



Юр.адрес: 603016, г. Н. Новгород,  
ул. Лескова, д. 2  
Факт.адрес: 603109, г. Н.Новгород  
ул. Сергиевская, д. 12  
Тел. (831) 411-55-03(2)  
Адрес.элек.почты:  
ooodoverie-develop@yandex.ru

ООО «Доверие-Девелопмент»  
ИНН 5256073127  
КПП 525601001  
ОГРН 1075256009641 от 09.10.07г.  
р/с 40702810942040001182  
в Волго-Вятском банке Сбербанка РФ  
г. Нижний Новгород  
БИК 042202603  
к/с 301018109000000000603

29.05.2017 г. № ЗК-23/459-п

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Курской области**

305000, г. Курск, ул. Марата,9

**Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью  
«Доверие-Девелопмент»**

Юридический адрес: 603016, г. Н. Новгород,  
ул. Лескова, д. 2  
Почтовый адрес: 603109, г. Н.Новгород  
ул. Сергиевская, д. 12  
тел.: (831) 411-55-03 (02)  
Адрес электр. почта: ooodoverie-develop@yandex.ru  
КПП: 525601001  
ИНН: 5256073127

**Заказчик закупки: Курский филиал АО ИК «АСЭ»**

Место нахождения: 307251, РФ, Курская обл.,  
г. Курчатов, ул. Молодежная, д.9, а/я 48  
Почтовый адрес: 307251, РФ, Курская обл.,  
г. Курчатов, ул. Молодежная, д.9, а/я 48

**ЖАЛОБА  
на положения закупочной документации,  
техническое задание**

**1. Заказчик:** Курский филиал АО ИК «АСЭ» «Дирекция Генерального подрядчика на  
Курской атомной станции-2»

Место нахождения: 307251, РФ, Курская обл., г. Курчатов, ул. Молодежная, д.9, а/я 48  
Почтовый адрес: 307251, РФ, Курская обл., г. Курчатов, ул. Молодежная, д.9, а/я 48

2277 01.06.2017г.

**2. Заявитель:** ООО «Доверие-Девелопмент».

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** ЭТП «Росэлторг2» в сети «Интернет» по адресу: (www.roseltorg.ru)

**4. Номер извещения:** Номер извещения на ЭТП «Росэлторг2» в сети «Интернет» по адресу: (www.roseltorg.ru) АТОМ16051700046. Номер закупки на официальном сайте Госкорпорации «Росатом»: 170516/0536/885. Номер закупки на официальном государственном сайте ООС № 31705117380.

**5. Наименование процедуры закупки:** Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию кондиционеров

**6. Дата опубликования извещения о проведении электронного запроса предложений:** 16.05.2017 г.

**7. Обжалуемые положения документации запроса предложений:**

*неправомерные требования в документации и техническом задании не соответствующие Единому отраслевому стандарту закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом», с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» и Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ*

**8. Доводы жалобы:**

*Детально изучив техническое задание и документацию запроса предложений, были выявлены следующие нарушения:*

1. В тексте ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ (Форма 1) предусмотрено следующее:

*«в соответствии с Техническим предложением, Сводной таблицей стоимости и другими документами, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящей заявке на следующих условиях:*

№ п/п	Условия заявок на участие в закупке	Предложения участника
1.	Цена заявки, руб. с НДС	<i>[указать цену договора с отражением размера НДС]</i>
2.	Цена заявки, руб. без НДС	<i>[указать цену договора без НДС]</i>
3.	Срок оказания услуг	<i>[указать «в соответствии с условиями закупочной документации», либо указать начало и окончание оказания услуг в формате исчисления сроков, указанном в извещении о проведении закупки]</i>

№ п/п	Условия заявок на участие в закупке	Предложения участника
4.	Условия оплаты	<i>[указать «в соответствии с условиями проекта договора закупочной документации», либо указать порядок платежей по договору, предлагаемый участником]</i>

В пункте 10) Тома 1 «Общая коммерческая часть» закупочной документации предусмотрено следующее:

**«Начальная (максимальная) цена договора:**

**204 682,80** (Двести четыре тысячи шестьсот восемьдесят два) рубля 80 копеек, включая НДС 18% в сумме 31 222,80 (Тридцать одна тысяча двести двадцать два) рубля 80 коп.

