

Индивидуальный предприниматель
Б А А

31.05.2018 г. № 24/2018

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Курской области**
Адрес: 305000, г. Курск, ул.Марата,9

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Б А А
Адрес:

**Заказчик: Администрация города Курчатова Курской
области**
Адрес: 307251, г. Курчатова, Курская обл.,
пр-т Коммунистический, д. 33

ЖАЛОБА
на действия заказчика открытого запроса предложений

В соответствии с Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 514 от 15.05.2018 г. (копия прилагается), был установлен муниципальный маршрут № 3А «Автовокзал-ул. Молодежная - площадь Николаева - ул. Мира – ул. Набережная»-Автовокзал» на территории муниципального образования «город Курчатова».

Одновременно, Администрацией города Курчатова Курской области было вынесено Постановление № 515 от 15.05.2018 г. (копия прилагается), в соответствии с которым были внесены изменения в Постановление Администрацией города Курчатова Курской области № 492 от 01.04.2016 г. (копия прилагается) и соответственно в реестр маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Курчатова», в который был включен маршрут № 3А «Автовокзал-ул. Молодежная - площадь Николаева - ул. Мира – ул. Набережная»-Автовокзал» (п.5 Приложения № 1 к Постановлению № 492 от 01.04.2016 г.).

Курское УФАС России

Вх. № 2311 от 31.05.2018

15.05.2018 г. на сайте Администрации города Курчатова Курской области www.kurchatov.info было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» в составе 1 лота, утвержденное Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 518 от 15.05.2018 г. **(копия прилагается).**

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» прием заявок на участие в конкурсе осуществляется в период с 16.05.2018 по 05.06.2018 г. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 05.06.2018.

Подведение итогов открытого конкурса назначено на 15.06.2018 года.

Согласно пункту 10 конкурсной документации, на вышеуказанный конкурс Администрацией города Курчатова Курской области был выставлен лот на осуществление перевозок по муниципальному маршруту **№ 3А «Автовокзал-ул. Молодежная - площадь Николаева - ул. Мира – ул. Набережная» - Автовокзал».**

21 февраля 2018 года на сайте Администрации города Курчатова Курской области www.kurchatov.info было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» в составе 2 лотов, утвержденное Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 196 от 19.02.2018 г.

Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 260 от 02.03.2018 г. в указанное извещение были внесены изменения.

Положение о проведении открытого конкурса утверждено Постановлением Администрации города Курчатова Курской области №197 от 19.02.2018 г. (с учетом изменений, внесенных Постановлением Администрации города Курчатова Курской области №259 от 02.03.2018 г.)

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» прием заявок на участие в конкурсе осуществляется в период с 02.03.2018 по 23.03.2018 г. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 23.03.2018.

Подведение итогов открытого конкурса было назначено на 27.03.2018 года.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» поступило 5 заявок.

По результатам анализа представленных заявок и документов, комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе всех претендентов.

В соответствии с итоговым протоколом открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» от 05.04.2018 г. (копия прилагается), победителем открытого конкурса по лоту **№ 1 маршрут «Автовокзал-ул. Ленинградская-площадь Николаева-ул.Набережная - МЦ «Комсомолец»-Автовокзал»** признан Заявитель, с которым был заключен муниципальный контракт **(копия прилагается).**

Исходя из положений конкурсной документации, утвержденной Постановлением № 518 от 15.05.2018 г., выставленные на торги перевозки по маршруту № 3А фактически повторяют маршрут **«Автовокзал-ул. Ленинградская-площадь Николаева-ул.Набережная - МЦ «Комсомолец»-Автовокзал»**, перевозки по которым осуществляет Заявитель и с которым Администрацией города Курчатова Курской области был заключен муниципальный контракт, что является не только существенным нарушением норм п. 1.1 ст. 12, части 1 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, и одновременно, существенно нарушает экономические интересы Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, Администрации города Курчатова Курской области был выставлен на конкурсе дублирующий маршрут. Это также подтверждается тем обстоятельством, что количество остановок маршрута выставленного на торги практически идентично остановкам маршрута, по которому перевозки осуществляет Заявитель.

