

**Индивидуальный предприниматель  
Бакланов Алексей Александрович  
307250 г. Курчатов, ул. Садовая, д. 11-В/1, тел., факс :  
(47131)4-18-16; 8-903-875-61-01  
ИНН 463404883814, ОГРНИП 305461313200550 Р/С  
40802810232260000022 в Курский РФ  
ОАО «Россельхозбанк» г. Курск, БИК 043807798, К/С  
3010181070000000798  
Свидетельство № 4600078697 выд, 25.05.2005 г.МИ ФНС  
России №2 по Курской обл.**

---

28.03.2016 г № 40/2016

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Курской области**

305000, г.Курск, ул.Марата,9  
Телефон/факс: (4712)70-08-15  
E-mail: [to46@fas.gov.ru](mailto:to46@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ИП Бакланов А.А.

Местонахождение: 307250 г. Курчатов, ул. Садовая,  
д. 11-В/1  
ИНН 463404883814, ОГРНИП 305461313200550  
Телефон/факс: (47131)4-18-16

**Копия:** АО «НИАЭП»

603006, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород, пл. Свободы, 3  
E-mail: <http://www.niaep.ru/>

**Организатор закупки:** Курский филиал АО  
«НИАЭП» - «Дирекция Генерального подрядчика на  
Курской атомной станции-2».

Юридический адрес: 307250, Курская область,  
ул Молодежная, 9, а/я 48  
E-mail: [Kuraes@niaep.ru](mailto:Kuraes@niaep.ru)

**Ж А Л О Б А**

**на неправомерные действия организатора закупки**

01 марта 2016 г. на электронной торговой площадке (ЭТП) «Фабрикант» ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)), на официальном сайте ГК «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru/160301/0536/276>) Организатором закупки была размещена информация о размещении заказа: (№ 2239216 на ЭТП «Фабрикант»).

*28.03.2016*

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (далее по тексту – ЕОСЗ).

На Организатора распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках № 223-ФЗ).

**Доводы жалобы:**

Заявителем представлена заявка и все необходимые документы для участия в данном запросе предложений в установленном порядке.

Согласно Протоколу закупочной комиссии № 03-13-16 на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений на 10:00 (время московское) 16.03.2016 г. на ЭТП межотраслевой системы «Фабрикант» были поданы 2 (две) заявки на участие в запросе предложений, а именно:

Рег. № заявки на ЭТП Фабрикант	Участник запроса предложений	Сведения заявки на участие в запросе предложений
2239216-1-1	Общество с ограниченной ответственностью "Техстройальянс" ИНН: 4632120109 Адрес: Российская федерация, 307250, Курская обл, Курчатов г, Промзона тер, ПДУ	Предмет закупки: право заключения договора на Услуги по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники Цена заявки: 2 650 000 (Два миллиона шестьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС Дата и время поступления заявки: «15» марта 2016 года 22:46:48 (время московское)
2239216-1-2	Индивидуальный предприниматель Бакланов Алексей Александрович ИНН: 463404883814 Адрес: Российская федерация, 307250, Курская обл, Курчатов г, Садовая ул, 11В/1	Предмет закупки: право заключения договора на Услуги по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники Цена заявки: 2 554 300 (Два миллиона пятьсот пятьдесят четыре тысячи триста) рублей 00 копеек, НДС не облагается Дата и время поступления заявки: «16» марта 2016 года 09:07:58 (время московское)

В соответствии с п. 2.2.1 Протокола № 03-16-16 от 23.03.2016 г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии было принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

Индивидуальный предприниматель Бакланов Алексей Александрович  
в соответствии с подразделом 19.8 на основании подпункта а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ и пункта 7.5.4 документации по запросу предложений, а именно:

- превышение цены Заявки установленной начальной (максимальной) цене договора;
- сроки выполнения работ/ оказания услуг, указанные участником закупки, не соответствуют требуемым документацией о закупке.

Данные действия закупочной комиссии организатора закупки грубо нарушают Закон о закупках № 223-ФЗ и положения ЕОСЗ и соответственно отказ Заявителю в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений неправомерным по следующим основаниям.

1. В соответствии с п. 8 Извещения о проведении закупки Том 1 часть 1 закупочной документации начальная (максимальная) цена договора: 2 663 225 (Два миллиона шестьсот шестьдесят три тысячи двести двадцать пять) рублей 00 копеек, включая НДС. Цена договора включает в себя: стоимость услуги, включая налоги, пошлины и другие обязательные платежи, связанные с оказанием услуги.