**173 460,00** (сто семьдесят три тысячи чегыреста шестьдесят) рубля 00 копеек, без учета НДС.

Начальная (максимальная) цена единицы услуги:

№ п/п	Марка, модель кондиционера	Кол-во (шт.)	Инвентарный номер	Период	Начальная (максимальная) цена единицы товара с НДС, руб.	Начальная (максимальная) цена единицы товара без НДС, руб.
1	Кондиционер - Сплит система Dantex RS12	1	20000100	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
2	Кондиционер GENERAL ARG 14 U	1	20104248	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
3	Кондиционер GENERAL ARG 18 U	1	20104249	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
4	Кондиционер GENERAL ASH 9 U	3	20104241; 20104242; 20104243	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
5	Кондиционер GENERAL AWHZ 14 L	1	20104244	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
6	Кондиционер GENERAL AWHZ 18 L	2	20104245; 20104247	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
7	Кондиционер General Climate GU-EAF18	2	A0009194; A0009193	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
8	Кондиционер General Climate GU-EAF24	2	A0009195; A0009196	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
9	Кондиционер GENERAL Climat серия Станда GC-S24HR	1	20104252	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50

10	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF24HRNI	2	00450554	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
11	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF18HRNI	3	00450553	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
12	Кондиционер General Climate GC-EAF09HRNI/GU-EAF09HRNI мощность 0,95 кВт	8	00428485	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
13	Кондиционер General Climate GC-EAF18HRNI/GU-EAF18HRNI мощность 1,58 кВт	2	00428487	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
14	Кондиционер General Climate GC-EAF24HRNI/GU-EAF24HRNI мощность 1,90 кВт	1	00428486	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
15	Кондиционер HITACHI RAS	3	00103737	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
16	Кондиционер HYUNDAI HSH 182 BE б/у	1	00233024	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
17	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF09HRNI	24	00588101	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
18	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF12HRNI	5	00589496	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50
19	Сплит-система AC-09 (кондиционер)	6	00408417	20.06.2017-31.03.2018	1218,35	1032,50

20	Сплит система AC-12 (кондиционер)	2	00408433	20.06.2017- 31.03.2018	1218,35	1032,50
21	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF09HRNI	10	00450170	20.06.2017- 31.03.2018	1218,35	1032,50
22	Кондиционер настенный инверторный General Climate GC/GU-EAF12HRNI	3	00450549	20.06.2017- 31.03.2018	1218,35	1032,50

Предложение участника о цене договора, единицы услуги не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы услуги с НДС и без учета НДС»

Получается Форма 1 «Заявка» не соответствует пункту 10) Извещения о закупке и мы тогда не понимаем, как заказчик собирается оценивать заявки участников.

2. В Техническом задании Том 2 «Техническая часть» закупочной документации предусмотрены следующие требования к оказанию услуг:

**Подраздел 3.1 «Общие требования»**

*Пункт 3.1.5 В стоимость услуг, оговоренных настоящим техническим заданием, входит стоимость работ, комплектующих частей и расходных материалов.*

*Пункт 3.1.8 Осуществлять оказание услуг с применением необходимого оборудования.*

*Пункт 3.1.12 Сроки начала оказания услуг и их объем определяет Исполнитель в течение срока действия договора и согласовывает их с Заказчиком не менее чем за сутки до запланированной даты начала оказания услуг. Услуги оказываются Исполнителем в рабочие дни (понедельник-пятница) с 8.00 до 17.00 часов. Срок оказания услуг не более 3-х рабочих дней. При необходимости изменения срока начала и окончания услуг каждая из сторон обязана сообщить об этом другой стороне не позднее, чем за сутки до его наступления.*

*Пункт 3.1.13. Исполнитель своевременно уведомляет Заказчика о необходимости проведения модернизации или замены морально и физически устаревшего оборудования с целью обеспечения их дальнейшей эксплуатации.*

**Подраздел 3.2 «Требования к качеству оказываемых услуг»**

*Пункт 3.2.1 Исполнитель должен иметь опыт выполнения аналогичных услуг, возможность оказания Заказчику технической поддержки и оперативное регулирование в аварийных ситуациях;*

*Пункт 3.2.3 Качество оказываемых услуг должно соответствовать нормам и правилам, устанавливающим требования к обеспечению качества обслуживания систем кондиционирования.*

**Подраздел 3.5 «Требования к безопасности оказания услуг и безопасности результата оказанных услуг»**

*Пункт 3.5.1 Персонал Исполнителя должен иметь подтверждающие документы с указанием:*

- группы по электробезопасности не ниже II;
- проверки знаний по охране труда, технической безопасности;
- проверки знаний согласно квалификационным инструкциям по техническому обслуживанию кондиционеров;
- права работы на высоте (АГП, люльки) при необходимости;
- ответственного за безопасное производство работ АГП при необходимости;

- медицинское освидетельствование работника.

