



ПАО
**КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД**

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052
Тел.: (495) 787-99-55. факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlift.ru>,
e-mail: sales@kmzlift.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Исх. № 219-06-860
от « 25 » марта 2019 г.

В Управление федеральной антимонопольной
службы по Курской области
305000, г. Курск, ул. Марата, 9

Заявитель:

ПАО «Карачаровский механический завод»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2
Представитель заявителя:
тел.: +7 495 657-99-55, доб. 4117
факс: +7 (495) 797-27-47

**Орган по ведению реестра квалифицированных
подрядных организаций:**

Комитет строительства Курской области
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
305002, г. Курск, ул. Марата, д. 9
тел./факс: +7 (4712) 700-795
stroykomitet@rkursk.ru

**Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК
Курской области**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 17
тел./факс: +7 (712) 51-11-93
gkh@rkursk.ru

**Организатор торгов: Фонд «Региональный оператор
Фонда капитального ремонта многоквартирных домов
Курской области»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 7
тел.: +7 (4712) 51-00-44
факс: + 7 (4712) 51-07-97

fondcr46@fondcr46.ru

Жалоба

**на ограничение конкуренции органом по ведению реестра квалифицированных подрядных
организаций**

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту – ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях

выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит УФАС по Курской области рассмотреть настоящую жалобу на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) по ограничению конкуренции посредством незаконного исключения ПАО «КМЗ» из РКПО.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

1. Фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

Законодательство Российской Федерации предусматривает, что региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры (часть 2 статьи 182 ЖК РФ).

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

В установленном разделом II Положения порядке, ПАО «КМЗ» приняло участие в предварительном отборе и было включено в РКПО Курской области и согласно протоколу предварительного отбора № РТС146В160001, опубликованному 02.03.2017 на сайте электронной торговой площадки, по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

22.02.2018 на сайте Администрации Курской области был опубликован Протокол Комиссии от 22.02.2018 в соответствии с которым Органом по ведению реестра принято решение об исключении ПАО «КМЗ» из РКПО. В качестве основания для исключения ПАО «КМЗ» из РКПО Комиссия указала, что представленная ПАО «КМЗ» в рамках включения в РКПО трудовая книжка сотрудника ПАО «КМЗ» Попова Д.В., не соответствует требованиям, установленным федеральным законодательством к бланкам трудовых книжек (серия и номер не указаны на одной из четырех страниц каждого развернутого листа трудовой книжки). На основании указанных обстоятельств Комиссия Органа по ведению реестра пришла к выводу, что ПАО «КМЗ» были предоставлены недостоверные сведения. Иных обоснований наличия оснований для исключения ПАО «КМЗ» из РКПО и ссылок на законодательство Российской Федерации Комиссией в Протоколе не указано.

С указанным исключением из реестра ПАО «КМЗ» не согласилось, в связи с чем обратилось в Арбитражный суд Курской области с заявлением признать незаконным указанное решение и обязать Комитет строительства Курской области включить ПАО «КМЗ» в РКПО Курской области (судебное дело № А35-3394/2018).

Решением Арбитражного суда Курской области от 26.10.2018 г. было признано незаконным решение Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области об исключении ПАО «КМЗ» из РКПО, оформленное

в виде протокола №2/ИСКЛ заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций от 22.02.2018 в части, касающейся исключения ПАО «КМЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Арбитражный суд Курской области обязал Комитет строительства Курской области включить сведения о ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт».

Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2019 г. по делу № А35-3394/2018 выводы Арбитражного суда Курской области подтверждены, таким образом с 14.01.2019 г. решение Арбитражного суда Курской области от 26.10.2018 г. вступило в законную силу.

25.05.2018 г., на официальном сайте Администрации Курской области размещено постановление № 127-пг от 13.04.2018 г. о передаче полномочий по ведению РКПО для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Курской области комитетом жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской переданы комитету строительства Курской области.

05.03.2019 г. в адрес Комитета строительства Курской области и Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области по электронной почте был направлен запрос о исполнении решения суда с требованием о включении ПАО «КМЗ» обратно в РКПО.

14.03.2019 г. Комитет строительства Курской области включил в РКПО Курской области ПАО «КМЗ» на основании поданного запроса, однако 19.03.2019 г. ПАО «КМЗ» было повторно исключено из РКПО Курской области по предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, без имеющихся на то законных оснований.

2. Действия Органа по ведению РКПО по исключению ПАО «КМЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций являются незаконными.

В архивной реестровой записи № 00772102405720190001 (далее – реестровая запись) в качестве основания для исключения ПАО «КМЗ» из РКПО указано «выявление недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенного в реестр квалифицированных подрядных организаций», согласно подпункту «к» пункта 66 Положения, при этом прилагаются документы о передаче полномочий по ведению РКПО от комитета строительства Курской области комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области.

