

Общество с ограниченной ответственностью «ТЭП»

ИНН 5260119409, КПП 526001001
603009, Нижний Новгород, а/я 82
Тел.: 8 (831) 296-34-54
Email: firma-tep2006@rambler.ru
р. счет №40702810001010006589 в ПАО «НВД-Банк», г. Нижний Новгород
БИК 042202705, корр. счет №30101810400000000705

Исх. № 13 от "19" марта 2018 года

В` УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, ОБЛАСТЬ КУРСКАЯ, ГОРОД КУРСК, УЛИЦА
МАРАТА, 9

Тел.: +7 (4712) 70-08-15, факс: +7 (4712) 70-87-02

E-mail: to46@fas.gov.ru

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЭП"

Место нахождения: 603163, ОБЛАСТЬ НИЖЕГОРОДСКАЯ,
ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА БРИНСКОГО, ДОМ 3,
КВАРТИРА 59

Почтовый адрес: 603009, ОБЛАСТЬ НИЖЕГОРОДСКАЯ, ГОРОД
НИЖНИЙ НОВГОРОД, а/я 82

Тел./факс: (831) 296-34-54

E-mail: firma-tep2006@rambler.ru

Заказчик (организатор торгов):

ОБЛАСТНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КУРСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4" КОМИТЕТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Место нахождения: 305026, ОБЛАСТЬ КУРСКАЯ, ГОРОД КУРСК,
ПЕРЕУЛОК ПРОМЫШЛЕННЫЙ 2-Й, дом 13

Почтовый адрес: 305026, ОБЛАСТЬ КУРСКАЯ, ГОРОД КУРСК,
ПЕРЕУЛОК ПРОМЫШЛЕННЫЙ 2-Й, дом 13

Тел./факс: +7(4712)24-32-70, +7(4712) 24-30-95

E-mail: gkb4kursk@yandex.ru, gkb4zakupka@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора торгов)

22 февраля 2018 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakurki.gov.ru>) (единой информационной системе в сфере закупок) и на официальном сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (<http://www.roseltorg.ru/>) было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31806171166 на поставку медицинского оборудования (дополнительные регистраторы к ранее закупленному комплексу суточного мониторинга ЭКГ и АД «Союз ДМС»).

Заказчик (организатор торгов) - ОБЛАСТНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КУРСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4" КОМИТЕТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ.

Размещение закупки осуществляет Заказчик (организатор торгов) - ОБЛАСТНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КУРСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4" КОМИТЕТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ.

Начальная (максимальная) цена договора 227 100,00 (Двести двадцать семь тысяч сто) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок - 20.03.2018 г. в 09.00 ч.

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 20.03.2018 г.

Проведение аукциона. Дата и время проведения аукциона- 26.03.2018 г. в 09.00 ч.

Считаем, что при проведении процедуры размещения указанной закупки заказчик нарушил положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон № 223-ФЗ") и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно заказчиком установлены требования к товару, являющемуся предметом названной закупки, не предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, а также не даны в установленном законом порядке разъяснения положений аукционной документации.

На основании ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке определено как документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и который должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Во исполнение требований ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Заказчиком утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг, версия 3 от 22.02.2018 г. (Положение о закупке №1140044670).

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях ... осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. При проведении вышеуказанной закупки Заказчиком были допущены следующие нарушения требований Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке:

1. Заказчиком установлены требования к товару, являющемуся предметом названной закупки, не предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации:

1.1. В соответствии с Приложением № 2 к аукционной документации "Описание объекта закупки" Заказчиком установлено следующее требование к закупаемому оборудованию по позиции №1:

Режимы работы регистрирующего монитора – наличие:

- *одновременное мониторирование ЭКГ и АД*
- *мониторирование только ЭКГ*
- *мониторирование только АД*

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе ... требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных**

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации (ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"). В соответствии с п. 19 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" принят Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26 декабря 2016 г. № 997н "Об утверждении Правил проведения функциональных исследований" (далее – Правила проведения функциональных исследований). Согласно п. 7 Правил проведения функциональных исследований организации деятельности медицинских организаций, проводящих функциональные исследования в рамках первичной специализированной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи и медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, осуществляется в соответствии с приложениями № 1-15 к Правилам проведения функциональных исследований. Исходя из п. 8 Приложения № 4 к Правилам проведения функциональных исследований кабинет оснащается оборудованием в соответствии с приложением № 6 к Правилам проведения функциональных исследований. Согласно Приложению № 6 к Правилам проведения функциональных исследований Стандарт оснащения кабинета функциональной диагностики сердечно-сосудистой системы включает в себя следующее оборудование:

