

В УФАС по Курской области
305000, г.Курск, ул.Марата,9

Заявитель: ООО «Доставка Времени»

Юридический адрес: 196105, г. Санкт-Петербург,
196105, ул. Свеаборгская, д. 10, лит. А, офис 27
Телефон/факс (812)3095702
Электронный адрес: info@deliveri-time.com
КПП: 781001001
ИНН: 7810471603

Организатор закупки: Курский филиал АО «НИАЭП» -
«Дирекция Генерального подрядчика на Курской атомной
станции-2».

Место нахождения: 307250, Курская область,
Молодежная, 9, а/я 48
Электронный адрес: Kuraes@niaer.ru

Копия: АО Нижегородская инжиниринговая
компания "Атомэнергопроект"

Место нахождения: 603006, Нижегородская область,
Нижний Новгород, пл. Свободы, 3
Электронный адрес: http://www.niaer.ru/

Электронная торговая площадка: «Фабрикант»

123317, Москва, Тестовская улица, 10,
Комплекс «Москва-Сити»,
Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж.
Телефон: (495) 514-02-04
Электронный адрес: www.fabrikant.ru

ЖАЛОБА
на неправомерные действия (бездействия) организатора открытого запроса
предложений в электронной форме без
квалификационного отбора

10.02.2016 Г. на ЭТП «Фабрикант» и на официальном сайте ГК «Росатом» (номер закупки на официальном сайте ГК «Росатом»: 160210/0536/168) Организатором закупки было опубликовано Извещение о проведении процедуры закупки (№ 2235033) открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 970 171,73 руб. в том числе НДС.

Закупка проводилась в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

На Организатора распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

К закупке установлено ограничение по принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Обжалуемые действия (бездействия) организатора закупки и доводы жалобы:

Заявителем представлена заявка и все необходимые документы для участия в данном запросе предложений в установленном порядке.

Согласно Протоколу закупочной комиссии № 02-2/1-16 от 24.02.2016 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений на 10:00 (время московское) «24» февраля 2016 года на ЭТП межотраслевой системы «Фабрикант» были поданы 4 (четыре) заявки на участие в запросе предложений, а именно:

Рег. № заявки на ЭТП Фабрикант	Участник запроса предложений	Сведения заявки на участие в запросе предложений
2235033-1-3	Общество с ограниченной ответственностью "Набережночелнинский крановый завод" ИНН: 1650143632 Адрес: Российская федерация, 423827, Татарстан Респ, Набережные Челны г, Мира пр-кт, 90,	Предмет закупки: право заключения договора на оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562 Цена заявки: 4 968 990 (Четыре миллиона девятьсот шестьдесят восемь тысяч девятьсот девяносто) рублей 62 копейки, включая НДС Дата и время поступления заявки: «19» февраля 2016 года 09:02:43 (время московское)
2235033-1-4	Общество с ограниченной ответственностью "Аквакомплект групп" ИНН: 3528190210 Адрес: Российская федерация, 162614, Вологодская обл, Череповец г, Победы	Предмет закупки: право заключения договора на оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562 Цена заявки: 3 800 000 (Три

	пр-кт, 58Б, 19Н	миллиона восемьсот тысяч) рублей 00 копеек , включая НДС Дата и время поступления заявки: «20» февраля 2016 года 14:03:27 (время московское)
2235033-1-2	Общество с ограниченной ответственностью "Доставка Времени" ИНН: 7810471603 Адрес: Российская федерация, 196105, Санкт-Петербург г, Свеаборгская ул, 10А, 27	Предмет закупки: право заключения договора на Оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562 Цена заявки: 4 920 470 (Четыре миллиона девятьсот двадцать тысяч четыреста семьдесят) рублей 02 копейки, включая НДС Дата и время поступления заявки: «24» февраля 2016 года 09:58:21 (время московское)
2235033-1-5	Общество с ограниченной ответственностью "Техстройальянс" ИНН: 4632120109 Адрес: Российская федерация, 307250, Курская обл, Курчатов г, Промзона тер, ПДУ	Предмет закупки: право заключения договора на Оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562 Цена заявки: 4 561 407 (Четыре миллиона пятьсот шестьдесят одна тысяча четыреста семь) рублей 29 копеек, включая НДС Дата и время поступления заявки: «24» февраля 2016 года 09:44:00 (время московское)

