

УФАС по Курской области  
г. Курск, ул. Марата, д. 9

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной  
ответственностью «СИ-2000»  
(ООО «СИ-2000»)  
ИНН 7537010870

**Юридический адрес:** 197345, г. Санкт-Петербург,  
ул. Туристская, д. 18, корпус 1, помещение 22-Н  
**Обособленное подразделение:**  
305020, г. Курск, проезд Льговский Поворот, дом 1  
+7-924-275-55-55

**Почтовый адрес:** 672014, г. Чита,  
ул. Кисельниковская, д. 40  
Телефон: (30-22) 24-32-00  
Факс: (30-22) 24-32-00  
e-mail: [peshkova.n@mail.ru](mailto:peshkova.n@mail.ru)  
Исх. № 99 от 11.05.2018 г.

**Наименование Заказчика:** федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России).

**Место нахождения:** Российская Федерация, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, 3.

**Почтовый адрес:** 305041, Российская Федерация, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, 3.

**Адрес электронной почты:** [zakupkikgmu@yandex.ru](mailto:zakupkikgmu@yandex.ru)

**Номер контактного телефона:** (4712) 58-77-33; 58-77-25

**Контактное должностное лицо заказчика:** Начальник управления государственного заказа и правового обеспечения деятельности университета Антошин Лев Николаевич.  
Электронная площадка: ОАО «РТС-тендер»,  
адрес в сети Интернет: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**Жалоба на нарушение требований Федеральных законов заказчиком -** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении закупки по 223-ФЗ

20 апреля 2018 г. за реестровым номером 31806397771 было объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение текущего ремонта столовой учебного корпуса ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России (инвентарный номер 1101020012), расположенного по адресу: г. Курск, ул. Ямская, 18.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Курское УФАС России

91 35-2041 от 14.05.18

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Изучив документацию открытого аукциона в электронной форме усматриваем в действиях (бездействии) Заказчика нарушения 223–ФЗ и Положения о закупках Заказчика в части определения способа проведения закупки.

В силу главы III п. 17 Положения о закупках Заказчика Выбор Поставщика путем проведения аукциона осуществляется, если предметом закупки является простая и (или) стандартно сопоставимая продукция, поэтому единственным критерием оценки предложений участников закупки является цена.

В силу главы III п. 18 Положения о закупках Заказчика Выбор Поставщика путем проведения конкурса осуществляется, если предметом закупки не является простая и (или) стандартно сопоставимая продукция, первоочередное значение придается квалификации и опыту поставщиков (подрядчиков).

Согласно извещения о проведении закупки, аукцион на выполнение текущего ремонта относится к коду по ОКВЭД2:

#### **КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2**

43.32.3 Производство работ по внутренней отделке зданий (включая потолки, раздвижные и съемные перегородки и т.д.)  
43.21 Производство электромонтажных работ  
43.22 Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха

**Согласно технического задания аукционной документации** на выполнение текущего ремонта столовой учебного корпуса (инвентарный номер – 1101020012) расположенного по адресу: г. Курск ул. Ямская 18.

Работы выполняются согласно локальных - сметных расчетов и технической документации:

Состав технической документации:

36-П/2017/938- АР  
36-П/2017/938- АС  
36-П/2017- ВК  
36-П/2017- ЭС  
36-П/2017/938-ОВ  
36-П/2017/938- ОПС  
36-П/2017/938-ЭМ  
36-П/2017/938- ЭО

Состав сметной документации:

#### **Ремонтно-строительные работы:**

Локальный сметный расчет №1 сметная стоимость –8 965 253руб.

Локальный сметный расчет №2 сметная стоимость –134 863руб.

#### **Электромонтажные работы:**

Локальный сметный расчет №.3 Сметная стоимость работ – 1 225 927руб.

Локальный сметный расчет №.4 Сметная стоимость работ – 2 280 324руб.

Локальный сметный расчет №.5 Сметная стоимость работ – 3 341 269руб.

Локальный сметный расчет №.6 Сметная стоимость работ – 111 781руб.

**Санитарно-технические работы:**

Локальный сметный расчет №09-18. Сметная стоимость работ – 75 640руб.

Локальный сметный расчет №10-18. Сметная стоимость работ – 203 502руб.

Локальный сметный расчет №11-18. Сметная стоимость работ – 86 592руб.

Локальный сметный расчет №12-18. Сметная стоимость работ – 408 357руб.

Локальный сметный расчет №13-18. Сметная стоимость работ – 112 388руб.

Локальный сметный расчет №14-18. Сметная стоимость работ – 546 937руб.

Локальный сметный расчет №16-18. Сметная стоимость работ – 495 870руб.

**Вентиляционные работы:**

Локальный сметный расчет №15-18 сметная стоимость – 6 302 800руб.

Локальный сметный расчет №17-18 сметная стоимость – 1 154 077руб.

**Охранная- пожарная сигнализация:**

Локальный сметный расчет №08-18 сметная стоимость – 563 983 руб.

Общая сметная стоимость – 26 009 563 руб.

