

от ООО «Свежий ветер»
ИНН 2123363698, ОГРН 1153123005793
308002, Белгородская обл., г. Белгород, пр-т Б. Хмельницкого 127, эт. 2, оф. 2.
т. 8910-363-76-76
info@kt31.ru эл. почта:

лицо, действия которого обжалуются:
- ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт»
ИНН 704228075, ОГРН 1027700050278
305023, г. Курск, ул. Энгельса, д. 134
т. 8(4712) 32-40-10, 32-40-72

**Жалоба на действия
заказчика, закупочной комиссии
ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт»**

14 ноября 2018 года состоялось заседание закупочной комиссии по рассмотрению заявок по подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» по результатам которого составлен протокол № 31807038473-3.

Согласно протокола № 31807038473-3 от 14.11.2018г. заказчиком и организатором запроса котировок являлось ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт».

Запрос котировок проводился в электронной форме открытым способом, в порядке регулируемым Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Все необходимые сведения о составе и объеме товара, начальной (максимальной) цене договора, начальной (максимальной) цены единицы товара, приведены в закупочной документации.

Согласно закупочной документации начальная (максимальная) цена договора составляла:

2 575 198,85 руб., включая НДС по ставке 18%.

2 182 371,90 руб., без учета НДС.

Начальная (максимальная) цена единицы каждого товаров являющихся предметом закупки приведены в таблице:

№ п/п	Наименование товара	Количество, ед. изм.	Начальная максимальная цена единицы товара, руб., без учета НДС	Начальная максимальная цена единицы товара, руб., с учетом НДС
1.	Кондиционер AKVILON NC-7 или аналог	60 шт.	9 527,17	11 242,06
2.	Кондиционер AKVILON NC-9 или аналог	90 шт.	10 410,55	12 284,45
3.	Кондиционер AKVILON NC-12 или аналог	60 шт.	11 229,87	13 251,25

4826 27.11.18

Информация о начальной (максимальной) цене договора и начальной (максимальной) цене единицы товара, количестве, перечне товаров и общих требований к товару содержится на страницах 4, 67, 68 закупочной документации.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме и документация по запросу котировок опубликованы 18 октября 2018 года на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 31807038473, на ЭТП «Единая Электронная Торговая Площадка», закупка № 31807038473 (ID 493), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>.

Заседание закупочной комиссии проводилось по адресу: г. Курск, ул. Энгельса, дом 134.

На участие в запросе котировок, согласно протокола № 31807038473-3 от 14.11.2018г., всего подано 3 заявки: ООО «КурскКлимат», ООО «ГК-Тольян», ООО «Свежий ветер».

Цена заявки ООО «КурскКлимат» составила 2 505 899,45 руб., цена заявки ООО «Свежий ветер» составила 2 484 780,52 руб., цена заявки ООО «ГК-Тольян» не указана.

На отборочной стадии 12.11.2018г. отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок ООО «ГК-Тольян».

Соответственно отборочную стадию прошли ООО «КурскКлимат» и ООО «Свежий ветер».

По результатам рассмотрения заявок после открытия ценовых предложений закупочной комиссией было принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок ООО «Свежий ветер» на основании подпункта д) пункта 8.3 части 2 Тома 1 закупочной документации, в связи с несоответствием договорных условий, указанных в заявке на участие в запросе котировок, требованиям пункта 8 Извещения Тома 1 закупочной документации и пункта 8 Раздела 1 части 1 Тома 1 закупочной документации в части размера начальной (максимальной) цены единицы товара по позиции «3» «Кондиционер АКVILON NC-12 или аналог», поскольку предложена цена единицы данного товара в размере 11 985,71 руб. без учета НДС, превышающая начальную (максимальную) цену единицы товара по данной позиции – 11 229,87 рублей без учета НДС.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника запроса котировок - ООО «КурскКлимат», запрос котировок комиссией признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6.4 главы 6 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37) если закупочной комиссией принято решение о допуске только одного участника закупки, заказчик при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки.

Таким образом, по результатам рассмотрения открытого запроса котировок по решению закупочной комиссии заключение договора на поставку кондиционеров будет осуществлено с единственным допущенным участником - ООО «КурскКлимат» **предложившим более высокую цену договора, нежели истец.**

Срок заключения договора, согласно пункта 17 раздела 1 Тома 1 закупочной документации, а также положений ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ: в течении 20 рабочих дней, но не ранее чем через 10 дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

Примененный закупочной комиссией заказчика и организатора запроса котировок подход к рассмотрению заявки ООО «Свежий ветер» и отказ в допуске к участию в запросе котировок противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и положениям Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"(утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37), а также закупочной документации рассматриваемого запроса котировок.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, **и содержит наиболее низкую цену договора.**

В соответствии с пунктом 12 раздела 1 Тома 1 закупочной документации победителем закупки признается участник предложивший наименьшую цену договора. В разделе 3 Тома 1 закупочной документации указано, что закупочная комиссия ранжирует заявки по цене, начиная с наименьшей.

