



ПАО  
КАРАЧАРОВСКИЙ  
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052  
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47  
<http://www.kmzlift.ru>,  
e-mail: [sales@kmzlift.ru](mailto:sales@kmzlift.ru)  
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724  
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Курской области

305000, г. Курск ул. Марата 9

Исх. № 301-05-207  
от « 28 » февраля 2018 г.

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

*Копия: Заказчику Фонд "Региональный оператор Фонда капитального ремонта  
многоквартирных домов Курской области"  
305000, Российская Федерация, Курская обл., г. Курск, ул. Радищева, дом 7*

Копия: Сведения об органе по ведению реестра:  
Комитет жилищно-коммунального хозяйства  
и ТЭК Курской области

Место нахождения 305000, г. Курск, ул. Радищева, д.17  
Почтовый адрес: 305000, г. Курск, ул. Радищева, д.17  
[gkh-kursk@mail.ru](mailto:gkh-kursk@mail.ru)

Копия: Федеральная антимонопольная  
служба Российской Федерации

123995 г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11

#### ЖАЛОБА

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора аукциона:**

**Наименование:** Фонд "Региональный оператор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области"

**Место нахождения:** 305000, Российская Федерация, Курская обл., г. Курск, ул. Радищева, дом 7

**Почтовый адрес:** 305000, Российская Федерация, Курская обл., г. Курск, ул. Радищева, дом 7

**Адрес электронной почты:** [fondcr46@fondcr46.ru](mailto:fondcr46@fondcr46.ru)

**Телефон:** +7(4712)510797

**Факс:** +7(4712)510797

**Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:**

**Наименование:** ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

**Место нахождения:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Почтовый адрес:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Номер контактного телефона:** 7 (495) 787-99-55

**Факс:** (495) 797-27-47

**Адрес электронной почты:**

**Контактное лицо:**

*Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»* (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Курское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены Фондом "Региональный оператор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области" в рамках проведения указанного ниже аукциона.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

02.02.2018 г. Фондом "Региональный оператор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области" было опубликовано электронное извещение о проведении аукциона по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД).

<b>Форма торгов</b>	Электронный аукцион
<b>Регистрационный номер аукциона</b>	РТС246В180037
<b>Организатор аукциона</b>	Фонд "Региональный оператор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области"»
<b>Заказчик</b>	
<b>Юридический адрес</b>	305000, Российская Федерация, Курская обл., г. Курск, ул. Радищева, дом 7
<b>Фактический адрес</b>	305000, Российская Федерация, Курская обл., г. Курск, ул. Радищева, дом 7
<b>Электронная почта</b>	<a href="mailto:fondcr46@fondcr46.ru">fondcr46@fondcr46.ru</a>
<b>Предмет аукциона</b>	Проведение закупки (торгов) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД)...
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	03.02.2018 00:00 (по московскому времени)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	25.02.2018 09:00 (по московскому времени)
Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе	02.03.2018
Дата и время проведения электронного аукциона	05.03.2018 09:30 (по московскому времени)

ПАО «КМЗ», допущенное к участию в аукционе 21.02.2018 г. подало заявку на участие в проводимом Фондом аукционе.

Вместе с тем, 26.02.2018 г. на сайте электронной площадки «РТС-тендер» были опубликованы сведения о том, что заявка ПАО «КМЗ» отклонена по причине отсутствия сведения об участнике в реестре квалифицированных подрядных организаций.

В тот же день, на электронной площадке был размещен Протокол № 2/ИСКЛ комиссии по проведению отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций где указано, что ПАО «КМЗ» исключен из реестра квалифицированных подрядных организаций Курской области

**Основанием для отказа исключения из реестра квалифицированных подрядных организаций Организатор аукциона поясняет:**

- при анализе трудовых книжек установлено, что часть из них не соответствует требованиям (трудовая Попова), установленным федеральным законодательством к бланкам трудовых книжек (серия и номер не указаны на одной из четырех страниц каждого развернутого листа трудовой книжки).

Таким образом, установлен факт предоставления ПАО "КМЗ" недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных в составе Заявки.

**ПАО «КМЗ» считает, что исключение из реестра квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным, также ПАО «КМЗ» считает, что отклонение заявки по аукциону приводит к ограничению конкуренции по следующим основаниям:**

**Фондом "Региональный оператор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области" нарушен п. 26 Порядка (недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора)**

Документация на проведение предварительного отбора действовала в рамках 615 Постановления от 01.07.2016 года (далее-Порядок). Пунктом 38 Порядка установлены определенные требования подачи документов, в частности, предоставления копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Так, в составе Заявки ПАО «КМЗ» представил 18 (восемнадцать) человек, которые соответствует требованиям Положения.