*Пункт 3.5.2 До начала оказания услуг Исполнитель обязан обеспечить персонал, осуществляющий оказание услуг, нормативно-правовыми актами и нормативно-техническими документами, устанавливающими правила оказания услуг Исполнителем, экземплярами Технического регламента, производственными и должностными инструкциями по технике безопасности».*

**Статьей 5.2 ЕОСЗ «Принципы формирования требований и критериев оценки закупки» предусмотрены следующие положения:**

1. Требования и критерии оценки должны быть конкретными, однозначно трактуемыми, измеряемыми, соответствующими необходимым действительным потребностям заказчика.

2. Не допускается установление:

а) требований и критериев оценки, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных Стандартом, и требований, которые не будут проверяться на отборочной стадии рассмотрения заявок, критериев, которые не будут оцениваться на стадии оценки;

б) требований и критериев оценки, влекущих за собой нарушение законодательства РФ, а для закупок, по результатам которых договоры исполняются на территории иностранного государства и поставляемая по договору продукция используется на территории иностранного государства, также законодательства такого государства.

3. Требованием является такое минимально необходимое заказчику обязательное требование, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки.

4. Критерии оценки должны соответствовать в совокупности следующим условиям:

а) превышают минимально необходимые обязательные требования заказчика;

б) их невыполнение не может служить основанием для отклонения заявки;

в) учитываются при определении степени предпочтительности заявок при их ранжировании на оценочной стадии рассмотрения заявок в отношении заявок, прошедших отборочную стадию рассмотрения.

**Все вышеперечисленные требования Технического задания Том 2 «Техническая часть» закупочной документации не соответствуют статье 5.2 ЕОСЗ.**

**По пункту 3.1.5 Технического задания:** в пункте 2.1 проекта договора и в пункте 10) Тома 1 закупочной документации не указано, что в цену договора входит стоимость работ, комплектующих частей и расходных материалов. Заявитель считает, что установление стоимости услуг в Техническом задании является не допустимым.

**По пункту 3.1.8 Технического задания:** это требование является неконкретным и неоднозначно трактуемым. Не понятно о каком оборудовании идет речь

**По пункту 3.1.12 Технического задания:** этот пункт полностью противоречит пункту 1.3 проекта договора, где сказано, что услуги осуществляются в два этапа в соответствии с прилагаемой Спецификацией (Приложение № 6 к настоящему договору), пункту 3.4 проекта договора, где сказано, что периодичность проведения услуг определяется в зависимости от типа помещения в соответствии с Приложением №2, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора и Спецификации (Приложение № 6 к настоящему договору), где сказано, что услуги оказываются с 20.06.2017 по 31.03.2018 г.

**По пункту 3.1.13 Технического задания:** не понятно о каком оборудовании идет речь, что такое «морально и физически устаревшее», предмет закупки не предусматривает замены оборудования и оплаты стоимости этих работ

**По пункту 3.2.1 Технического задания:** не понятно о каких услугах идет речь. Не понятно, что значит «Исполнитель должен иметь возможность оказания Заказчику технической поддержки и оперативное регулирование в аварийных ситуациях».

**По пункту 3.2.3 Технического задания:** не понятно, что такое «нормы и правила, устанавливающие требования к обеспечению качества обслуживания систем кондиционирования».

По пункту 3.5.1 Технического задания: не понятно, что значит «при необходимости». Обоснование того, что работы выполняются на высоте не указано, не сказано зачем требование о группе по электробезопасности не ниже II.

По пункту 3.5.2 Технического задания: не понятно, каким документом установлено это требование и каким образом исполнитель должен вручать рабочим эти документы и подтверждать заказчику выполнение этого требования.

3. В проекте договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, предусмотрены следующие условия:

Пункт 1.2. Срок оказания услуг с «20» июня 2017г. по «31» марта 2018г.

Пункт 1.3. Место оказания услуг:

- г. Курчатов ул. Молодёжная 9;

- г. Курчатов Промзона, модульный городок, включая АБК, здравпункт и строительную лабораторию.

Услуги осуществляются в два этапа в соответствии с прилагаемой Спецификацией (Приложение № 6 к настоящему договору)

Пункт 2.1. Общая стоимость услуг по Договору составляет \_\_\_\_\_, включая НДС ( ) \_\_\_\_\_

Примечание.

