



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153000, г. Иваново, пер. Врачебный, д. 4А, оф. 2

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

<i>Исх. № 67 от 21.03.2018 г.</i>	Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области Адрес: 305000, г.Курск, ул.Марата,9 E-mail: to46@fas.gov.ru Копия: delo@kursk.quadra.ru nosov_np@kursk.quadra.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153000, г. Иваново, пер. Врачебный, д. 4А, оф. 2 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, оф. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru
Заказчик	Публичное акционерное общество «Квадра – Генерирующая компания» (ПАО «Квадра») <i>Место нахождения:</i> 300012, Тульская обл, г Тула, ул Тимирязева, дом 99В <i>Почтовый адрес:</i> 30012, г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99в контактный телефон: 8 (495) 739-73-33
Организатор	Публичное акционерное общество «Квадра – Генерирующая компания» (ПАО «Квадра») <i>Место нахождения:</i> 305000, г. Курск, Нижняя Набережная, д. 9 <i>Почтовый адрес:</i> 305000, г. Курск, Нижняя Набережная, д. 9 адрес электронной почты: delo@kursk.quadra.ru контактный телефон: 8 (4712) 39-46-59 Представитель: Носов Николай Павлович - начальник сектора организации закупок СМТО филиала ПАО «Квадра» - «Курская генерация», (4712)39-47-52, e-mail: nosov_np@kursk.quadra.ru
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31806216089 Наименование закупки: Оказание услуг по проведению обследования жилых домов в г. Курске на предмет наличия технической возможности установки общедомовых приборов коммерческого учета. (981306)

Жалоба на действия Заказчика и Организатора

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению открытого запроса предложений «Оказание услуг по проведению обследования жилых домов в г. Курске на предмет наличия технической возможности установки общедомовых приборов коммерческого учета. (981306)» (извещение №31806216089) (далее -

Документация) и полагает, что документация составлена с нарушением положений действующего законодательства, поскольку содержит требования, которые в нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

(1) В соответствии с п/п «д» п. 2.4.1.1 Документации, участник должен подготовить Заявку, включающую в себя в том числе сводную таблицу стоимости услуг (форма 5) в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации о закупке (подраздел 5.5).

Однако, в составе закупочной документации отсутствуют сведения о высоте и строительном объеме помещений, подлежащих обследованию на предмет возможности установки узла учета.

В связи с этим у участника настоящей закупки отсутствует возможность подготовить сметный расчет, входящий в состав заявки. При этом, в случае не предоставления сметного расчета заявка участника будет отклонена на основании пп. «в» п.2.8.2.4 Документации.

В соответствии с п. 8.8.2.2 Положения о закупке для нужд ПАО «Квадра» (Положение о закупке), документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.

Однако, в данном случае сложились обстоятельства, при которых невозможно исполнение вышеуказанных положений. Таким образом, у участника настоящей закупки отсутствует возможность подготовить в полном объеме и подать заявки на участие в настоящей закупочной процедуре.

Стоит отметить, что при ознакомлении с настоящей документацией, в связи с отсутствием вышеуказанных данных, ООО «АктивПроект» 15.03.2017 г. посредством ЭТП направило запрос на разъяснение положений документации (полный текст запроса приложен к жалобе). В данном запросе заявитель просил предоставить следующие данные:

- 1) Объем здания в м²
- 2) Высота здания
- 3) Этажность

15.03.2017г. на ЭТП был размещен ответ на данный запрос (полный текст ответа на запрос приложен к жалобе). Однако, Заказчик сообщил, что предоставление данных об объемах, высоте и этажности зданий не является необходимым.

Вышеуказанные данные являются основными показателями, на основании которых составляется сметный расчет. Позднее, запросом, направленным 19.03.2018г., ООО «АктивПроект» повторно запросило данные сведения, однако они так и не были предоставлены.

Считаем, что Заказчик и Организатор, проводящие настоящую закупку, должны быть заинтересованы в соблюдении Положения о закупке и выборе наилучшего предложения, в связи с чем, должен был предоставить запрашиваемые сведения.

(2) В соответствии с п/п «ж» п.2.5.1.1. Документации, участник закупки должен соответствовать дополнительным требованиям к Участникам закупки, указанным в Техническом задании, с предоставлением в составе заявки подтверждающих документов, предусмотренных Техническим заданием.

Согласно п.26 Технического задания, являющегося неотъемлемой составляющей Документации, в составе заявки должно быть предоставлено, в том числе, свидетельство о членстве в СРО в области энергетического обследования (энергоаудит).

Предметом настоящей закупки является оказание услуг по проведению обследования жилых домов в г. Курске на предмет наличия технической возможности установки общедомовых приборов коммерческого учета.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 №261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны быть только организации осуществляющие деятельность по проведению энергетического обследования.