Маршруты № 3А и маршрут Заявителя движутся в кольцевом режиме в одинаковых направлениях, пути следования у них одинаковые.

Протяженность маршрута № 3А соответствует маршруту Заявителя и кроме того, согласно сложившейся практики дублирующие маршруты - маршруты, путь следования которых совпадает более чем на 50% от общей протяженности.

Например, пунктом 1.3 Порядка организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержден постановлением администрации города Хабаровска от 21.04.2016 № 1315 установлено, что дублирующие маршруты - маршруты, путь следования которых совпадает более чем на 50% от общей протяженности.

Маршрут № 3А выставленный на торги повторяет маршрут Заявителя более чем на 90 %.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" направлен на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Пунктом 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2).

Одновременно, по мнению Заявителя, действия Заказчика содержат признаки ограничения конкуренции, предусмотренные п. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" с учетом того, что их перечень не является исчерпывающим.

В Обзоре практики ВС РФ указывается, что антимонопольный орган в рамках части 1 и 2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" полномочен вынести соответствующее решение об обнаружении и о пресечении выявленного нарушения лишь в том случае, когда нарушение привело либо могло привести к нарушению охраняемого законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах.

Положениями Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Курской области, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 25 июля 2016 года № 549-па, предусмотрено следующее:

- пункт 4. Инициаторами установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов выступают уполномоченный орган, органы местного самоуправления

муниципальных образований Курской области, перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществлять регулярные перевозки по изменяемому, отменяемому маршруту).

- **пункт 8.** Основаниями для установления межмуниципального маршрута являются потребность населения в регулярных перевозках, а также наличие устойчивого пассажиропотока.

- **пункт 7.** Транспортная доступность населенных пунктов, численность жителей которых не обеспечивает формирование стабильного пассажиропотока до областного центра, обеспечивается путем организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок до районного центра, численность населения которого обеспечивает заполняемость транспортного средства.

- **пункт 10.** Основаниями для отмены межмуниципального маршрута являются:

а) отсутствие стабильного пассажиропотока и (или) потребности населения в перевозках на большинстве участков отменяемого маршрута;

б) **оптимизация маршрутной сети в соответствии с документами планирования (либо в случаях, когда требуется отмена межмуниципального маршрута, а не внесение изменений в существующий маршрут);**

- **пункт 11.** Инициатор установления, изменения межмуниципального маршрута представляет в уполномоченный орган заявление, которое регистрируется в день поступления в журнале входящей корреспонденции, а также:

а) акт обследования пассажиропотока на межмуниципальном маршруте;

б) проект (проекты) расписания (расписаний) движения;

в) проект схемы маршрута движения автобусов с указанием опасных участков;

г) описание пути следования с указанием всех автомобильных дорог и улиц, по которым проходит маршрут, а также всех остановочных пунктов;

д) технико-экономическое обоснование целесообразности установления, изменения маршрута.

- **пункт 12.** Технико-экономическое обоснование целесообразности установления, изменения маршрута должно включать:

а) расположение начальных и конечных остановочных пунктов в достаточно крупных пассажирообразующих местах;

б) обоснование ожидаемой экономической эффективности от открытия или изменения маршрута (наличие или отсутствие экономической выгоды от предполагаемых перевозок);

в) обеспечение транспортной связи для наибольшего числа пассажиров по кратчайшим направлениям между населенными пунктами;

г) определение класса транспортных средств, соответствующих пассажиропотоку на маршруте;

д) использование объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций и автокасе);

е) обеспечение на маршруте скоординированного движения транспортных средств с работой транспортных средств на маршрутах, частично или полностью совпадающих с маршрутом, а также с другими видами общественного пассажирского транспорта.