Заявитель применяет упрощенную систему налогообложения и в связи с этим заявил цену 2 554 300 (Два миллиона пятьсот пятьдесят четыре тысячи триста) рублей 00 копеек без НДС.

При этом, в составе заявки ИП Баклановым А.А. было приложена копия постановления на налоговый учет физического лица и о применении упрощенной системы налогообложения.

По каким причинам организатор закупки посчитал, что мною превышена начальная цена заявки мне не понятно и я считаю отказ мне от участия в закупочной процедуре по этому основанию является прямым и умышленным ограничением конкуренции.

В письме Минэкономразвития от 6 апреля 2010 г. № Д22-353 указано: «Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при проведении аукциона, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Таким образом, с учетом положений Закона контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя аукциона вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя».

В письме Минэкономразвития от 21 июня 2011 г. № Д28-80 сказано следующее: «В соответствии со ст. 8 Закона участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Таким образом, любой участник размещения заказа, в том числе который применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в торгах.

В соответствии с положениями Закона при проведении аукциона устанавливается в документации об аукционе начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

Помимо начальной (максимальной) цены контракта, заказчик устанавливает требование к формированию цены контракта, а именно указывает, что в составе заявки участник размещения заказа должен установить цену с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей.

В соответствии с ч. 10 ст. 41.12 Закона государственный или муниципальный контракт по результатам аукциона заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

Таким образом, с учетом положений Закона контракт заключается по цене победителя аукциона вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя».

В письме Федеральной антимонопольной службы от 21 августа 2014 года № АЦ/33651/14 разъясняется следующее: «В соответствии с положениями Закона о контрактной системе при осуществлении закупки в документации устанавливается начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или

приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

На основании изложенного, с учетом положений Закона о контрактной системе контракт заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применения системы налогообложения у данного участника.

Таким образом, сумма налога на добавленную стоимость является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога»

2. Извещение о проведении закупки Том 1 часть 1 закупочной документации не содержит информации о сроках выполнения работ, что является нарушением п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в соответствии с которым документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В подразделе 2 пункта 2.2. Том 2 «Техническая часть» закупочной документации указан срок оказания услуг:

Начало услуг – с даты подписания договора

Окончание услуг - 01.12.2017 г.

В соответствии с Том 1 часть 1 закупочной документации участник обязан заполнить и представить заявку на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1, Форма 1).

В части сроков выполнения работ в Форме 1 (Заявка на участие в закупке) указано следующее:

	Срок поставки товара/выполнения работ /оказания услуг	[указать «в соответствии с условиями закупочной документации», либо указать начало и окончание поставки товара/выполнения работ /оказания услуг в формате исчисления сроков, указанном в извещении о проведении закупки]
--	---	--

В заявке Заявителя № 1 от 14.03.2016 г. четко указано «Начало оказания услуг – с даты подписания договора обеими сторонами. Окончание услуг - 01.12.2017 г.», что полностью соответствует подразделу 2 пункта 2.2. Том 2 «Техническая часть» закупочной документации. Это свидетельствует об умышленных незаконных действиях организатора закупки, направленных на ограничение конкуренции.

Заявителю отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с подразделом 19.8 на основании подпункта а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ

В соответствии с подпунктом а) п. 14.9.4 участнику закупки может быть отказано в участии в процедуре закупки в случае несоответствия заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией, содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п.14.7.5;

Согласно пункту 7.5.4 Том 1 часть 2 закупочной документации не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимого закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, существа заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки.

В Протоколе № № 03-16-16 от 23.03.2016 г. в обоих основаниях отказа заявителю в участии в закупке не указано, в чем конкретно заявка заявителя не соответствует по составу содержанию и оформлению. Эти действия организатора закупки по мнению заявителя являются прямым и умышленным ограничением конкуренции.

Причем здесь пункт 7.5.4 Том 1 часть 2, как основание для отказа участнику в проведении закупочной процедуры нам не понятно.

### Дополнительные основания и доводы жалобы:

1. В пункте 3.3.1. Технического задания гарантийный срок на выполнение работы устанавливаются на промежуток времени с момента подписания акта о приёмке выполненных работ обеими сторонами до очередного технического обслуживания спецтехники.