Однако, из содержания документации и перечня объектов, изложенном в Техническом задании следует, что данное обследование жилых домов в г. Курске проводится на предмет наличия технической возможности установки общедомовых приборов коммерческого учета и не является энергетическим обследованием.

Стоит отметить, что согласно п. 12 раздела II Приказа Минрегиона РФ №624 от 30.12.2009 работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к работам по подготовке проектной документации.

Поскольку в данном случае планируется проводить обследование зданий и сооружений более уместно требование наличия СРО в области проектирования.

Также по результатам обследования, Исполнитель составляет акт обследования на предмет наличия (отсутствия) технической возможности установки общедомовых приборов учета тепловой энергии, теплоносителя в соответствии с приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ № 627 «Об определении технической возможности оборудования приборами учета, результатом выполнения работ в данном случае должен быть акт обследования, а не энергетический паспорт, как при проведении Энергетического обследования, для которого необходимо членство в соответствующем СРО (в соответствии с п. 5.3 ст. 15 Закона № 261) .

Таким образом, Документацией и ТЗ № 31806216089 незаконно установлено, требование о наличие СРО в области энергетического обследования, так как работы, являющиеся предметом настоящей закупки, не являются энергетическим обследованием и конечный результат по факту их выполнения не является энергетическим паспортом.

В связи с этим, **требование о наличии свидетельства о членстве в СРО в области энергетического обследования (энергоаудит), подлежит исключению из Документации, как избыточное для целей настоящей закупки, противоречащие законодательству РФ, ограничивающие конкуренцию.**

Кроме того, согласно п.26 Технического задания, являющегося неотъемлемой составляющей Документации, в составе заявки должны быть предоставлены, в том числе, *документы (квалификационные удостоверения о проверке знаний правил безопасности Ростехнадзора), подтверждающие допуск персонала к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства.*

Согласно п.2 раздела I Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №37 от 29.01.2007г., аттестация специалистов требуется только для выполнения работ на опасных производственных объектах, объектах энергетики, объектах, на которых эксплуатируются тепловые и электроустановки и сети, гидротехнического сооружения, которыми объекты обследования не являются.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. **В указанный перечень не входит деятельность по обследованию жилых домов.**

Из содержания документации, Обществу не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащие обследованию объекты являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в Документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

В связи с этим, требование о наличии у участника закупки документов (квалификационные удостоверения о проверке знаний правил безопасности Ростехнадзора), подтверждающих допуск персонала к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства **является избыточным и необоснованным, поскольку подлежащие обследованию объекты особо опасными производственными объектами не являются.** В связи с этим, данное требование **подлежат исключению из Документации**, как избыточное для целей настоящей закупки, противоречащее законодательству РФ, ограничивающие конкуренцию.

При этом, в случае не предоставления документов, требуемых в соответствии с условиями Документации о закупке, заявка участника будет отклонена на основании пп. «в» п.2.8.2.4 Документации.

ООО «АктивПроект» 14.03.2017 г. посредством ЭТП направило запрос на разъяснение Документации (полный текст запроса приложен к жалобе).

В данном запросе заявитель просил ответить на следующие вопросы:

«1) На основании каких норм законодательства Заказчиком установлено обязательное требование по наличию СРО в области энергетического обследования?»

2) Является ли результатом работ получение энергетического паспорта?»

3) Являются ли подлежащие обследованию объекты особо опасными производственными объектами? Если являются, то к какому классу опасности они относятся и на основании каких документов?»

4) Какие конкретно документы и на основании каких норм законодательства необходимо предоставить участнику в подтверждение о допуске персонала к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства?»

5) Будут ли в документацию внесены изменения исключая избыточные требования к участникам?»

16.03.2017г. на ЭТП был размещен ответ на данный запрос (полный текст ответа на запрос приложен к жалобе).

Относительно требования о наличии СРО в области энергетического обследования Заказчик сообщил о внесении изменений в Техническое задание. **Однако, в редакцию Технического задания, размещенную 16.03.2017г., не были внесены какие-либо изменения относительно требования о наличии СРО в области энергетического обследования.**

Относительно требования о наличии документов, подтверждающих допуск персонала к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, Заказчик пояснил следующее:

<...> Согласно заключенным между филиалом ПАО «Квадра»-«Курская генерация» и исполнителями коммунальных услуг договорам на снабжение тепловой энергией в горячей воде, границей балансовой принадлежности теплосетевого оборудования как правило являются водные задвижки ИТП МКД. Из этого следует, что обследуемое теплосетевое оборудование находится внутри МКД. Таким образом, МКД необходимо относить к 4 категории опасных объектов в соответствии с п. 5 прил. № 2, в которых используется оборудование с избыточным давлением более 0,07 МПа и при температуре нагрева воды более 115 0 С в соответствии с п. 2 прил. № 1 № 116-ФЗ от 21.07.1997 (в ред. от 07.03.2017) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Учитывая изложенное, и в соответствии с п. 2 общих положений Приказа от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» считаем в праве требовать предоставления в составе заявки документы, подтверждающие допуск персонала к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства (квалификационные удостоверения о проверке знаний правил безопасности, полученные Ростехнадзором).

