



**Общество с ограниченной ответственностью  
частная охранная организация  
«ЯГУАР»  
307251, Курская обл., г. Курчатов, ул. Энергетиков, д. 28**

дата 20 апреля 2016 года № 12

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области  
(Курское УФАС России)  
Адрес: 305000, г. Курск ул. Марата 9  
Официальный сайт: [www.kursk.fas.gov.ru](http://www.kursk.fas.gov.ru)  
E-mail: [to46@fas.gov.ru](mailto:to46@fas.gov.ru)  
Twitter: <https://twitter.com/Ufas046>  
Приемная: +7 (4712) 70-08-15  
Факс: +7 (4712) 70-87-02

**Копия:** Центральный арбитражный комитет  
Госкорпорации «Росатом»  
Почтовый адрес: 119017 г. Москва, ул. Большая Ордынка, 24, (499) 949-4535  
Адрес электронной почты: [arbitration@rosatom.ru](mailto:arbitration@rosatom.ru)

**Копия:**  
Акционерное общество НИЖЕГОРОДСКАЯ  
ИНЖИНИРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ  
«АТОМЭНЕРГОПРОЕКТ»  
Место нахождения: 603006, г.Н.Новгород, пл. Свободы,  
д.3  
Почтовый адрес: 603006, г.Н.Новгород, пл. Свободы,  
д.3  
Контактное лицо: Лимаренко Игорь Алексеевич,  
тел./факс 7-47131-25802, 7-47131-25802, эл. почта  
[Ig.Limarenko@niaep.ru](mailto:Ig.Limarenko@niaep.ru)

**От:** Общества с ограниченной ответственностью  
частная охранная организация «Ягуар»  
307251, Курская область, г. Курчатов, ул. Энергетиков,  
д.28,  
Тел/факс: (47131) 4-16-30, 4-74-34  
Адреса электронной почты: [yaguar46@ya.ru](mailto:yaguar46@ya.ru);

## **ЖАЛОБА**

### **на действия заказчика, организатора процедуры, закупочной комиссии**

1. Извещение о проведении открытой запрос предложений в электронной форме и документация по конкурсу опубликованы «16» октября 2015 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка № 160220/0536/217; на ЭТП Фабрикант, закупка № 2237501;
2. Форма и способ процедуры закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора

3. Предмет конкурса: Право заключения договора на Оказание услуг по охране периметра строящихся энергоблоков, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на строительной площадке Курской АЭС-2

4. Предмет договора [по лоту 1]: [96.09.19.000] Услуги разнообразные прочие не включенные в другие группировки

Право заключения договора на Оказание услуг по охране периметра строящихся энергоблоков, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на строительной площадке Курской АЭС-2 Административно-бытовой корпус Генподрядчика

5. Срок оказания услуг [по лоту 1]: с 01.04.2016 года по 31.03.2017 г.

6. Место оказания услуг [по лоту 1]: г. Курчатов, промышленная площадка Курской АЭС, г. Курчатов, санитарно – защищенная зона Курской АЭС.

7. Начальная (максимальная) цена договора [по лоту 1]: 11 676 807,20 руб. (Одиннадцать миллионов шестьсот семьдесят шесть тысяч восемьсот семь рублей двадцать копеек).

1. В соответствии с п. 3.2.1. Технического задания качество оказываемых услуг должно соответствовать требованиям действующего законодательства и условиям заключенного договора.

- Исполнитель осуществляет свои права и обязанности в соответствии с:

- Федеральным законом от 21.11.1995го №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии (с изменениями от 10.02.1997 г., 10.07, 30.12.2001 г., 28.03.2002., 11.11.2003 г., 22.08.2004 г., 18.12.2006 г., 5.02, 01.12.2007 г.);

- «Положением об общих требованиях к системам физической защиты ЯОО Минатома России», введенным в действие приказом Минатома РФ №550 от 10.01.2001 г.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (далее - Закон) к объектам использования атомной энергии относятся:

ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

Строительная площадка Курской АЭС-2 не относится к объектам использования атомной энергии (ОИАЭ). Во-вторых, где в вышеуказанном законе качество оказываемых услуг по охране вообще не предусмотрено

В соответствии с п. 1.4. Приказа Минатома РФ №550 от 10.01.2001 г. данный документ конкретизирует требования и положения «Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» применительно к организации работ по физической защите в Минатоме России, к СФЗ ЯОО, их структурным компонентам и элементам. Строительная площадка Курской АЭС-2 никакого отношения к хранению ядерных материалов не имеет, ядерной установки там нет и подавно.

В ответе на запрос, поданный посредством функционала ЭТП, о разъяснении документации организатор закупки указал: «В соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства от 02.11.2009 года №886 «подлежат охране ... атомные станции ... на всех стадиях их существования от строительства до вывода из эксплуатации».

