

Управление Федеральной Антимонопольной  
службы по Курской области 305000, г,  
Курск, ул. Марата, д. 9

Заявитель:  
Индивидуальный предприниматель С  
А . . . В:

Организатор торгов, действия которого  
обжалуются:  
Администрация города Курчатова Курской  
области 307251, г. Курчатова, пр-т  
Коммунистический 33  
ОГРН 1024601276150  
ИНН/КПП 4634001202/463401001

жалоба

На сайте [www.kurchatov.info](http://www.kurchatov.info) в разделе «Транспорт» по адресу:  
[https://www.kurchatov.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=11446:izveshhenie-o-provedenii-otkrytogo-konkursa-na-pravo-polucheniya-svidetelstv-ob-osushhestvlenii-perevozok-po-municipalnym-marshrutam-regulvarnyx-perevozok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniva-lgorod-kurchatovr&catid=163:transport&Itemid=288](https://www.kurchatov.info/index.php?option=com_content&view=article&id=11446:izveshhenie-o-provedenii-otkrytogo-konkursa-na-pravo-polucheniya-svidetelstv-ob-osushhestvlenii-perevozok-po-municipalnym-marshrutam-regulvarnyx-perevozok-na-territorii-municipalnogo-obrazovaniva-lgorod-kurchatovr&catid=163:transport&Itemid=288) было опубликовано извещение о проведении Администрацией города Курчатова открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатова» по нерегулируемому тарифу,

Одновременно была опубликована конкурсная документация, утвержденная постановлением Администрации г. Курчатова № 196 от 19.02.2018 г., и Положение о проведении открытого конкурса, утвержденное Постановлением Администрации г. Курчатова 197 от 19.02.2018 г.

Впоследствии там же было опубликовано Постановление Администрации г. Курчатова № 260 от 02.03.2018 г. «О внесении изменений

Курская АС России  
Вх. № 1641 от 16.04.18

в извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» и Постановление Администрации г. Курчатова 259 от 02.03.2018 г. «О внесении изменений в Постановление Администрации города Курчатова от 21.02.2018 г. № 196 ««Об утверждении конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств для осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов»

Вышеуказанными документами были установлены порядок и условия участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств для осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок территории муниципального образования «Город Курчатов».

Так же 05.04.2018 года был опубликован итоговый протокол О подведении итогов открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов»

Победителем открытого конкурса по лоту № 1 «Автовокзал-ул. Ленинградская-площадь Николаева-ул. Набережная- МЦ «Комсомолец»-Автовокзал», конкурсной комиссией признан ИП Б. А.А. - уполномоченный участник договора простого товарищества «Гермес», действующий на основании доверенности на совершение сделки от имени товарищей, на участие в открытом конкурсе, с количеством набранных баллов -1985.

Победителем открытого конкурса по лоту № 2 «Леоновка-Авторынок-Леоновка» конкурсной комиссией признается ИП Ж. Н.В. с количеством набранных баллов -1010.

Считаем незаконным решения и действия конкурсной комиссии при подведении итогов открытого конкурса как не соответствующего закону и подлежащих отмене итогов открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов» по нерегулируемому тарифу по лоту № 1 и по лоту № 2 по следующим основаниям:

#### 1.

В первую очередь хотелось начать с того, что ч. 1 Статьи 22. Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ (последняя редакция) регламентирует порядок размещения о проведении

открытого конкурса, в соответствии с чем извещение о проведении открытого конкурса размещается на **официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Сайт, расположенный по адресу в сети Интернет: <https://www.kurchatov.info> не может являться **официальным сайтом Администрации города Курчатова Курской области**, поскольку принадлежит физическому лицу по имени С. Е. (Н.), и зарегистрирован на адрес:

Указанное подтверждается приложенными к настоящей жалобе материалами.

## 2.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 2.3. Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства Транспортные средства, находящиеся у заявителей на праве собственности или на ином законном основании и планируемые для использования перевозок пассажиров должны:

- **соответствовать по конструкции и техническому состоянию установленным законодательством требованиям;**
- иметь левостороннее расположение рулевого управления;
- иметь правостороннее расположение дверей для посадки и высадки пассажиров.

В соответствии с пунктом 7.14 Решение конкурсной комиссии об итогах конкурса в течение 3 рабочих дней с момента рассмотрения заявок оформляется протоколом подведения итогов конкурса, в котором указываются участник конкурса, признанный победителем, остальные участники конкурса с результатами оценок участников по каждому из примененных критериев оценки, **информация о соответствии или несоответствии транспортных средств установленным требованиям к обеспечению безопасности дорожного движения и перевозки пассажиров.**

Транспортные средства, представляемые к осмотру в настоящем конкурсе как минимум должны соответствовать **Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения** утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 13.02.2018).