В соответствии с п. 2.2.1 Протокола № 03-4-16 от 02.03.2016 г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии было принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

Общество с ограниченной ответственностью "Доставка Времени" в соответствии с подразделом 19.8 на основании подпункта в пункта 14.9.4 ЕОСЗ, пункта 2.1.2 и раздела 3 Том 2 Закупочной документации по запросу предложений, а именно: в представленной Заявке (приложение - Форма 3 – Техническое предложение) указаны сроки выполнения работ - «в течение 30 календарных дней с момента подписания акта приема-передачи крана для демонтажа», что не соответствует требованиям, указанным в разделе 3 Тома 2 Техническая часть Закупочной документации: «срок оказания услуг: с 30.03.2016г по 02.05.2016г.».

Считаем данные действия закупочной комиссии организатора закупки нарушающими Закон о закупках № 223-ФЗ, не соответствующими положениям ЕОСЗ и соответственно отказ Заявителю в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений неправомерным по следующим основаниям.

В подпункте 6 Извещения о проведении закупки Том 1 часть 1 закупочной документации срок выполнения поставок/работ/услуг: в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» закупочной документации.

В подразделе 3 Том 2 «Техническая часть» закупочной документации указан срок оказания услуг: с 30.03.2016г по 02.05.2016г.

В соответствии с Том 1 часть 1 закупочной документации участник обязан заполнить и представить заявку на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1, Форма 1).

В части сроков выполнения работ в Форме 1 (Заявка на участие в закупке) указано следующее:

3.	Срок <i>поставки товара/выполнения работ /оказания услуг</i>	<i>[указать «в соответствии с условиями закупочной документации» либо /указать начало и окончание поставки товара/выполнения работ /оказания услуг в формате исчисления сроков, указанном в извещении о проведении закупки]</i>
----	--	---

В заявке ООО «Доставка времени» от 17.02.2016 г. № 2235033 четко указано «В соответствии с условиями закупочной документации», что полностью соответствует п. 3 подраздела 4.1, Форма 1 (как указано выше).

Форма 3 Техническое предложение, согласно приведенной в ней инструкции по заполнению вообще не предусматривает обязательного указания срока выполнения работ.

Заявителю отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с подразделом 19.8 на основании подпункта в) пункта 14.9.4 ЕОСЗ, пункта 2.1.2 и раздела 3 Том 2 Закупочной документации по запросу предложений.

В соответствии с п. 14.9.4. ЕОСЗ по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям:

в) несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации.

В Протоколе № 03-4-16 от 02.03.2016 г. вообще не указано, каким конкретно требованиям конкурсной документации не соответствует участник. Это основание для отказа в допуске не имеет никакого отношения к заявке ООО «Доставка времени», что дает основание полагать, что организатор закупки умышленно это сделал.

Следует отметить, что Том 2 «Техническая часть» вообще не содержит пункта 2.1.2.

Дополнительные основания для обжалуемых действий (бездействий) организатора закупки:

1. В проекте договора прописаны следующие условия:

пункт 4.1. По завершении работы по настоящему договору Подрядчик предоставляет Заказчику акта приема-передачи выполненных работ по форме КС-2, КС-3; счет фактуру; аналитический отчет выполненных работ; акт о произведенных испытаниях крана, документы подтверждающие выполнение монтажных и

пусконаладочных работ, в соответствии с требованиями правил ФНП № 533 от 12.11.2013:

- акт наладочных работ – 1 экз.;
- протокол измерения сопротивления изоляции электрооборудования крана – 1 экз.;
- протокол измерения сопротивления заземления крана – 1 экз.;
- акт о проведении полного технического освидетельствования крана – 1 экз.

