

**В Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по Курской  
области**

305000, г. Курск, ул. Марата, д. 9

**Индивидуального предпринимателя**

**Ж Н В**

Курская обл., Курчатовский р-н, д. Гуково,  
д. 51

Тел. + 7 960 679 0638

**Индивидуального предпринимателя**

**В А П**

г. Курск, Майский бульвар, д. 24, кв. 98

**Индивидуального предпринимателя**

**С М С О**

Курчатовский р-н, с. Дичня, ул. Хреновка,  
д. 2

**Б А А**

Курская обл., Курчатовский р-н, с.  
Колпаково, д. 28

**М Ю М**

Курская обл., Курчатовский р-н, пос. им.  
Карла Либкнехта, ул. Подлесная, д. 34

**У В А**

Курская обл., Курчатовский р-н, с. Дичня,  
кв-л 5-2

Курское УФАС России

Их. № 1217 от 30.06.18

**ЖАЛОБА**

Шестнадцатого мая две тысячи восемнадцатого года на сайте [www.kurchatov.info](http://www.kurchatov.info) в разделе «Транспорт» по адресу: [http://www.kurchatov.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12084:konsnava-dokumentacziya-dlya-uchastiya-v-otkrvtom-konkurse-na-pravo-polucheniva-svidetelstv-ob-osushhestvlenii-perevozok-po-odnomu-ili-neskolkim-municipalnym-marshrutam-regulyarnyx-perevozok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniva-lgorod-kurchatovr-ot-160518&catid=163:transport&Itemid=288](http://www.kurchatov.info/index.php?option=com_content&view=article&id=12084:konsnava-dokumentacziya-dlya-uchastiya-v-otkrvtom-konkurse-na-pravo-polucheniva-svidetelstv-ob-osushhestvlenii-perevozok-po-odnomu-ili-neskolkim-municipalnym-marshrutam-regulyarnyx-perevozok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniva-lgorod-kurchatovr-ot-160518&catid=163:transport&Itemid=288) был опубликован ряд нормативных актов, которыми в маршрутную сеть регулярных пассажирских перевозок был включен новый маршрут «Автовокзал – ул. Молодежная – площадь Николаева, ул. Мира – ул. Набережная – Автовокзал», которому присвоен номер 3А. Новый маршрут введен Постановлением Администрации г. Курчатова № 514 от 15.05.2018 г. «Об установлении муниципального маршрута регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов», Постановлением Администрации г. Курчатова № 515 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 01.04.2016 г. № 492 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов», Постановлением

Администрации г. Курчатова № 516 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 20.07.2016 г. № 1096 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Город Курчатов» Курской области.

Одновременно там же было опубликовано извещение о проведении Администрацией города Курчатова открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» и Конкурсная документация для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов», утвержденные Постановлением Администрации г. Курчатова № 518 от 15.05.2018 г., а также Постановление № 517 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 19.02.2018 г. № 197 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов».

Вышеуказанными документами в маршрутную сеть регулярных пассажирских перевозок в городе Курчатове был включен новый маршрут «Автовокзал – ул. Молодежная – площадь Николаева, ул. Мира – ул. Набережная – Автовокзал», которому присвоен номер 3А, и установлены порядок и условия участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств для осуществления перевозок по указанному маршруту.

При введении нового маршрута Администрацией города был допущен ряд нарушений ФЗ «О безопасности дорожного движения» и Методических указаний по обследованию автобусных маршрутов (утв. Приказом Минавтотранса РСФСР от 08.07.1987 г.). В частности:

- не создана комиссия по обследованию маршрута;
- не проведено обследование пассажиропотока предполагаемого маршрута;
- не проведено обследование маршрутов и транспортной инфраструктуры города;
- не проведено экономическое обоснование нужного количества транспортных средств с техническими характеристиками требуемого для бесперебойные перевозки населения г. Курчатова согласно методическим указаниям;
- планируемый маршрут №3А накладывается на существующие маршруты №2А и №3 на 90% и в случае его введения, действующие перевозчики на маршрутах №2А и №3 будут вынуждены нести убытки, в связи с тем, что количество транспортных увеличится вдвое.

Предполагается, что на маршруте будут работать перевозчики, проигравшие конкурс, который проводился в мае 2018 г. Таким образом, под благими намерениями обеспечения жителей города пассажирским транспортом, а перевозчиков работой, Администрация скрывает свое неумение спланировать маршрутную сеть и провести конкурс, условия которого создавали бы

благоприятную конкурентную среду для отбора лучших перевозчиков, которые будут работать на маршрутах города.

На указанном маршруте предполагается использовать 14 единиц подвижного состава, при этом в разделе вид и класс транспортного средства указано «автобус М2/М3 большой/малый». То есть, выставляя лот на конкурс, заказчик – Администрация г. Курчатова, не определился с необходимым ему на указанном маршруте типом подвижного состава, пассажировместимость которого разнится более чем на 50%.