Приложением к основным положениям установлен перечень неисправностей, при которых запрещается эксплуатация транспортных

средств.

Так же Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (ред. от 13.12.2016) принят технический регламент Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (вместе с "ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств") и транспортные средства должны соответствовать ему.

По лоту № 1

Транспортное средство марки ГАЗ-А64 R 42 с государственным регистрационным номером М 041 УК 46 не соответствовало Требованиям к обеспечению обзорности (4.3. Светопропускание ветрового стекла и стекол, через которые обеспечивается передняя обзорность для водителя, должно составлять не менее 70%). Стекло через которое обеспечивается передняя обзорность для водителя, заклеено черной пленкой, и через него вообще ничего не видно, что подтверждается фотографиями, произведенными М. . . . П. . . . Е. . . . , произведенными 26.03.2018 года. Прошу Вас вызвать свидетеля М. . . . П. . . . Е. . . . , проживающую по адресу: . . . . .

и опросить на заседании.

Транспортное средство марки Fiat Ducato с государственным регистрационным номером К 100 ВО 777 не соответствовало Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации (5.1. Остаточная глубина рисунка протектора шин (при отсутствии индикаторов износа) составляет не более: для транспортных средств категорий М2, М3 - 2 мм. для транспортных средств категорий М2, М3 - 2 мм.) Шины на этом транспортном средстве составляют 1,5 мм и на одной оси установлены шины различных моделей с различными рисунками протектора ( 5.5. На одну ось транспортного средства установлены шины различных размеров, конструкций (радиальной, диагональной, камерной, бескамерной), моделей, с различными рисунками протектора, морозостойкие и неморозостойкие, новые и восстановленные, новые и с углубленным рисунком протектора. На транспортном средстве установлены ошипованные и неошипованные шины.) Указанное подтверждается пояснениями М. . . . П. . . . Е. . . . , который присутствовал 26.03.2018 года при осмотре транспортных средств ИП С. . . . . Прошу Вас вызвать свидетеля М. . . . Г. . . . Е. . . . , проживающую по адресу: . . . . .

и опросить на заседании.

Транспортное средство марки L4H2M2-A с государственным регистрационным номером М 292 НР 46 не соответствовало Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации (5.1. Остаточная глубина рисунка протектора шин (при отсутствии индикаторов износа) составляет не более: для транспортных средств категорий М2, М3 - 2 мм. для транспортных средств категорий М2, М3 - 2 мм.) Шины на этом

транспортном средстве составляют 1,5 мм и на одной оси установлены шины различных моделей с различными рисунками протектора ( 5.5. На одну ось транспортного средства установлены шины различных размеров, конструкций (радиальной, диагональной, камерной, бескамерной), моделей, с различными рисунками протектора, морозостойкие и неморозостойкие, новые и восстановленные, новые и с углубленным рисунком протектора. На транспортном средстве установлены ошипованные и неошипованные шины.) Указанное *подтверждается пояснениями М. П. Е.*, который присутствовал 26.03.2018 года при осмотре транспортных средств ИП С. . Прошу Вас вызвать свидетеля М. П. Е. проживающую по адресу: . . . и опросить на заседании.

Указанные транспортные средства представленные ИП Б А.А. - уполномоченным участником договора простого товарищества «Гермес» не соответствовали требованиям технического состояния установленного законодательством РФ.

*В результате этого транспортные средства, о которых шла речь выше не могли набрать какое-либо количество баллов, поскольку не соответствовали требованиям технического состояния, и не могли эксплуатироваться на момент осмотра.*

По лоту № 2

В первую очередь хотелось отметить, что в моем понимании, транспортные средства представленные к осмотру, как минимум должны заводиться и ехать, не говоря уже о комфортных условиях перевозки пассажиров.

Победитель по лоту № 2 ИП Ж. Н. В. представил на осмотр транспортное средство ГАЗ 322132 государственный регистрационный номер Н352КЕ46. Это транспортное средство на место осмотра было притянуто на тросе другой «газелью» желтого цвета. У меня имеется видеозапись, подтверждающая данный факт, снятая О. Е. Е. . . . ., проживающей по адресу: . . . . .

Прилагаю к настоящей жалобе диск с записью доставления указанного ТС к месту осмотра.

Прошу Вас вызвать свидетеля С. В. Е. . . . . проживающую по адресу: . . . . . и опросить на заседании.