1. В случае освобождения Исполнителя от налогообложения по НДС или применения им упрощенной системы налогообложения, необходимо указать соответствующее основание по тексту договора (п. \_\_ ст. \_\_ гл. \_\_ ч. \_\_ НК РФ). К договору следует приложить представленные Исполнителем документы, являющиеся таким основанием для освобождения от налогообложения по НДС.

Если льгота по уплате НДС отсутствует, то ссылки по льготе НДС в Договоре не указываются.

Оплата стоимости услуг осуществляется Заказчиком в два этапа в соответствии с прилагаемой Спецификацией (Приложение № 6 к настоящему договору).

Пункт 3.4 Периодичность проведения услуг определяется в зависимости от типа помещения в соответствии с Приложением №2, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.

Пункт 9.9. Неотъемлемой частью настоящего договора являются следующие приложения:

- Приложение №1 - Техническое задание;
- Приложение №2 - Календарный план;
- Приложение №3 - Расчет стоимости;
- Приложение №4 - Перечень оборудования;
- Приложение №5 - Акт сверки;
- Приложение №6 - Спецификация

Приложение к договору № 1 «Техническое задание» вообще не соответствует Техническому заданию Том 2 документации.

В соответствии со ст. 432 ГК РФ наличие договоренности сторон по всем существенным условиям договора, помимо соблюдения требуемой законом формы договора, является необходимым атрибутом заключенности договора.

В соответствии с п. 1 ст. 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Таким образом, исходя из буквального толкования данной нормы, срок выполнения работ является существенным условием договора подряда.

В статье 9.2 «Условия заключаемого договора» ЕОСЗ сказано:

1. Условия заключаемого договора определяются:

а) при заключении договора с победителем/единственным участником конкурентной закупки - путем включения в исходный проект договора (условий договора), прилагаемого к закупочной документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров (ст. 9.3);

Пункт 1.3 проекта договора, где сказано, что слуги осуществляются в два этапа в соответствии с прилагаемой Спецификацией (Приложение № 6 к настоящему договору), противоречит пункту 3.4 проекта договора, где сказано, что периодичность проведения услуг определяется в зависимости от типа помещения в соответствии с Приложением №2, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора и Спецификации (Приложение № 6 к настоящему договору), где сказано, что услуги оказываются с 20.06.2017 по 31.03.2018 г., пункту 3.1.12 Технического задания, где сказано, что Исполнитель вообще сам определяет когда он будет оказывать услуги, а также Подразделу 2.2 «Описание оказываемых услуг» Технического задания Том 2, где сказано, что услуги оказываются по месяцам.

В пункте 2.1 проекта договора сказано, что оплата стоимости услуг осуществляется Заказчиком в два этапа в соответствии с прилагаемой Спецификацией (Приложение № 6 к настоящему договору).

Получается в спецификации (Приложение № 6 к настоящему договору) двадцать два этапа, а срок оказания услуги в этой спецификации - с 20.06.2017 по 31.03.2018.

Как тогда, исполнитель будет получать оплату за свою работу.

В Пункте 9.9 проекта договора сказано, что неотъемлемой частью настоящего договора являются следующие приложения: - Приложение №3 - Расчет стоимости;

Об этом Расчете стоимости в проекте договора ничего не сказано и не сказано, что цена договора определяется на его основании. Этот расчет стоимости вообще не соответствует закупочной документации: СВОДНАЯ ТАБЛИЦА СТОИМОСТИ (Форма 4), Мы не знали, как подавать заявку со своей ценой.

Все эти неправомерные требования не позволили Заявителю подать заявку и сформировать свое предложение, поскольку эти требования нарушают ЕОСЗ, Закон о закупках № 223-ФЗ и ограничивают конкуренцию, что является нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Кроме, того Заказчик пользуясь своим исключительным положением на рынке, навязывает участникам дискриминационные заведомо невыгодные условия договора.

*В ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" сказано, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

На основании вышеизложенного, ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **прошу:**

1. Провести проверку процедуры закупки и рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения настоящей жалобы.
3. Обязать Заказчика привести в соответствие конкурсную документацию и внести соответствующие изменения.

#### **Приложения:**

1. Копия проекта договора, на 16 страницах.



2. Копия технического задания, на 9 страницах.
3. Копия Свидетельства ИНН Заявителя, на 1 странице.
4. Свидетельство о гос.регистрации Заявителя, на 1 странице.
5. Копия приказа о назначении директора Заявителя, на 1 странице.
6. Копия Извещения, на 9 страницах.
7. Копия Документации Том 1, на 38 листах.

Директор



Э.Г. Чупров