Однако, в соответствии с п.2 ст.2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», *опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.* В связи с этим, в случае, если объекты обследования, являющегося предметом настоящей закупки, действительно являются опасными производственными объектами, то каждому объекту Ростехнадзором должен быть присвоен соответствующий номер.

Кроме того, согласно п. 2.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов от 10 апреля 2003 года N 38 для 4 категории опасных объектов установлена санитарно-защитная зона: 50м. Исходя из разъяснений от 16.03.2018г., объекты находятся внутри МКД, что вызывает сомнение о том, что данные объекты действительно являются опасными.

Согласно положениям Письма ФАС России № АЦ/14427/16 от 9 марта 2016г., при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП. Анализируя указанное письмо ФАС России, можно сделать вывод, что исходная документация, на основании которой выполняются те или иные работы, в обязательном порядке должна быть размещена Заказчиком в полном объеме на Официальном сайте.

Согласно п.3 ч.6 ст. 48 Градостроительного кодекса, технические условия являются исходными данными. В связи с этим, технические условия должны были быть размещены Заказчиком в составе закупочной документации. Кроме того, данные о высоте и строительном объеме помещений, подлежащих обследованию, также являются исходными данными. Однако, **указанные исходные данные не были размещены в составе закупочной документации.**

В связи с этим, ООО «АктивПроект» 19.03.2017 г. посредством ЭТП направило запрос на разъяснение Документации (полный текст запроса приложен к жалобе).

В данном запросе заявитель просил предоставить следующие данные:

- 1) Указать регистрационный номер Ростехнадзора по каждому объекту, указанному в ТЗ.
- 2) Разместить в составе документации ТУ на установку узлов учета и указать температурный график сетевой воды и рабочим давлением теплоносителя по каждому объекту.
- 3) Указать исходные данные для составления сметного расчета по каждому объекту, указанному в ТЗ по обследованию МКД а именно о высоте и строительного объема помещений, подлежащих обследованию.

21.03.2017г. на ЭТП был размещен следующий ответ на данный запрос:

Прочитать ответ:

Носов Николай Павлович 21.03.2018 09:30

Ответ на запрос в стадии подготовки.

Таким образом, фактически, запрос ООО «АктивПроект» от 19.03.2017г. был оставлен без ответа. При этом, согласно п. 2.4.7.2 Документации, организатор запроса предложений в сроки, указанные в п. 4.2.14, обязуется в разумный срок ответить на любой вопрос, который он получит с момента публикации Извещения о закупке на Официальном сайте, но не позднее, чем за 3 рабочих дня до истечения срока приема заявок. Согласно п. 4.2.12 Документации, срок окончания приема заявок – 22.03.2018г. Таким образом, вышеуказанный запрос ООО «АктивПроект» (направленный 19.03.2018г.), был направлен не позднее, чем за 3 рабочих дня до истечения срока приема заявок.

Считаем, что Заказчик и Организатор, проводящие настоящую закупку должны быть заинтересованы в соблюдении Положения о закупке и выборе наилучшего

предложения, в связи с чем, должны были ответить на запрос и предоставить запрашиваемые сведения, поскольку не сделали этого первоначально размещая закупочную документацию

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании вышеизложенного, **просим антимонопольный орган:**

1. Приостановить процедуру проведения открытого запроса предложений №31806216089 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» на действия Заказчика и Организатора обоснованной.
3. Обязать Заказчика исключить из Документации, как избыточные и несоответствующие требованиям законодательства РФ, требования:
 - о предоставлении в составе заявки свидетельства о членстве в СРО в области энергетического обследования (энергоаудит);
 - о предоставлении в составе заявки документов (квалификационные удостоверения о проверке знаний правил безопасности Ростехнадзора), подтверждающих допуск персонала к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.
4. Обязать Заказчика:
 - В случае, если объекты обследования действительно являются опасными производственными объектами, указать в составе закупочной документации регистрационный номер Ростехнадзора по каждому объекту, указанному в техническом задании.
 - Разместить в составе закупочной документации технические условия на установку узлов учета и указать температурный график сетевой воды и рабочим давлением теплоносителя по каждому объекту;
 - Предоставить в составе закупочной документации исходные данные для составления сметного расчета по каждому объекту, указанному в ТЗ по обследованию МКД а именно о высоте и строительном объеме помещений, подлежащих обследованию.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31806216089;
2. Документация по закупке №31806216089 с приложениями;
3. Запросы ООО «АктивПроект» от 14.03.2018, 15.03.2018, 19.03.2018;
4. Разъяснения от 15.03.2018, 16.03.2018, 21.03.2018;
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»



Кривов С.И.