- **пункт 13.** Инициатор отмены межмуниципального маршрута представляет в уполномоченный орган заявление на отмену межмуниципального маршрута, которое регистрируется в день поступления в журнале входящей корреспонденции, а также следующие документы:

а) акт обследования пассажиропотока на межмуниципальном маршруте (для случаев, указанных в подпункте "а" пункта 10 настоящего Порядка);

б) **информацию, свидетельствующую о необходимости оптимизации маршрутной сети (наличие на участке (участках) межмуниципального маршрута или на всей его протяженности дублирующих межмуниципальных, муниципальных, межрегиональных маршрутов или маршрутов других видов транспорта) (для случаев, указанных в подпункте "б" пункта 10 настоящего Порядка);**

Системный анализ Постановления Администрации города Курчатова Курской области № 515 от 15.05.2018 г., Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 514 от 15.05.2018 г. и Постановления № 518 от 15.05.2018 г., прямо свидетельствует о нарушении Заинтересованным лицом вышеуказанных требований Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Курской области, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 25 июля 2016 года № 549-па.

Кроме того, совершенно не понятно, по каким причинам, Администрация города Курчатова Курской области вводит совершенно аналогичный маршрут после успешного проведения конкурса согласно Постановления Администрации города Курчатова Курской области № 196 от 19.02.2018 г. и заключения муниципального контракта с Заявителем. При этом, вследствие необоснованного установления дублирующего маршрута, муниципальный бюджет будет нести неоправданные затраты.

Закономерным результатом вышеуказанных действий Администрации города Курчатова Курской области является снижение пассажиропотока на указанных маршрутах, что в свою очередь приводит к дополнительным убыткам Заявителя и снижению качества работы транспорта в масштабах всего города.

В результате дублирования маршрутов, ежедневно будет выходить большое количество транспортных средств, чтобы ездить по одним и тем же маршрутам, создавая дополнительную нагрузку на улицы.

Имея такое количество дублирующих друг друга маршрутов, Заинтересованное лицо создает условия для псевдоконкуренции на одних и тех же направлениях между разными перевозчиками, то есть:

- несоблюдения автобусами скоростного режима, "погони" за пассажирами.
- создания конфликтных и аварийных ситуаций.
- курсирования полупустых транспортных средств разных перевозчиков, что в конечном итоге повышает себестоимость перевозок, а соответственно и их конечную стоимость для пассажиров.

При таких обстоятельствах, такое ~~существование маршрутов~~ может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем необоснованного пренебрежения осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, к нарушению охраняемого законом баланса экономических интересов Заявителя, что является нарушением ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, призваны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно частям 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» наряду с указанными в части 1 статьи 14 Закон № 220-ФЗ маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают ежесменные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных

перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (часть 1 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 10 статьи 39 Закона № 220-ФЗ в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ. До приведения в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей Закону № 220-ФЗ.

Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Курчатова утверждено постановлением Администрации города Курчатова.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 15, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству и провести проверку закупочной процедуры.

2. Признать Администрацию города Курчатова Курской области нарушившим ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Отменить проведение открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатова» в составе 1 лота, утвержденное Постановлением Администрации города Курчатова Курской области № 518 от 15.05.2018 г.

Приложения:

1. Заверенная копия Постановления Администрации города Курчатова Курской области № 515 от 15.05.2018 г. «О внесении изменения в постановление Администрации города

Курчатова от 01.04.2016 г. № 492 «Об утверждении муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Курчатов», в 1 экз., на 7 листах.

2. Заверенная копия Постановления Администрации города Курчатова Курской области № 514 от 15.05.2018 г. «Об установлении муниципального маршрута регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Курчатов», в 1 экз., на 1 листе.

3. Заверенная копия Постановления Администрации города Курчатова Курской области № 518 от 15.05.2018 г. «Об утверждении конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Курчатов», в 1 экз., на 22 листах.

4. Заверенная копия свидетельства на право перевозок Заявителя, на 1 листе.

5. Свидетельство о постановке на налоговый учет Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.

6. Заверенная копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.



А. А.

« 31 » 05 2018 г