Это разъяснение не соответствует законодательству. Постановление Правительства от 02.11.2009 года № 886 устанавливает Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется. В пункте 17, указаны объекты организации, наделенной в соответствии с федеральными законами полномочиями, осуществлять государственное управление использованием атомной энергии, атомные электростанции, специальные грузы, включая ядерные материалы и радиоактивные вещества (в том числе при их транспортировке), и иные ядерные и радиационные объекты на всех стадиях их существования от строительства до вывода из эксплуатации. Дело в том, что АО «НИАЭП» не является организацией, наделенной в соответствии с федеральными законами полномочиями осуществлять государственное управление использованием атомной энергии.

Вышеуказанные требования являются нарушением пункта 12.1.7 ЕОСЗ и в частности:

пп. в) заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом;

пп. г) не допускается установление обязательных требований, выполнение которых не будет проверяться в рамках отборочной стадии рассмотрения заявок, или указание предпочтений, предложения по исполнению которых не будут оцениваться.

2. В п. 1.8 Информационной карты части 1 конкурсной документации участник должен иметь не менее 3 шт. модульных КПП оборудованных для несения службы (туалет, освещение, отопление);

В Разделе 1 «Общие требования» Технического задания для участников требуется наличие модульного КПП (в количестве 3 штук) оборудованного для несения службы (отопление, освещение, туалет и т.д.) (приложение №1), точка подключения к электросети предоставляется Заказчиком на основании выданных Исполнителем технических условий;

В Приложении № 2 к Техническому заданию приводятся технические данные блок – контейнера (размеры и т.п.).

Предметом закупки является оказание услуг по охране периметра строящихся энергоблоков, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на строительной площадке Курской АЭС-2 (ОКПД 74.60.15 «Услуги охранников»).

Требование о наличии у участников модульного здания КПП, еще и с полной инфраструктурой является незаконными и ведут ограничению конкуренции. Это наводит на мысль, что закупка сделана под конкретного участника, который ранее выигрывал конкурс. В соответствии законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"5) объекты охраны - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке. Таким образом, наличие КПП должно обеспечиваться Заказчиком.

В ответе на запрос о разъяснении документации организатор закупки указал: «Заказчик отставляет за собой право включить данные требования в техническое задание, так как на данном этапе строительства наличие КПП на временном ограждении площадки строительства не предусмотрено». Заказчик уклонился от разъяснения, ответ не понятен. Кем и чем не предусмотрено и что означает отставляет за собой право ?

Данные требования являются нарушением пункта 12.1.7 ЕОСЗ, а именно:

пп. г) не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Это требование умышленного ограничивает конкуренцию и грубо нарушает нормы ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". В соответствии с этой статьей при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. На ЭТП и в документации указано, что в конкурсе могут принимать участия только субъекты МСП.

Предмет закупки относится к ОКПД 74.60.15 «Услуги охранников»

На сайте ГК «Росатом» мы нашли Перечень товаров, работ, услуг для закупок у субъектов МСП (Приказ ГК «Росатом» № 1/137-П от 20.02.2015 г.

Этой позиции в вышеуказанном Перечне нет.

В ответе на запрос о разъяснении документации организатор закупки указал: «ОКДП: 7492060 \\\"Услуги охранников\\\"»

ОКДП2: 96.09.19.000

В целях разъяснения, сообщаем, что система SAP (информационно-программный комплекс используемый для ввода информации о закупочной процедуре) автоматически генерирует данные ОКДП и ОКДП2 исключая возможность ошибки оператора». Заказчик уклонился от ответа и пытается ввести в заблуждение участников. Кода классификатора "Услуги охранников" в Перечне вообще нет.

Все это показывает, что организатор закупки намеренно ограничивает конкуренцию и нарушает нормы ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Данное обстоятельство наводит на мысль о наличии коррупционной составляющей. При этом обращаем Ваше внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны государственных и муниципальных Заказчиков при определении победителей между участниками закупки, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции. А основными принципами в сфере закупок, согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются прозрачность, открытость и обеспечение конкуренции.

4. Требования п. 1.6 Информационной карты о наличии, у участника действующего страхового полиса с суммой страхового возмещения не менее 10 000 000,00 (десять миллионов) рублей является незаконным. Во первых не указано конкретно, что это за сумма страхового возмещения. Предполагается страхование ответственности за имущество контрагента. Это страхование не является обязательным страхованием. Согласно ст. 19 Закона об охранной деятельности мы застраховали своих охранников иначе бы не получили лицензии. Согласно статьи 927 ГК РФ страхование может быть добровольным и обязательным.

