ специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по

<sup>1</sup> Ссылка на публикацию <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=722510&RevisionNumber=16602478&ss0=1&code=-5>

<sup>2</sup> Ссылка на публикацию <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=722510&ss0=1&code=-5>

подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Документация о проведении предварительного отбора содержит также информацию об обязательных требованиях к участникам предварительного отбора, среди которых в соответствии с п. 1.4.11. значится наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора.

Согласно части VI документации участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов, не менее	Общий трудовой стаж **	Наименования специальностей высшего образования
1	Работник индивидуального предпринимателя / работник юридического лица	3*	Не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства	Должны соответствовать приложению № 2 к приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр

\* Из требуемого количества специалистов по месту основной работы участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, предусмотренный статьей 55.5-1 ГрК РФ.

\*\* Стаж работы считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

23 «апреля» 2019 г. в 09:39 заявка от ООО «РУ «КМЗ» была зарегистрирована на сайте электронной площадки.

В составе заявки прилагались, в том числе, документы на следующий состав соответствующего квалифицированного персонала:

1. Т С В
2. Д Е В.
3. С Т П
4. С С С
5. П А Р
6. Б И Д

Специалисты Т С. В., Д Е. В. и С Т. П. имеют опыт работы более 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, предусмотренный статьей 55.5-1 ГрК РФ, наименование специальностей соответствует указанным в Приложении № 2 к приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр, ввиду чего количество квалифицированного персонала ООО «РУ «КМЗ» соответствует требованиям, установленным разделом VI документации о проведении предварительного отбора.

Кроме того, согласно п. 56 Положения, при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Несмотря на требования, установленные в законе, Протокол не содержит конкретной информации о несоответствии, не указаны документы в составе заявки, не соответствующие установленным требованиям в законе и/или в документации о проведении предварительного отбора.

Таким образом, решение комиссии об отказе ООО «РУ «КМЗ» во включения в РКПО является незаконным и необоснованным, нарушают законные права и интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности, поскольку прямо препятствуют осуществлению деятельности исключая возможность участвовать в электронных аукционах, проводимых ФКР Курской области.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействия) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 235 Положения и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области по отказу во включении Заявителя в РКПО.

2. Выдать Комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, отмене Протокола и повторной оценке заявок участников.

3. Привлечь соответствующих должностных лиц в составе комиссии по предварительному отбору к административной ответственности по п. 6. ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### Приложения:

1. Копия Протокола по проведению предварительного отбора РТС146Г190002 от 06.05.2019 г. ↗
2. Скриншоты подачи заявки. †
3. Копия штатного расписания. †
4. Копия штатно-списочного расписания. † → не скрывается
5. Копии документов, подтверждающих квалификацию Т С. В. †
6. Копии документов, подтверждающих квалификацию Д Е. В. †
7. Копии документов, подтверждающих квалификацию С Т. П. †
8. Копия доверенности на представителя ООО «РУ «КМЗ». †

С А. А.



14.05.2019 г.