В пункте 7.5.2. раздела 7 части 2 Тома 1 закупочной документации отражено: преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке на участие в закупке, т.е. цена договора, а не цена единицы товара.

Процедурно, по приведенному закупочной комиссией основанию отказа в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок ООО «Свежий ветер», согласно пункта 8.3 части 2 Тома 1 закупочной документации, применяется на отборочной стадии, которую ООО «Свежий ветер» прошел согласно протокола от 12.11.2018г. № 31807038473-2. Аналогичные положения предусмотрены и Положением о закупке государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37).

В соответствии с пунктом 10.1 части 2 Тома 1 закупочной документации при проведении запроса котировок комиссия ранжирует заявки по цене, начиная с наименьшей. Победителем запроса котировок считается участник, предложивший минимальную цену и которому присвоено первое место.

В рассматриваемом запросе котировок минимальная цена договора предложена ООО «Свежий ветер».

Очевидно, что приоритетным критерием при выборе поставщика является общая цена договора по отношению к цене единицы товара.

Лучшие условия по цене договора предполагают наиболее низкую цену договора а не товара, когда количественный состав и ассортимент товара определен закупочной документацией.

В данной закупке заказчиком определен количественный состав и ассортимент товара, соответственно преимущественное значение имеет цена договора, по отношению к цене единицы товара.

Фактически закупочной комиссией допущено необоснованное ограничение конкуренции, несоблюдение принципов справедливости и равенства участников торгов.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ регламентируется - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров.

Согласно таблицы приведенной в п. 3.1. раздела 3 Главы 2 положений Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" одним из оснований для отказа в допуске к участию в закупке приведено одновременное превышение начальной (максимальной) цены договора в предложении участника закупки и превышение начальной (максимальной) цены единицы продукции.

Заявка ООО «Свежий ветер» не превышает начальную (максимальную) цену договора, превышение имеется только начальной (максимальной) цены одного из наименований товаров.

Указание цены единицы товара «Кондиционер AKVILON NC-12 или аналог» менее предложенной ООО «Свежий ветер» (в размере 11 985,71 рублей) невозможно по причине не превышения данной суммы закупочной цены товара, в ином случае налицо демпинг. Под демпингом (от англ. dumping - сброс) подразумевается случаи, когда продукция предлагается по ценам ниже ее нормальной себестоимости, закупочной стоимости.

Демпинг является элементом недобросовестной конкуренции.

Создание заказчиком условий для демпинга влечет некачественное исполнение обязательств по договору (используются не соответствующие по качеству материалы и т.п.), что исключает защиту заказчика от подобных неблагоприятных последствий.

Заявка с демпингом подлежит отклонению.

В рассматриваемом запросе котировок усматривается факт установления заказчиком демпинговой цены товара «Кондиционер АКVILON NC-12 или аналог», т.е. заведомо ниже закупочной цены такого товара.

По приведенным основаниям заявка ООО «Свежий ветер» на участие в закупке не подлежала отклонению в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок.

ООО «Свежий ветер» выполнило необходимые требования закупочной документации и требования закона.

При таких обстоятельствах оснований к отказу в допуске ООО «Свежий ветер» к участию в запросе котировок не имелось. Приведенные нарушения повлекли принятие неправомерного решения организатором и заказчиком запроса котировок.

Поскольку ООО «Свежий ветер» предложило самую низкую цену договора, в случае допуска его к участию запроса котировок, ООО «Свежий ветер» было бы признано победителем данного запроса котировок.

Заказчик и организатор, закупочная комиссия запроса котировок не выполнили возложенную на них обязанность по обеспечению равного доступа всех лиц к участию в запросе котировок.

Вышеуказанные действия заказчика, являющегося организатором закупки и закупочной комиссии привели к нарушению прав и законных интересов ООО «Свежий ветер».

Частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ предусмотрено право участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг.

В настоящей жалобе приведены факты нарушения заказчиком и закупочной комиссией п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, что подпадает под компетенцию антимонопольного органа.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать незаконными действия заказчика запроса котировок и закупочной комиссии ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт», оформленных протоколом № 31807038473-3 от 14.11.2018г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт», об отказе в допуске к участию в запросе котировок участнику запроса котировок ООО «Свежий ветер».

2. Выдать заказчику запроса котировок и закупочной комиссии ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» предписание об отмене протокола № 31807038473-3 от 14.11.2018г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОП «КурскАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт»

Приложение.

1. Копия протокола № 31807038473-3 от 14.11.2018г. заседания закупочной комиссии.

2. Копия заявки на участие в закупке ООО «Свежий ветер» от 24.11.2018г. с приложениями.
3. Копия извещения о проведении запроса котировок (закупочная документация) № 25 АО «АтомЭнергоСбыт»
4. Копия документа о полномочиях руководителя.
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Свежий ветер».

«23».11.2018г.

ООО «Свежий ветер»
директор



Н.В. Щекинов