Организатору закупки был задан соответствующий вопрос о разъяснении закупочной документации, на что он ответил следующее: "В виду того, что профессиональная деятельность охранного предприятия относится к высокорискованной и в целях упрощения возможных процедур урегулирования убытков, а так же для минимизации имущественных и материальных рисков при исполнении договорных обязательств, Заказчик оставил за собой право в выдвигании требований о наличии полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности."

Это требование нарушает пункт 12.1.7 ЕОСЗ, а именно:

пп. д) не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика;

пп. г) не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Это требование также умышленно ограничивает конкуренцию и грубо нарушает нормы ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

**5.** Согласно ПРОТОКОЛА № 04-21-16 заседания комиссии Курского филиала АО «НИАЭП» от 07.04.2016 г. ООО ЧОО «ЯГУАР» было отказано в участии в закупке по следующим основаниям:

4.1 Отказать в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме следующим участникам процедуры закупки, подавшим Предложения:

4.1.1. Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация "Ягуар" в соответствии с подразделом 19.8 на основании подпункта в пункта 14.9.4 ЕОСЗ и пункта 8.3 документации по запросу предложений, а именно:

-Участник не соответствует требованиям предъявляемым закупочной документацией, а именно Исполнитель не обладает достаточным для исполнения договора количеством кадровых ресурсов соответствующей квалификации. Количество охранников соответствующей квалификации, представленное участником закупки, менее установленных в документации о закупке минимальных числовых пороговых значений. Отсутствуют документы, подтверждающих соответствие предъявляемым требованиям Тома 1 Части 1 п.1.8, Тома 2 п. 3.1, 3.2.1, 3.2.2, 3.8, а именно копии свидетельств, о прохождении обучения по программе пожарно-технического минимума, трудовых книжек с отметкой о приеме на работу Участником процедуры, личных карточек на каждого сотрудника – не предоставлены.

Результаты голосования:

- «за» – 5 голоса/-ов;
- «против» – 0 голоса/-ов;
- «воздержался» – 1 голоса/-ов

Пункт 1.8 Тома 1 Части 1 требует предоставления только наличия заверенной директором компании Участника выписку из штатного расписания, приложение копий трудовых договоров.

Пункт 1.8 Тома 1 Части 1 не содержит требований о предоставлении копии документов, подтверждающих квалификацию кадровых ресурсов (непосредственных исполнителей) (Том 2 «Техническая часть», Раздел 3 Требования к услугам, Подраздел 3.8 Специальные требования), а также подтвердить документально обеспеченность собственными кадровыми ресурсами, согласно требований установленных в закупочной документации с приложением списка сотрудников (планируемых к привлечению для оказания услуг) заверенного представителем лицензирующего органа по месту регистрации (Том 2 «Техническая часть», Раздел 3 Требования к услугам, Подраздел 3.8 Специальные требования), как это было указано в дозпросе, сделанном ООО ЧОО «Ягуар» комиссией.

В особенности, данный пункт вообще не содержит требований о предоставлении списка сотрудников (планируемых к привлечению для оказания услуг) заверенного представителем лицензирующего органа по месту регистрации !!!

Ссылка на Том 2 «Техническая часть», Раздел 3 Требования к услугам, Подраздел 3.8 Специальные требования, является не корректной и направленной на неправомерное устранение участника. Поскольку «Техническая часть» в соответствии с ЕОСЗ априори не может содержать критериев оценки !!!

Это нарушает пункт 12.1.7 ЕОСЗ, а именно:

пп. д) не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика;

пп. г) не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

**6.** В Протоколе от 07.04.2016 г. Обществу с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие "Охранное агентство "Эскарп-НВ было отказано в участии в закупке в связи с несоответствием заявки !!!

В Протоколе от 13.04.2016 г. Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие "Охранное агентство "Эскарп-НВ допускается к участию в закупке, с формулировкой «в связи с вновь открывшимися обстоятельствами»!

Это вообще не поддается какому-либо пониманию!

**ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать заказчика нарушившим требования закупочной документации и ЕОСЗ.
4. Провести заново анализ поступивших заявок.
5. Разобраться с обстоятельствами, повлекшими возврат участника после отклонения его заявки и дать им правовую оценку.
6. Привлечь заказчика к ответственности в случае выявления нарушений в соответствии с законодательством РФ.

Приложения:

1. Протокол общего собрания общества о назначении генерального директора - на 2 листах;
2. Приказ о вступлении генерального директора в должность - на 1 листе;
3. Свидетельство ОГРН - на 1 листе;
4. Свидетельство ИНН - на 1 листе;
5. Лицензия на осуществление частной охранной деятельности - на 2 листах;
6. Копии протоколов конкурсной процедуры
7. Конкурсная документация

Генеральный директор ЧОО ООО «Ягуар»



Прохоров В.Г.