

# Общество с ограниченной ответственностью «Транспортная компания Экспресс Авто»

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 114, оф. 32 а

e-mail: [expressauto46@yandex.ru](mailto:expressauto46@yandex.ru)

«29» декабря 2016 г.

Исх. № 82

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Курской области**  
305000, г. Курск, ул. Марата, 9

**Уважаемый Юрий Алексеевич!**

23 декабря 2016 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок МУП "Транспортные Линии" муниципального образования "Город Железногорск" Курской области (ИНН 4633017626) (Заказчик) были размещены 2 извещения о закупках путем проведения запроса котировок для заключения договоров аренды транспортных средств за № 31604559672, за №31604559774.

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4700880&epz=true&style44=false>

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4701004&epz=true&style44=false>

Предметом договора выступили аренда (субаренда) транспортных средств (без экипажа) для перевозок пассажиров по междугороднему маршруту «Железногорск - Белгород» (извещение №31604559774, исх.№ 037 от 23.12.2016 г.), аренда (субаренда) транспортных средств (без экипажа) для перевозок пассажиров по междугороднему маршруту «Железногорск - Курск» (извещение №31604559672, исх. №036 от 23.12.2016 г.).

По нашему мнению, организуемый МУП «Транспортные Линии» закупки путем проведения запроса котировок нарушают установленные действующим законодательством способ и порядок определения исполнителей для обеспечения муниципальных нужд, приводят к ограничению конкуренции среди участников закупок:

Заказчиком выбран ненадлежащий способ определения исполнителя:

Согласно ч.2 ст. 74 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – «44-ФЗ»). Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что *начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей*. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Согласно размещенных извещений начальная цена контрактов составляет 1 981 000 руб., 1 819 000 руб. соответственно, что свидетельствует о недопустимости определения исполнителя по договорам аренды транспортных средств путем проведения запроса котировок и необходимости выбора иного, легального способа выбора исполнителя по договору.

EST 01.12.2016  
№ 15-20 мм.

Заказчиком нарушены установленные сроки организации запроса котировок и размещения извещений в ЕИС:

В соответствии с ч.1 ст. 74 Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Однако в нарушение установленного ч.1 ст. 74 44-ФЗ порядка извещения о проведении запроса котировок оно было размещено 23.12.2016 г., в то время как датой и временем окончания подачи заявок было указано 29.12.2016 г. 09 час 00 мин., что составляет только 5 рабочих дней.

Заказчиком некорректно указан предмет договора в извещении №31604559672:

Так, согласно извещению, закупается услуга по предоставлению в аренду (субаренду) транспортных средств без экипажа в отношении «междугороднего» маршрута «Железногорск-Курск».

Согласно положениям п.45 ч.1 ст.3 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" межрегиональный маршрут регулярных перевозок – маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух субъектов Российской Федерации. В то время как маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации является межмуниципальным маршрутом (п.6 ч.1 ст. 3 220-ФЗ).

Таким образом некорректно указанный предмет договора вводит в заблуждение претендентов на участие в закупках, претенденты не обладают информацией о действительном порядке использования передаваемого имущества, следовательно, не обладают информацией, влияющей на принятие решения об участии в запросе котировок.

Заказчиком установлены требования, непредусмотренные законодательством Российской Федерации и ограничивающие доступ к участию в закупке:

Согласно разделу 2 информационной карты запроса котировок участники размещения заказа (юридические лица или индивидуальные предприниматели) должны:

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.
- быть зарегистрированы в г. Железногорске Курской области.

Однако предмет закупки – заключение договора аренды (субаренды) транспортных средств без экипажа не предполагает согласно ст. 642 ГК РФ оказания Арендодателем (участником закупки) услуг по управлению транспортными средствами и их технической эксплуатации, и не предполагает осуществления арендодателем (участником) закупки непосредственной деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (что осуществляем в рассматриваемом деле сам муниципальный заказчик), которая согласно Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 02.04.2012 N 280 подлежит обязательному лицензированию.

Регистрация участника закупки именно в г. Железногорске не обоснована, и не позволяет потенциальным участникам, соответствующим единым требованиям, необходимым для заключения и фактического исполнения контракта (передачи в постоянное пользование транспортного средства без (!) обеспечения его текущего ремонта, контроля за его состоянием и пр.), но не зарегистрированным в г. Железногорске Курской области, обеспечить даже рассмотрение заявки комиссией по закупкам, т.е. фактически исключает данную категорию субъектов предпринимательской деятельности от участия в запросе котировок.

При этом, Заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок помимо или в нарушение единых требований, установленных ст. 31 44-ФЗ. Также согласно ч.3 ст. 33 44-ФЗ Не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки, в том числе

требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы, а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

По этим причинам требование о наличии лицензий/свидетельств на допуск, а также регистрации участника закупок в определенном муниципальном образовании конкретного субъекта РФ в отношении рассматриваемого запроса котировок создает необоснованные и существенно ограничивающие круг потенциальных участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть настоящее обращение на предмет наличия в действиях Заказчика МУП "Транспортные Линии" муниципального образования "Город Железнодорожск" Курской области (ИНН 4633017626) при организации и проведении запроса котировок, размещенными в ЕИС за № 31604559672, №31604559774, признаков нарушения антимонопольного законодательства и, в случае выявления признаков нарушения, предпринять необходимые действия по пресечению нарушения законодательства, ликвидации последствий нарушения и привлечения виновных лиц к ответственности.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок №036 от 23.12.2016 г. с приложениями.
2. Извещение о проведении запроса котировок №037 от 23.12.2016 г. с приложениями.

Генеральный директор  
ООО «ТК Экспресс Авто»



Сорокин А.В.