

Руководителю Федеральной антимонопольной
службы России
Игорю Юрьевичу Артемьеву
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская д. 11, Д-242,
ГСП-3

Заявитель: ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»
117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, 49 офис 105
Тел./факс: 8-906-645-55-11

Правонарушитель: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская
атомная станция»
307250, Курская обл., г. Курчатова, Промзона, АБК-1

ЖАЛОБА
На действия закупочной комиссии

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

18.10.2018 в ЭТП размещено извещение и документация о проведении Конкурса.

Заказчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Организатор закупки	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Способ закупки	Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора
Предмет закупки	Право заключения договора на Поставку выпрямительных агрегатов для ЩПТ РДЭСО с выполнением шеф-наладки
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	http://www.zakupki.rosatom.ru , закупка № 31807040762
Начальная (максимальная) цена договора	8 973 991,79 руб. с НДС

ФАС России
Рег. номер 217565/18
зарегистрирован 27.12.2018

Страница 1 из 5



Дата начала подачи заявок	18.10.2018
Дата окончания подачи заявок	31.10.2018
Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе	21.11.2018г.
Допущены к участию в закупке	1) ООО НПП «ЭКРА» 2) ООО «Промышленные технологии» 3) ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» 4) ООО «Завод «Инвертор»
Отказано в допуске к участию в закупке	-
Жалоба участника на решение о допуске	23.11.2018
Результат рассмотрения жалобы	Жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» удовлетворена <i>квн?</i>
Дата повторного рассмотрения заявок на участие в конкурсе	14.12.2018
Допущены к участию в закупке	1) ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» 2) ООО «Завод «Инвертор»
Отказано в допуске к участию в закупке	1) ООО НПП «ЭКРА» 2) ООО «Промышленные технологии»
Дата подведения итогов на участие в конкурсе	18.12.2018
Рассмотрение жалобы участника на решение о допуске	25.12.2018
Результат рассмотрения жалобы	Жалоба ООО «Промышленные технологии» признана не обоснованной <i>квн?</i>
Протоколы закупочной комиссии	Протокол дозапроса №3-944-9д от 14.11.2018г. Протокол рассмотрения заявок №3-946-16д от 21.11.2018г. Протокол рассмотрения заявок №3-954-1д от 14.12.2018г. Протокол рассмотрения заявок № 3-955-1 от 18.12.2018г.
Итоги закупки	Победитель Акционерное общество "Завод "Инвертор"
Договор по итогам закупки	Не заключен на момент написания жалобы

Протоколом рассмотрения заявок №3-954-1д от 14.12.2018г. отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки: ООО НПП «ЭКРА», ООО «Промышленные технологии» в соответствии с подпунктом в) пункта 8.3, раздела 1, приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта 3.3 пункта 2 раздела 2.1 части 1 закупочной документации по запросу предложений, а именно: - У изготовителя, указанного в заявке участника как изготовителя предлагаемого оборудования, отсутствует опыт заключенных договоров, завершенных за последние три года, до даты окончания подачи заявок в данной закупочной процедуре на сайте, выполнения работ по изготовлению выпрямительных агрегатов для щитов постоянного тока для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по НП-001-15 (ОПБ 88/97), в количестве не менее 2 (Двух) единицы. (Согласно подпункта 3.3 пункта 2 раздела 2.1 части 1 закупочной документации).

Основанием для отклонения заявки ООО «Промышленные технологии» и ООО НПП «ЭКРА» послужило несоответствие претендентов требованиям организатора закупки в части опыта производства товара, явившееся следствием рассмотрения жалобы ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» Арбитражной комиссией АО «Концерн Росэнергоатом» на решение закупочной комиссии о допуске к закупке.