В договоре (пункт 4.1) указано, что исполнитель дает гарантию качества на:

выполненные работы – не менее 3 месяцев от даты приемки Заказчиком результатов работ;

на использованные материалы и запасные части – в течение гарантийных сроков, установленных производителем, а в случае их отсутствия - не менее 3 месяцев, после установки со дня эксплуатации. Мы обратились к организатору за разъяснением этого несоответствия и получили ответ: «Осуществление ремонтных работ с заменой запасных частей и расходных материалов осуществляется в соответствии с рекомендациями заводов - изготовителей.

формулировка вопроса не ясна: возможно вы имеете ввиду гарантию на работу и гарантию на запасные части, так это разные виды гарантий!

Не соответствия отсутствуют. Просим Вас использовать информацию размещённую в закупочной документации».

Мы посчитали, что организатор уклонился от ответа и задали повторный вопрос почему в техническом задании гарантийный срок на выполнение работы устанавливаются на промежуток времени с момента подписания акта о приёмке выполненных работ обеими сторонами до очередного технического обслуживания спецтехники, а в 4.1 проекта договора на те же выполненные работы – не менее 3 месяцев от даты приемки Заказчиком результатов работ. В документации понятие работы «единое» и не разделяется.

Получили следующий ответ организатора: «Основной документ при выполнении работ является договор, п.4.1 вступает в силу если очередное ТО наступает раньше трёх месяцев эксплуатации».

Из этого видно, что организатор намеренно уклоняется от ответа и не понятно, почему не желает устранять не соответствия в закупочной документации. Формулировка п. 3.3.1 Технического задания может существенно нарушить права исполнителя по договору, а не соответствие п. 3.3.1 ТЗ и п. 4.1 проекта договора не дает нам возможности четко определить как будет выполняться договор в части гарантийных обязательств.

### Нарушения:

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2. Согласно Подраздела 4.3 Технического задания Требования по передаче Заказчику технических и иных документов (оформление результатов оказанных услуг).

Исполнитель по окончании работ оформляет и передаёт Заказчику документы (заказ – наряд и акт выполненных работ) согласно календарному плану. О календарном плане нет никаких упоминаний в проекте договора и документации. Разъясните как тогда сдавать работы

? Получили ответ организатора: п.3.6, п.3.7, п.3.8 проекта Договора в составе закупочной документации.

Дело в том, что в п.3.6, п.3.7, п.3.8 проекта Договора нет никакого упоминания о календарном плане.

То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс и не понимаем как мы будем в дальнейшем выполнять договор.

#### **Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

3. Согласно п. 2.1 договора цена договора является твердой.

Согласно Подраздела 2.2 Описание оказываемых услуг

- Проведение технического обслуживания транспортных средств в сроках и объемах регламентированных заводом изготовителем.

- Устранение неисправностей выявленных в процессе эксплуатации транспортного средства.

Подраздел 2.3 Объем оказываемых услуг либо доля оказываемых услуг в общем объеме закупки.

Устранение неисправностей транспортных средств необходимо проводить по мере выявления неисправностей и оценивается в нормо-часах предложенных Исполнителем на каждый вид работ.

В документации, количество нормо-часов не определено и не может быть определено, как например в случае ремонта, неисправности невозможно угадать. Установите в договоре, что цена определяется по фактическим объемам работ. Мы задали по этому поводу вопрос. На что получили ответ организатора: «Проектом договора предусмотрена окончательная цена, которая определяется по результатам конкурсной процедуры».

То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс и не понимаем как мы будем в дальнейшем выполнять договор.

#### **Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4. В договоре написано (п. 1.2), что работы выполняются в соответствии со Спецификацией (Приложение № 2).

В Спецификации указаны следующие позиции: наименование услуг и деталей, единица измерения, количество одного ТО, цена, сумма.