В то же время конкурсная документация, утвержденная Постановлением Администрации г. Курчатова № 518 от 15.05.2018 г., противоречит Положению о проведении конкурса, утвержденному Постановлением Администрации г. Курчатова № 517 от 15.05.2018 г., содержит неясности, а также условия, ставящие участников конкурса в изначально неравное положение.

Речь идет, в частности, о нижеследующем.

Согласно п. 1.2. конкурсной документации

1.2. Для участия в конкурсе заявителями представляются следующие документы:

- 1) конкурсная заявка на участие в конкурсе (далее - заявка), которая оформляется в письменном виде по форме согласно приложению №1 и подается вместе с документами в отдельном запечатанном конверте по каждому лоту по адресу и в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса;
- 2) конкурсное предложение по форме согласно приложению №2;
- 3) сведения об участнике конкурса по форме согласно приложению №3;
- 4) заявление-согласие на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей по форме согласно приложению №4;
- 5) сведения о транспортных средствах, выставляемых на конкурс по форме согласно приложению №5.
- 6) опись представленных документов по форме согласно приложению №6.

Документы, утвержденные в составе конкурсной документации, для участия в конкурсе на право получения свидетельств для осуществления перевозок по маршруту «Автовокзал – ул. Молодежная – площадь Николаева, ул. Мира – ул. Набережная – Автовокзал», противоречивы и недостаточны для формирования полноценной заявки.

Согласно пункту 1.6. Положения о проведении открытого конкурса участником может быть любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник простого товарищества.

Пунктом 2.1. Положения о проведении открытого конкурса установлено, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предпринимателя, участники договора простого товарищества.

При этом сведения об участнике по форме согласно приложению № 3 к конкурсной документации заполняются в отношении юридического лица, либо индивидуального предпринимателя, а в отношении простого товарищества заполнить такую заявку не представляется возможным из-за отсутствия в ней соответствующей информации (хотя бы о составе членов простого товарищества, которые участвуют в конкурсе через своего полномочного представителя). Так же в конкурсной документации не содержится однозначного ответа на вопрос должны

ли все участники простого товарищества подавать конкурсные заявки (как участники простого товарищества) либо достаточно заявки от уполномоченного участника (в свете пункта 2.1. Положения).

Таким образом, противоречиями конкурсной документации и положения о проведении конкурса созданы условия для необоснованного отклонения заявок и возможности предъявления дополнительных требований к отдельным участникам конкурса, что является ущемлением конкуренции и порождает коррупционную составляющую.

Кроме того, по смыслу пунктов 2.1 и 2.1.2 Положения об участии в конкурсе одним из требований к участникам конкурса является принятие на себя обязательств в случае предоставления участнику конкурса права на получение свидетельств на получение перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или ином законном праве транспортных средств, подтвержденных заявкой.

То есть, указанными положениями нормативных актов устанавливается возможность объявления в конкурсе победителем некое лицо, предоставившее гарантии (при этом форма и порядок предоставления гарантий не определен) наличия у него транспортных средств, оснащенных в соответствии с требованиями раздела 2 конкурсной документации.

Таким образом, участники конкурса введены в заблуждение относительно возможности предоставления некоего обязательства (гарантийное письмо?, обязательство? договор?), подтвердить которое возможно после победы в конкурсе, противоречиями конкурсной документации и положения о проведении конкурса созданы условия для необоснованного отклонения заявок и возможности предъявления дополнительных требований к отдельным участникам конкурса, что является ущемлением конкуренции и порождает коррупционные действия.

Также согласно пункта 5.2. Положения о порядке проведения конкурса заявка должна содержать копии документов (каких?), подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок и характеристики транспортных средств, предлагаемых участником конкурса для осуществления перевозок.

При этом нет указания на наименование документов, что порождает неопределенность, создает условия для необоснованного отклонения заявок и возможность предъявления дополнительных требований к отдельным участникам конкурса, что является ущемлением конкуренции и порождает коррупционные действия.

С учетом вышеизложенного, прошу признать конкурсную документацию, утвержденную Постановлением Администрации г. Курчатова от 15.05.2018 № 518 «Об утверждении конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств для осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» противоречащей ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

Проведение открытого конкурса на право получения свидетельств для осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» приостановить до вынесения решения по настоящей жалобе.

Приложения: (ис 47 л.)

1. Копия Постановления Администрации г. Курчатова № 514 от 15.05.2018 г. «Об установлении муниципального маршрута регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов».
2. Копия Постановления Администрации г. Курчатова № 515 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 01.04.2016 г. № 492 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов».
3. Копия Постановления Администрации г. Курчатова № 516 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 20.07.2016 г. № 1096 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Город Курчатов» Курской области.
4. Копия Постановления № 517 от 15.05.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Курчатова от 19.02.2018 г. № 197 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов».
5. Копия Постановления Администрации г. Курчатова № 518 от 15.05.2018 г., «Об утверждении Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельство об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов».

Заявители:

ФИО

Адрес:

Подпись