Трудовая книжка на П Д.В. также соответствует требованиям Положения.

Первые бланки трудовых книжек, выпущенные в оборот в 2004 году, имеют серию ТК. Затем появились серии ТК-I, ТК-II, ТК-III, ТК-IV, ТК-V, поэтому по серии, указанной в трудовой книжке, можно определить её год выпуска. На последней 44 странице трудовой книжки стоит надпись «© МПФ Госзнака. 2003. В.» (что и указано в трудовой книжке П Д.В.), которая не означает год выпуска трудовой книжки, а только указывает на образец соответствующего года. Следует отметить, что трудовые книжки, которые были выпущены до 2004 года, не утратили своей легитимности и действительны по настоящее время.

Приказом Минфина РФ от 22.12.2003 N 117н "О трудовых книжках" установлен образец трудовой книжки. Трудовые книжки нового образца введены в действие с 1 января 2004 г. На каждую четвертую страницу наносятся серия и номер соответствующего экземпляра.

Приказом Минфина РФ установлена форма трудовой книжки, где указано, что серия и номер трудовой книжки должны быть расположены на определенных страницах. В соответствии с данными требованиями, трудовая книжка Попова Д.В. оформлена надлежащим образом и соответствует Приказу Минфина РФ от 22.12.2003 N 117н "О трудовых книжках".

Более того, с 1 июля 2017 года вступили в силу существенные поправки в Градостроительный Кодекс РФ (в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в том числе в ч. 6 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которой подлежат установлению количественные показатели квалифицированного персонала.

**Требования к составу работников устанавливаются следующие:**

Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

- 1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;
- 2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (**главных инженеров проектов**), **специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов)**, **специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов)**, трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Кодекса (далее также - специалисты), - **не менее чем два специалиста по месту основной работы.**

Специалисты должны входить в Национальное объединение строителей и соответствовать требованиям Градостроительного кодекса РФ.

Сотрудник П Д.В. включен в данное объединение и соответствует требованиям Градостроительного кодекса.

Признавая заявку ПАО «КМЗ» не соответствующей п. «в», Фонд неправильно применил указанную норму, в результате чего нарушил положения п. 26 Порядка.

Также, отмечаю, что в соответствии с п.145 Положения, при участии в аукционе, участнику необходимо подать в составе заявки:

**а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе:**

- для юридического лица:
  - полное наименование,
  - сведения об организационно-правовой форме,
  - адрес юридического лица,

идентификационный номер: налогоплательщика, (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона;

- для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя:  
фамилия, имя, отчество,  
паспортные данные,  
сведения о месте жительства,  
номер контактного телефона;

**б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона**

Пунктом 157 аукциона установлено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

- а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;
- б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;
- г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части выполнения соответствующих работ).

**Исходя из вышезложенного, можно предположить, что Заказчик, неверно применил формулировку отклонения заявки ПАО «КМЗ».**

В составе заявки, ПАО «КМЗ» предоставил все требуемые Заказчиком сведения, а также предусмотренные пунктом 145 Положения.

**Более того, на период подачи заявки на аукцион 21.02.2018 г. ПАО «КМЗ» было включено в реестр подрядных организаций.**

**Пунктом 102 Положения установлено, что подать заявку на участие в электронных аукционах может только лицо, включенное в реестр квалифицированных подрядных организаций и прошедшее регистрацию на электронной площадке.**

**На период подачи заявки, ПАО «КМЗ» было включено в реестр.**

**Однако, Заказчик, публикуя протокол об исключении ПАО «КМЗ» из реестра 26.02.2018 г. нарушает пункт 102 Порядка**

Таким образом, решение об исключении ПАО «КМЗ» из реестра квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Курское УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области" нарушение п.26, п. 102, п. 157 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
3. выдать Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Курской области" обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, отмене Протокола и повторной оценке заявок.

**Приложение:**

1. Выписка из Протокола Совета директоров № б/н от 30.10.2017 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-365 от 31.10.2017 г.;
3. Лист записи от 08.11.2017г.;
4. Доверенность № 965 от 01.11.2017г.;
5. Протокол
6. Приказ Минфина РФ от 22.12.2003 N 117н "О трудовых книжках"
7. Трудовая книжка П. Д.В.
8. Документы о включении в НОСТРОЙ Г. Д.В.

**Юрисконсульт**  
**ПАО «Карачаровский мехлмашинный завод»**