По существу, логика решения по отклонению заявки ООО «Промышленные технологии» и ООО НПП «ЭКРА» сводится к тому, что не подтвержден опыт функционирования изделия в объеме заявленной функции. При этом Арбитражным комитетом проигнорированы следующие основополагающие для решения факты:

- по условиям конкурсной документации требуется опыт изготовления и поставки, но не опыт выполнения одной из функций изделия;
- организатор конкурса не определил особенности учета опыта на стадии проведения конкурса (в части не принятия к зачету изделия, являющихся выпрямителями, но не осуществляющие данную функцию на объекте);
- проигнорированы абсолютно все аргументы со ссылками на нормативные документы, конструкторскую документацию, подтверждающие, что предложенное к зачету опыта изготовления изделия по существу является выпрямителем;
- проигнорированы экспертные заключения независимых организаций, подтверждающих вывод заявителя.

Документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в закупке, технические характеристики товаров, позволяющих определить потребности заказчика, равно как и однозначно оценить соответствие требованиям (в том числе требованиям по опыту изготовления).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

ООО «Промышленные технологии» представило в своей заявке по позиции «опыт изготовителя» опыт производства ООО НПП «ЭКРА» ЗПУ-10, поставленного на Балаковскую АЭС в составе щита постоянного тока 3 класса безопасности.

В соответствии с ГОСТ 23414-84 Преобразователи электроэнергии полупроводниковые. Термины и определения (с Изменением N 1), термин «выпрямитель» определен как «преобразователь электроэнергии, предназначенный для преобразования переменного тока в постоянный».

Согласно технической документации на устройство (паспорта, руководство по эксплуатации и др.) ЗПУ изготовлены по ТУ3415-044-20572135-2012, в котором указано что ЗПУ-10П соответствуют ГОСТ 18142.1-85 «Выпрямители полупроводниковые мощностью свыше 5кВт. Общие технические условия».

В соответствии с ТУ3415-044-20572135-2012 указано, что ЗПУ и шкафы ЗПУ являются преобразователями напряжения переменного и постоянного тока в стабилизированное напряжение постоянного тока.

Продукция производства ООО НПП «ЭКРА» - ЗПУ-10 является универсальным устройством, аналогом выпрямительных агрегатов, запрошенных к закупке, и выполняет такой же функционал.

Соответственно ООО «Промышленные технологии» и ООО НПП «ЭКРА» обоснованно привели в качестве опыта производства – производство аналога, а не оригинала.

Действия закупочной комиссии Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» по недопуску к участию в закупке № 31807040762 заявки ООО «Промышленные технологии», ООО НПП «ЭКРА», соответствующей требованиям закупочной документации и технического задания, нарушают требования п.8.2 ч.8 Раздела 1 Приложения №12 к ЕОСЗ и п.8.2 Раздела 8 Части 2 закупочной документации, и, следовательно, нарушают ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках».

ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» на основании статьи 10.3 главы 10 ЕОСЗ подала жалобу в Арбитражный комитет Концерна «Росэнергоатом» (Электроэнергетический дивизион) на действия Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» при осуществлении закупки. На заседании Арбитражного комитета, 25.12.2018г., была озвучена результативная часть рассмотрения жалобы: в удовлетворении жалобы отказано, жалоба признана не обоснованной.

Считаем, что Арбитражный комитет Концерна «Росэнергоатом» не в полной мере изучил и учел, при рассмотрении жалобы, доводы ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» и подтверждающие их документы. В частности не были учтены экспертные заключения независимой технической экспертизы, выполненной АО «НТЦ ФСК ЕЭС» и АО «ЭНИН».

Полномочия Управления определены частью 1 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите

конкуренции), пунктом 5.3.2.8 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами права,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Промышленные технологии» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» нарушившей ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.8.2 ч.8 Раздела 1 Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупках) Госкорпорации «Росатом».
3. Признать протоколы от 14.12.2018 и 18.12.2018, вынесенные закупочной комиссией Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» недействительными, нарушающими права ООО «Промышленные технологии» и ООО НПП «ЭКРА».
4. В целях устранения нарушения порядка организации и проведения закупки № 31807040762 выдать Филиалу АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» обязательное для исполнения предписание.