**Как видно из технического задания закупка на проведения ремонтных работ не является простым заказом однотипных работ.**

**В составе работ присутствуют разнообразные общестроительные работы, работы по монтажу и поставке вентиляционного оборудования, работы по монтажу охранно-пожарной сигнализации, сантехнические и электромонтажные работы, для выполнения которых требуются узконаправленные специалисты: отделочники, вентеляционщики, электрики, монтажники ОПС, сантехники.**

Таким образом, предметом закупки не является простая и (или) стандартно сопоставимые работа, а посему выбор Поставщика, согласно положения о закупках, должен был проводится в форме конкурса, где первоочередное значение придается квалификации и опыту поставщиков (подрядчиков).

**В связи с вышеизложенным, считаем заказчика нарушившим Положения главы III о закупки в части определения способа проведения закупки путем проведения аукциона, а не конкурса.**

**2. Заказчиком по 223-ФЗ, в частности, являются бюджетные учреждения, проводящие закупки за счет собственных средств, средств субподряда или же грантов, что так же указано и в Положении о закупках Заказчика от 28 марта 2014 г..**

Источник финансирования, согласно аукционной документации: средства, полученные при осуществлении Заказчиком иной приносящей доход деятельности от физических и юридических лиц.

**Просим проверить действительность источника финансирования данной закупки.**

3. Согласно части 1 «Общие положения о закупке» п. 5 п.п. 2, 4 заказчик при проведении закупки должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик в нарушении Положения о закупке, неверно избрав способ проведения закупки путем объявления аукциона, а не конкурса, первоочередное значение придал не квалификации и опыту поставщиков (подрядчиков), а цене договора и обеспечению заявки в размере 50 % от НМЦ договора.

Считаем, что документация и сам способ избрания формы закупки путем проведения аукциона ограничивает количество участников и не соответствует 135-ФЗ и положению о закупках Заказчика.

В связи с чем, усматриваем в действиях Заказчика коррупционную составляющую.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен в Положении о закупке.

4. Считаем, что Заказчик неправомерно в названии аукциона указал на то что, выполнение работ является текущим ремонтом, в то время, как он имеет все признаки капитального ремонта, основания такого мнения следующее:

В письме от 27 февраля 2018 г. N 7026-АС/08 Минстроя, отмечено, что определять виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними обязаны технические службы учреждения путем разработки в рамках системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов.

При этом, как правило, к текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий;

**к капитальному ремонту - относят восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.**

Ранее Минстрой РФ в письме от 3 июля 2017 г. N 29521-ОГ/04 указывало, что целесообразно при разграничении понятий капитального и текущего ремонта руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами:

"Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.**

Согласно, состава работ сметной документации заказчиком выставлено требование о выполнении работ по:

- замене систем инженерно-технического обеспечения – системы вентиляции (ЛСР 15-18, 17-18, № 6), ОПС (локальный сметный расчет (ЛСР) 08-18), устройство пожарного водопровода (ЛСР 09-18),

-сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства – электроснабжения, отопления, горячего и холодного водоснабжения), устройство хозяйственно-питьевого водопровода (ЛС 10-18),

- замене отдельных элементов несущих строительных конструкций (смета № 1), таких как витражные системы (п. 69-71 сметы № 1), демонтаж перегородок (п. 5-10 сметы № 1), смена дверных полотен (п. 61-68 сметы № 1), устройство новых кирпичных перегородок только по п. 96 сметы № 1 в объеме 357 м<sup>2</sup>. Таким образом, из состава работ ЛСР видно, что это работы по проведению капитального ремонта.

А значит, если работы несут капитальный характер и НМЦК больше 3 млн., то необходимо установить требование о наличии СРО; Во-вторых, чтобы необходимо применить требование о наличии у участника опыта работ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 (если НМЦК больше 10 млн. и работы являются капитальным ремонтом).

Согласно ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. В соответствии с ч. 3.1 статьи 52 ГрК лицо, осуществляющее строительство, должно быть членом СРО. Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах должно являться обязательное наличие у участника Выписки СРО о его членстве с датой выдачи не позднее 30 дней на момент подачи заявки.

В нарушении вышеуказанных норм Заказчик не предъявил требование к участникам аукциона о наличии Выписки СРО, подтверждающей членство участника в СРО.

Таким образом, считаем нарушением не установление требования о наличии членства в СРО для участника закупки.

Согласно п.15 части 1 статьи 12 ФЗ № 99 от 04.05.11 г. лицензированию, в том числе подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Техническим заданием документации об аукционе установлен перечень работ подлежащих, выполнению, среди них (Устройство охранно-пожарной сигнализации и оповещения о пожаре – ЛСР 08-18, устройство пожарного водопровода (ЛСР 09-18), установка противопожарных дверей ЛСР № 1п. 61-68)

Согласно ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) предусмотрен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вместе с тем, Заказчик в нарушение требований ФЗ не указал в документации о закупке требование о предоставлении в составе заявки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. запрещается не предусмотренное ФЗ или иными нормативно правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 135-ФЗ наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Считаем, что заказчик должен был данные работы разыграть отдельным лотом.

В связи с вышеизложенным, просим:

1. признать Заказчика виновным в части определения способа проведения закупки (нарушение части 1. статьи 17 135-ФЗ и пункта 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ).
  2. признать Заказчика виновным в части неустановления требований для участников Закупки о наличии членства в СРО, лицензии МЧС,
  3. признать Заказчика виновным в части неустановления требований для участников Закупки о наличии опыта выполнения работ.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Копия приказа и решения на генерального директора

Генеральный директор



Царапов Царапов В.В.