К заявке надо прилагать форму 4 (конкурсная документация Часть 1). Эта форма делится на две части. В «Сводной таблице стоимости» (часть 1 формы 4) указаны следующие позиции: наименование этапа оказываемых услуг (Этап 1, Этап 2), Количество работников-исполнителей, Срок окончания оказания услуг, общие трудозатраты, чел.-час, стоимость оказания услуг, руб. В «Спецификация расчета стоимости услуг» (часть 2 формы 4) наименование оказываемых услуг (Этап 1, Этап 2), работник, принимающий участие в оказываемых услугах (Ф.И.О., должность), сроки участия в оказываемых услугах, трудозатраты, рабочих чел.-часов участия в оказываемых услугах, стоимость чел\*часа, руб., стоимость оказываемых Исполнителем услуг, руб. Эти формы невозможно заполнить при всем желании. В договоре и технического задании вообще нет никакого упоминания про этапы. В соответствии с п. 4.1 окончательный объем вообще услуг определяется сервисным персоналом Исполнителя по фактически оказанным услугам, согласованным с Заказчиком. Не понятно зачем указывать Ф.И.О. и должность рабочих ? В договоре и технического задании упоминаются только нормо-часы, ни о каких чел-часах там нет и речи и как их количество вообще можно определить ?! Мы задали вопрос организатору об устранении этих разночтений. Получили ответ организатора: «Исходя из фундаментальных экономических выкладок это будет звучать следующим образом: 1 чел/час - это когда данную работу 1 человек выполнит за 1 час. 1 нормочас - это когда на эту работу отводится 1 час независимо сколько человек её делают.

Просим вас руководствоваться закупочной документацией и приглашаем Вас принять участие в данной закупочной процедуре»

Тогда мы задали повторный вопрос такого содержания:

1. Что такое фундаментальные экономические выкладки ?

2. Человеко-час это - требуемое количество затраченного труда на выполнение конкретного задания. Также этот показатель может использоваться для вычисления производительности труда за единицу времени. Наиболее простая формула подсчета такова:  $Ч = К * Т$ , где

•Ч – это человеко-час;

•К – это количество работников;

•Т – это время, проведенное ими на рабочих местах (фактически затраченное на работу).

Пример: На предприятии числятся 16 сотрудников, трудящихся 8 часов. Необходимо посчитать показатель за май 2015 года. Поскольку в мае 18 рабочих дней, то вычисление будет выглядеть следующим образом:  $16 * (8 * 18) = 2304$  человеко-часов.

Нормо – час ТО и ремонта – это нормативное время на выполнение определенной операции. Это затраты на ремонт определенных частей машины. Зарплата механику, рабочим, освещение, аренда помещения и т. д. Нормо-час - это стоимость одного часа ремонтных работ. Каждый вид работ имеет коэффициент - допустим, гайку поменять, например, 0,1НЧ (т. е. 6 минут), если НЧ стоит, например, 500 рублей, то заплатите  $500 * 0,1 = 50$  рублей. Т. е. сколько времени тратится, столько платите. Но могут быть и коэффициенты на сложность работ.

Приведите в соответствие договор и конкурсную документацию, что бы мы не жаловались. Получили ответ: «Инжиниринговая компания укомплектована согласно действующего штатного расписания».

То есть организатор умышленно уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс, не можем определить цену заявки, ориентировочную трудоемкость работ и вообще не понимаем как мы будем в дальнейшем выполнять договор.

#### **Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

5. Согласно Подраздела 2.2 Технического задания Описание оказываемых услуг

- Проведение технического обслуживания транспортных средств в сроках и объемах регламентированных заводом изготовителем.

Мы попросили организатора опубликовать регламент ТО завода – изготовителя (п. 3.1, 3.2 договора) и нормативную документацию завода – изготовителя по п. 3.3 договора и получили ответ организатора: требования по ТО указаны в ТЗ. Инициатор закупки филиал, а не завод. Вся документация заводов - изготовителей опубликована в общем доступе в сети интернет на ресурсах официальных дилеров и завода - изготовителя.

Мы задали повторный вопрос: требования к ТО, которые указаны в ТЗ соответствуют требованиям регламентированным заводом изготовителем. Мы должны убедиться что это так. Иначе мы не сможем выполнять договор. Если вы пишете в договоре такие условия, что проведение технического обслуживания транспортных средств в сроках и объемах регламентированных заводом изготовителем вы обязаны по закону о закупках опубликовать такие регламенты. Получен ответ организатора: «Информация находится в общем доступе на



сайте завода - изготовителя. Публикация данных документов обязательна, если они отсутствуют в общем доступе. Вам указать адреса сайтов и пути доступа?».

То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс и не понимаем как мы будем в дальнейшем выполнять договор.

**Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

6. В разделе 3 Технического задания требования к услугам, подраздел 3.2 ТЗ требования к качеству оказываемых услуг. (необходимость замены материалов должна подтверждаться актами дефектации). Мы задали четкий вопрос: как можно дефектовать масло и фильтра ? Можно предположить, что плановая замена масла и фильтров должна производиться согласно отработанным нормо-часам рекомендованным заводом изготовителем? Получен ответ организатора: «Возможно использование обеих вариантов. Требования Заказчика изложены в закупочной документации». То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс и не понимаем как мы будем в дальнейшем выполнять договор.

**Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

7. В разделе 3 подраздел 3.3 Технического задания текущий ремонт спецтехники должен обеспечивать безотказную работу заменены или восстановленных агрегатов, узлов, деталей на пробег не менее, чем до очередного технического обслуживания. Вопрос: о каком текущем ремонте идет речь если согласно разделу 7 Технического задания, а именно приложения № 1,2,3,4,5,6,7,8,9 указанные в них работы относятся к техническому обслуживанию - ТО ? Получен ответ организатора: «в соответствии с требованиями закупочной документации». То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс.

#### **Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

8. В разделе 3 подраздел 3.7 Технического задания исполнитель обязан осуществлять все виды работ по техническому обслуживанию спецтехники, а также текущий и постгарантийный ремонт с предоставлением оригинальных запасных частей.

Мы задали организатору вопрос: о каком текущем ремонте и оригинальных запасных частях идет речь если они не отдефектованы (т.е. не составлены дефектные ведомости). Разъясните, те запчасти которые надо заменить и указанные работы относятся к техническому обслуживанию ? То же самое ( выполнять ремонт топливной аппаратуры распределительного типа "форсунок, ТНВД"). Получен ответ организатора: «в соответствии с требованиями закупочной документации». То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс.

#### **Нарушения:**

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен

устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9. В соответствии с подразделом 3.7 Технического задания участник должен иметь необходимый запас (на весь модельный ряд на складе исполнителя) оригинальных запасных частей для проведения технического обслуживания и ремонта спецтехники. Мы задали организатору вопрос: как определяется необходимый запас согласно разделу приложения № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 к Техническому заданию или какими то другими условиями? Получен ответ организатора: «в соответствии с требованиями закупочной документации». То есть организатор уклонился от ответа и мы не имеем возможности определиться со своей заявкой при выставлении ее на конкурс.

#### Нарушения:

Согласно п. 3.3 ЕОСЗ в отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик не должен устанавливать требования, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Стандартом.

Не допускается установление требований, по которым не осуществляется оценка соответствия, или использование критериев, по которым не осуществляется оценка предпочтительности.

Не допускается установление требований, не обоснованных действительными потребностями заказчика, в том числе направленных на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 30.1 ЕОСЗ, ст. ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ от 8 июля 2006 года,

## **ПРОШУ:**

1. Провести проверку документации открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора Лот № 1 Услуги по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники (№ 2239216 на ЭТП «Фабрикант»).

2. Признать жалобу обоснованной и признать Организатора закупки нарушившими требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 8 июля 2006 года и ЕОСЗ.

3. Признать результаты оценки заявок участников на отборочной стадии незаконными, отменить Протокол закупочной комиссии № 03-16-16 от 23.03.2016 г.

4. Обязать Организатора закупки внести изменения в закупочную документацию в соответствии с доводами жалобы.

5. Обязать Организатора закупки провести повторную процедуру закупки открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора Лот № 1 Услуги по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники.

## **Приложения:**

1. Копия закупочной документации Том 1 Часть 1, в 1 экз., на 34 листах.

2. Копия закупочной документации Том 1 Часть 2, в 1 экз., на 19 листах.

3. Копия закупочной документации Техническая часть ТЗ Том 2 в 1 экз., на 16 листах.

4. Копия закупочной документации «Проект договора», в 1 экз., на 8 листах.

5. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя жалобы, в 1 экз., на 2 листа.

6. Копия постановления на налоговый учет физического лица и о применении упрощенной системы налогообложения, в 1 экз., на 1 листе.

7. Копия протокола № 03-13-16 от 16.03.2016 г., в 1 экз., на 2 листах.

8. Копия протокола № 03-16-16 от 23.03.2016 г., в 1 экз., на 4 листах.

9. Копия заявки, в 1 экз., на 5 листах.

  
ИП Бакланов А. А.

« 28 » *август* 2016 г.

Исполнитель Гурова И. А.