У меня единственный вопрос: КАК ТАКОЕ ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО МОЖЕТ СООТВЕТСТВОВАТЬ требованиям технического состояния ТС?

Указанное позволяет сделать вывод, о том, что конкурсная комиссия не проверяла техническое состояние транспортных средств, представленных на осмотр.

Я считаю своим долгом заявить как минимум об этом факте, поскольку жители города Курчатова не будут обеспечены надлежащим транспортом для пассажирских перевозок по маршруту «Леоновка-Авторынок-Леоновка».

При этом ИП С: М. С. О. заявил о невозможности представления им транспортных средств по лоту №2.

Кроме того, в итоговом протоколе указано следующее: «Так, согласно подсчету баллов, заявке ИП Самедова М.С.О. с количеством баллов - 1825 присвоен первый номер...

**ИП Самедову М.С.О. предоставлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, после чего он обязан в течение трех дней подтвердить наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе по лоту № 2.**

В соответствии с пунктом 5.4. Положение о проведении открытого конкурса, утвержденное Постановлением Администрации г, Курчатова 197 от 19.02.2018 г.

Заявитель, подавший заявку, вправе:

- изменить такую заявку в любое время до даты и времени окончания срока подачи заявок включительно. Изменения заявки вносятся в порядке, установленном для подачи и оформления заявок конкурсной документацией. **После окончания срока подачи заявок не допускается внесение изменений в заявки;**

- отозвать заявку в любое время до даты окончания срока подачи заявок. Отзыв заявки подается организатору конкурса в виде письменного заявления, в котором указываются наименование заявителя (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для индивидуальных предпринимателей) и наименование конкурса

Таким образом, ИП С: М. С. О. не имел права отказаться от исполнения условий о предоставлении им транспортных средств в соответствии с заявкой, которая победила в конкурсе.

А его не предоставление транспортных средств в соответствии с условиями его обязательства должно расцениваться как основание к прекращению действия свидетельства.

То есть комиссия не была правомочной указывать победителем ИП Ж: Н. В. с количеством набранных баллов- 1010.

Такие нарушения комиссии позволяют сделать вывод, о том что в настоящее время возникли обстоятельства для проведения нового открытого конкурса по лоту № 2, и решение итогового протокола в части победителя по лоту № 2 не соответствуют действующему законодательству, в результате чего открытый конкурс подлежит признанию несостоявшимся.

### 3.

В силу части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление

заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ и шкалой для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе организатором в приложении № 1 к конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (определенные частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ); количество баллов по каждому критерию.

Считаю начисление баллов комиссии по критериям, указанным в пунктах 2, 3, 4 не соответствующими действительности.

**по рассматриваемым критериям конкурсной комиссией надлежало не указывать характеристики транспортных средств, по которым были начислены баллы ИП Б**

Транспортное средство марки ГАЗ-А65 R 35 с государственным регистрационным номером Н 511 УВ 46 не имеет автоматической двери, хотя в итоговом протоке на ее наличие указано в графе «Наличие удобств в салоне ТС», что не соответствует действительности и баллы начислены неправомерно.

по рассматриваемым критериям конкурсной комиссией надлежало указывать характеристики транспортных средств, по которым не были начислены баллы ИП С А. В.:

Транспортное средство марки L4H2M2C- А с государственным регистрационным номером М 535 ТУ 46 имеет дверь-автомат, хотя в итоговом протоке ее наличие не указано в графе «Наличие удобств в салоне ТС», что не соответствует действительности и баллы не начислены неправомерно.

Транспортное средство марки Ситроен 232 GS-B с государственным регистрационным номером М 678 ОА 46 имеет дверь-автомат и кондиционер, хотя в итоговом протоке наличие кондиционера не указано в графе «Наличие удобств в салоне ТС», что не соответствует действительности и баллы не начислены неправомерно.

Кроме того, модель транспортного средства в итоговом протоколе указана как «Форд», а на самом деле модель ТС должна быть указана как «Ситроен». Указание в итоговом протоколе не соответствует действительности.

#### 4.

28 марта 2018 года мной было подано заявление о выдаче копии итогового протокола и конкурсной документации.

04.04.2017 года мне поступило письмо от главы города Курчатова, с указанием о возможности ознакомления с **итоговым протоколом, в состав которого входит протокол осмотра транспортных средств 04.04.2018 года.**

Я прибыл в здание Администрации города Курчатова, что бы ознакомиться с этими документами.