Исходя из позиции, выраженной в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.02.2005 № 3, не соответствующими действительности сведениями являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения¹.

Исходя из общепринятого понимания недостоверными сведениями являются неподтвержденные, сомнительные, ложные, содержащие неправду или фиктивные сведения.

ПАО «КМЗ» для включения в РКПО были направлены документы и сведения соответствующие действительности и отвечающие требованиям, установленным законодательством, что также подтверждается отсутствием возражений со стороны Комитета строительства Курской области и Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области в рамках рассмотрения дела А35-3394/2018 в отношении пакета документов, кроме относящихся к трудовой книжке Попова Д.В., но признанных судами первой и второй инстанции необоснованными.

¹ Пункт 7 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц»

Согласно п. 67 Положения в случае установления одного из фактов, закрытый перечень которых приведен в п. 66 Положения, комиссия по проведению предварительного отбора в срок не позднее 5 рабочих дней, следующих после дня установления таких фактов, принимает решение об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций, в котором содержатся:

- сведения о месте, дате и времени его составления,
- полное наименование подрядной организации (идентификационный номер налогоплательщика), исключаемой из реестра квалифицированных подрядных организаций,
- сведения о фактах, являющихся основанием для исключения из реестра квалифицированных подрядных организаций, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Протокол об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций подписывается всеми присутствующими членами комиссии по проведению предварительного отбора на заседании, на котором рассматривается указанный вопрос, и в срок не позднее 3 рабочих дней направляется в орган по ведению реестра.

В соответствии с п. 68 Положения в течение 2 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 67 Положения, орган по ведению реестра исключает из реестра квалифицированных подрядных организаций информацию о подрядной организации, предусмотренную пунктом 63 Положения, полностью или в части соответствующего предмета электронного аукциона, в котором больше не имеет право принять участие подрядная организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Во-первых, реестровая запись не содержит протокола об исключении ПАО «КМЗ» из РКПО; во-вторых, ПАО «КМЗ» не было уведомлено о проведении заседания комиссии, тем самым не могло представить доводы в свою защиту.

Таким образом, Комитетом строительства Курской области не соблюден порядок исключения ПАО «КМЗ» из РКПО Курской области, и более того, доводы относительно документов, подтверждающих недостоверность, не предоставлены.

3. Обоснование и доказывание факта нарушения законных прав и интересов ПАО «КМЗ» на действия органа по ведению РКПО.

Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов курской области» проводится аукцион на выполнение работ по разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов в многоквартирных домах по 62 адресам в Курской области (далее – Аукцион). Номер закупки в ЕИС 074400000021900001. Адрес официального сайта, на котором размещена документация: <http://www.rts-tender.ru>. номер закупки РТС246В190001. Дата окончания срока подачи и рассмотрения заявок – 20.03.2019 г. и 22.03.2019 г., соответственно. Дата проведения Аукциона – 25.03.2019 г.

19.03.2019 г., до момента исключения ПАО «КМЗ» из РКПО по Курской области, ПАО «КМЗ» была подана заявка на участие в Аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС246В190001 от 22.03.2019 г. содержит решение комиссии отказать ПАО «КМЗ» в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия ПАО «КМЗ» в РКПО по предмету оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Безосновательное исключение ПАО «КМЗ» из РКПО Курской области накануне окончания подачи заявки на участие в Аукционе явно свидетельствует о намеренных действиях органа по ведению РКПО с целью формального отказа ПАО «КМЗ» принять участие в проводимом аукционе,

поскольку соответствии с п. 103 Положения принять участие в аукционе может лишь участник, включенный в РКПО в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Согласно пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции": Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия органа по ведению РКПО по исключению ПАО «КМЗ» из реестра нарушают законные права и интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности, поскольку прямо препятствуют осуществлению деятельности по участию в электронных аукционах, проводимых ФКР Курской области.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной.
2. Установить в действиях Органа по ведению РКПО нарушения п. 66-68 Положения и признать действия по исключению ПАО «КМЗ» из РКПО незаконными, обязать орган по ведению РКПО включить сведения о ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт», выдать соответствующее предписание.
3. Вынести предписание об отмене результатов Аукциона (№ закупки в ЕИС 07440000021900001), Аукцион признать несостоявшимся.
4. Вынести в адрес Организатора торгов предписание о запрете заключения договора с победителем по результатам Аукциона.

Приложения:

1. Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2019 г. по делу № А35-3394/2018.
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС246В190001 от 22.03.2019 г.
3. Информация об органе по ведению РКПО;
4. Информация о подаче заявки ПАО «КМЗ» на участие в Аукционе;
5. Информация об исключении ПАО «КМЗ» из РКПО;
6. Документы, приложенные к записи об исключении ПАО «КМЗ» из РКПО;
7. Доверенность на представителя ПАО «КМЗ».

С. А. А.



25.03.2019 г.