N	Наименование	Требуемое количество, шт.
1.	Электрокардиограф	1
2.	Аппарат для измерения артериального давления	1
3.	Аппарат для холтеровского мониторинга сердечной деятельности	1
4.	Аппарат для суточного мониторинга артериального давления	1
5.	Ультразвуковой аппарат для исследования сердца и сосудов	1
6.	Кардио-респираторный комплекс	1
7.	Велоэргометр	1

Таким образом, указанный стандарт оснащения предполагает оснащение кабинета **отдельно Аппаратом для холтеровского мониторинга сердечной деятельности и отдельно Аппаратом для суточного мониторинга артериального давления**, в то время как предметом названной закупки является поставка по позиции № 1 монитора для одновременного мониторинга ЭКГ и АД, что нарушает требования п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и Приказа Министерства здравоохранения РФ от 26 декабря 2016 г. № 997н.

1.2. В соответствии с Приложением № 2 к аукционной документации "Описание объекта закупки" Заказчиком установлено следующее требование к закупаемому оборудованию по позиции №1:

Сохранение для каждого измерения АД: результата измерения, первичных сигналов (давления в манжете, осцилляций, тонов Короткова или сигналов ДПВ) – наличие.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе ... требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам

работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Действующие технические регламенты в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (в том числе НАЦИОНАЛЬНЫЕ РОССИЙСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ МЕТОДИКИ ХОЛТЕРОВСКОГО МОНИТОРИРОВАНИЯ В КЛИНИЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ, приняты на пленарном заседании Российского Национального Конгресса Кардиологов 27 сентября 2013 г., в г. Санкт-Петербург, Российский кардиологический журнал 2014, 2 (106): 6-71, http://www.scardio.ru/content/Guidelines/Rek_Holter_2013.pdf) не содержат никакой информации про сигналы ДТВ у суточных мониторов. Обоснования использования при описании объекта закупки характеристик сигналов ДТВ документация также не содержит. В размещенном 12.03.2018 г. в 16:06 ч. разъяснении положений документации (относительно указанной характеристики оборудования) Заказчик также указал на то, что "... в обязанности заказчика не входит разъяснение научно-технических аспектов функционирования поставляемого оборудования". Таким образом, при установлении указанного требования к закупаемому оборудованию Заказчик допустил нарушения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

2. Заказчиком не даны разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п. 8.9 Положения о закупке Заказчика любой участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить запрос о разъяснении положений документации о проведении ОАЭФ. Порядок направления запроса о разъяснении положений документации о проведении ОАЭФ устанавливается в документации о проведении ОАЭФ. Организатор закупки обязан в течение трех дней со дня поступления запроса разместить такие разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания наименования участника, от которого поступил запрос, в единой информационной системе, электронной площадке при условии того, что указанный запрос поступил не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в ОАЭФ.

Также в соответствии с п. 38 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме любой участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить запрос о разъяснении положений документации о проведении аукциона. Порядок направления запроса о разъяснении положений документации о проведении аукциона устанавливается в документации о проведении аукциона. Организатор закупки обязан в течение трех дней со дня поступления запроса разместить такие разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания наименования участника, от которого поступил запрос, в единой информационной системе, электронной площадке при условии того, что указанный запрос поступил не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

07.03.2018 г. Заказчику был направлен запрос на разъяснение положений аукционной документации относительно правомерности закупки суточного монитора для одновременной регистрации АД и ЭКГ с учетом требований Приказа Министерства здравоохранения РФ от 26 декабря 2016 г. N 997н. В размещенном 12.03.2018 г. в 16:06 ч. разъяснении положений документации отсутствует разъяснение по данному вопросу, что нарушает положения п. 8.9 Положения о закупке Заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ (ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Исходя из вышесказанного, руководствуясь ч. 1, 5 ст. 17 и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

п р о ш у:

1. Разобраться в создавшейся ситуации и принять меры по пресечению нарушений норм Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

3. Признать незаконными действия заказчика по открытому аукциону в электронной форме № 31806171166, выраженные в установлении требований к товару, являющемуся предметом названной закупки, не предусмотренных техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

4. Признать незаконными бездействия заказчика по открытому аукциону в электронной форме № 31806171166, выраженные в непредставлении разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

5. В случае установления нарушений в действиях заказчика выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия аукционной документации;
2. Изменение аукционной документации ч. 1;
3. Изменение аукционной документации ч. 2;
4. Разъяснение положений документации от 12.03.2018 г.;
5. Копия решения единственного участника ООО «ТЭП» о назначении директора от 20.04.2015 г.

Директор ООО «ТЭП»



Карпелянский О.В.