Приложения (представлены на электронном носителе):

№ п/п	Идентификация	Наименование документов	Кол-во листов
1	Протокол дозпроса №3-944-9д	Протокол дозпроса №3-944-9д от 14.11.2018г.	5
2	Протокол рассмотрения заявок №3-946-16д	Протокол рассмотрения заявок №3-946-16д от 21.11.2018г.	5
3	Протокол рассмотрения заявок №3-954-1д	Протокол рассмотрения заявок №3-954-1д от 14.12.2018г.	6
4	Протокол № 3-955-1 с приложениями	Протокол рассмотрения заявок № 3-955-1 от 18.12.2018г	12
5	Жалоба ООО ТД Альфа-Электротехторг от 23.11.2018г	Жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» №1615 от 23.11.2018г	3
6	Заключение по жалобе ООО ТД Альфа-Электротехторг	Заключение по жалобе ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» от 11.12.2018г	8
7	ТУ3415-044-20572135-2012	Транзисторные зарядно-подзарядные устройства серии ЗПУ. Технические условия	73
8	Договор №9-11095-Д-ОКО-4-01	Договор со спецификацией поставленного оборудования на энергоблок №3 Балаковской АЭС	18
9	Прил. 22 к дог. №051.Э20.2014	Спецификация 22 к договору №051.Э20.2014.	3
10	ТН 1521 к сп.22	Товарная накладная №1521	1
11	ПК-ЭКРА-50-2016	План качества ПК-ЭКРА-50-2016	17
12	ПК-ЭКРА-51-2016	План качества ПК-ЭКРА-51-2016	18
13	ЭКРА.566121.001 РЭ	Транзисторные зарядно-подзарядные устройства серии ЗПУ. Руководство по эксплуатации	113
14	ЭКРА.656453.110-Э5-16-357 ПС	Шкаф №4 формирования шинок	9

		вспомогательных, контроля и сигнализации ШНЭ8729-4322 УХЛ4. Паспорт	
15	ЭКРА.566121.001_ПС_036	Транзисторное зарядно-подзарядное устройство серии ЗПУ-10П-01. Паспорт	7
16	ЭКРА.656453.110_Э5-17-022 Э3	Шкаф №4 формирования шинок вспомогательных, контроля и сигнализации ШНЭ8729-4322 УХЛ4. Схема электрическая принципиальная.	5
17	ЭКРА.656453.110_Э5-16-357 СП	Шкаф №4 формирования шинок вспомогательных, контроля и сигнализации ШНЭ8729-4322 УХЛ4. Спецификация.	23
18	ЭКРА.566121.001-02_Э5-16-002_ЗПУ-10П	Транзисторные зарядно-подзарядные устройства серии ЗПУ-10П-01. Спецификация	1
19	ЭКРА.435211.003 Э3	Модуль питания ЗПУ-10П. Схема электрическая принципиальная	1
20	ЭКРА.301411.499	Плата инвертора ИППН. Схема электрическая принципиальная	1
21	ЭКРА.435211.003 Э4	Модуль питания ЗПУ-10П. Схема электрическая принципиальная	1
22	Экспертное заключение от АО ЭНИН	Заключение независимой технической экспертизы, АО « Энергетический институт им. Г. М. Кржижановского»	9
23	Сведения о эксперте АО ЭНИН.rar	Сведения о эксперте АО « Энергетический институт им. Г. М. Кржижановского»	
24	Экспертное заключение (НТЦ 10 2831)	Заключение независимой технической экспертизы, АО « НТЦ ФСК ЕЭС»	11
25	Сведения о эксперте НТЦ ФСК ЕЭС.rar	Сведения о эксперте АО « НТЦ ФСК ЕЭС»	
26	ГОСТ 18142.1-85	ГОСТ. Выпрямители полупроводниковые мощностью свыше 5 кВт. Общие технические условия	44
27	ГОСТ 25953-83	ГОСТ. Преобразователи электроэнергии полупроводниковые мощностью 5кВА и выше. параметры	6
28	Решение №1 ООО Промышленные Технологии	Решение №1 ООО «Промышленные Технологии» (подтверждение полномочий заявителя)	1

Заявитель (Директор ООО «Промышленные Технологии»)

«26» декабря 2018 года