М Н В: **передала мне копию итогового протокола**, в котором даты его составления не было, и имелись несоответствия транспортных средств представленных мной на осмотр. Транспортное средство с государственным номером М678ОА46 указано как «Форд 232GS-B». Указанное наименование ТС и отсутствие указания на наличие кондиционера не соответствует действительности, о чем я сообщил М: Н: В:

После этого 05.04.2018 года был опубликован итоговый протокол О подведении итогов открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатова» с указанием даты итогового протокола 05.04.2018 года. Я его скачал в сети Интернет. Этот протокол не соответствовал протоколу, выданному мне М:..... Н. В., и не соответствовал сообщению главы города, о том, что итоговый протокол изготовлен 04.04.2018 года.



12.04.2018 года в 9 часов утра мной был скачан файл под названием «2921\_протокол». Размер файла составил 11,6 МБ.

В указанном файле содержится информация о количестве итоговых баллов, набранных участниками открытого конкурса. ИП Б набрал 1985 баллов (страница, 2, 3 протокола), ИП Сі А. В. 1965 баллов (страница 5 протокола). На странице 6 победитель фигурирует с количеством баллов 1985

12.04.2018 года в 16 часов мной был скачан файл под названием «2929\_ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ 05.04.2018» размер файла составил 3,37 МБ. В указанном файле содержится информация о количестве итоговых баллов, набранных участниками открытого конкурса. ИП Б: набрал 1965 баллов (страница, 2, 3 протокола), ИП Сі А. В. 1915 баллов (страница 5 протокола). На странице 6 победитель фигурирует с количеством баллов 1965

Так же количество баллов, набранных ИП Сі существенно меняется в разных редакциях протокола.

Указанные файлы были распечатаны мной.

Анализируя эти файлы на последней странице явно видно, что подпись от имени М С. Н. в протоколе, распечатанном из файла, скачанного в 9 часов утра 12.04.18, отличается от подписи от имени М С. Н. в протоколе, распечатанном из файла, скачанного в 16 часов 12.04.18. Указанное позволяет сделать вывод, что подпись от имени М С. Н. в протоколе, распечатанном из файла, скачанного в 16 часов 12.04.18 года не выполнена им самим, а выполнена другим лицом с подражанием его подписи. Таким образом, считаю, что необходимо истребовать оригинал протокола, опросить М С. Н., и других лиц, указанных в качестве подписантов итогового протокола в разных редакциях по этому поводу, о чем прошу комиссию.

Я считаю, что не допустимо искажение сведений итогового протокола, то есть изменение официальных документов после их опубликования, а так же внесение заведомо ложных сведений в итоговый протокол.

В результате этого мои права и законные интересы существенно нарушаются.

**Я запутался, на какой именно итоговый протокол мне подавать жалобу, на первый который я получил 04.04.2018 года, или скачанный мной в 9 часов утра 12.04.2018 года, или скачанный мной в 16 часов 12.04.2018 года.**

Учитывая, что мной был получен итоговый протокол 04.04.2018 года первым, а иные итоговые протоколы были распечатаны из сайта гораздо позже, то настоящая жалоба составлена мной на итоговый протокол и действия организатора торгов в целом.

Так же я не понял, почему глава города сообщил, что результаты будут по каждому критерию, а этого нет в итоговом протоколе, т. е. отсутствуют указания на экологический класс..... и другие.

Указанные факты нарушают Федеральный закон о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать Администрацию города Курчатова Курской области нарушившей Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Признать конкурсную комиссию Администрации города Курчатова Курской области нарушившей требования положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Курчатов»

Приложение:

1. копия заявления о выдаче конкурсной документации
2. копия ответа главы города Курчатова
3. Копия итогового протокола, переданного мне, М. Н. В.
4. Копия итогового протокола, распечатанного из файла, который скачан в 9 часов 12.04.2018 года
5. копия итогового протокола, распечатанного из файла, который скачан в 16 часов 12.04.2018 года
6. фотографии нарушения ТС с гос номером М 041 УК46
7. фотографии с отсутствием автоматического механизма автомобиля с гос номером Н511УВ46
8. сведения из ИФНС об Администрации города Курчатова
9. сведения из ИФНС об ИП С. А. В.
10. документы подтверждающие принадлежность сайта, на котором размещено извещение С. Е. Н.
11. Диск со скачанными файлами, в свойствах которого можно увидеть откуда они взяты и в какое время.
12. Диск с видеозаписью произведенной О. В. Е., подтверждающей неисправность ТС с гос. номером Н 452 КЕ 46

индивидуальный предприниматель С. А. В. 12.04.2018 года