Подрядчик обязан предоставить сертификаты соответствия на вновь установленные комплектующие.

пункт 2.2. Оплата выполненных работ производится в течение 30 календарных дней с даты предоставления Подрядчиком подписанных обеими сторонами Акта приемки выполненных работ по форме КС-2, КС-3, и предоставления счёт – фактуры, а также документов определённых в разделе 4 настоящего Договора.

В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 11 ноября 1999 г. № 100 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ" акты по форме КС-2, КС-3 применяются для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма N КС-6а) в необходимом количестве экземпляров. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)).

Составление этих актов без смет и Журналов учета выполненных работ № КС-6а не возможно. По этому поводу участниками был задан вопрос на ЭТП о разъяснении, на что получен ответ, что Постановление Госкомстата РФ от 11 ноября 1999 г. № 100 предусматривает составление формы КС-2 КС-3 без сметного расчета. Но это не так, что опровергается приведенной точной формулировкой из этого Постановления.

На ЭТП был задан повторный вопрос организатору, что в этом же Постановлении приведена форма акта КС-2, в нем обязательные к заполнению графы: номер позиции по смете, номер единичной расценки, цена за единицу, количество. Без смет этот акт ничтожный.

На что был получен ответ, что при составлении актов выполненных работ следует руководствоваться расчетом НМЦ.

Расчет НМЦ к конкурсной документации не приложен. Ответ получен, что цену определит однозначно конкурс, она и будет ценой договора по выполнению работ согласно ТЗ. Таким образом организатор нарушает пункт 3 части 9 ст. 4, пункта 1 части 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», намеренно включает условия в документацию, которые делают составленные заявки не однозначными.

2. На ЭТП участниками был задан организатору вопрос, что в пункте 7.7. договора Стороны несут ответственность за нарушение мероприятий по обеспечению выполнения требований охраны труда (Приложение 3) и требований охраны окружающей среды (Приложение 4). Этих приложения в документации отсутствуют. На это на ЭТП был размещен ответ: «Согласно законодательства РФ». Организатор, почему то уклонился от ответа на вопрос. Считаем, что организатор нарушает требования ЕОСЗ и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. На ЭТП и в документации указано, что в конкурсе могут принимать участия только субъекты МСП.

В документации допуски СРО отсутствуют, мы считаем, что должны быть следующие допуски СРО по приказу №624 от 30.12.09 г. Министерства регионального развития РФ: п. 10 - Монтаж металлических конструкций; п. 10.5-Монтаж усиление и демонтаж технологических конструкций; п. 23 - Монтажные работы; п. 23.1 - Монтаж подъемно-транспортного оборудования; п. 24 - Пуско-наладочные работы; п. 24.1- Пуско-наладочные работы подъемно-транспортного оборудования.

Это следующие коды ОКПД:

29.52.92.123 - Обкатка, пусконаладочные работы и испытания машин и оборудования

29.52.92.223 - Обкатка, работы пусконаладочные и испытания машин и оборудования

28.30.22.145 - Оборудование специальное подъемно-транспортное

29.22 - Оборудование подъемно-транспортное

29.22.1 - Оборудование подъемно-транспортное и его части.

На сайте ГК «Росатом» мы нашли Перечень товаров, работ, услуг для закупок у субъектов МСП (Приказ ГК «Росатом» № 1/137-П от 20.02.2015 г.

Организатору был поставлен вопрос с требованием снять ограничения участия только для МСП, иначе это намеренное ограничение конкуренции. Там этих кодов ОКПД нет.

Организатор опубликовал ответ: «Заявки принимаются в соответствии с конкурсной документацией».

4. В документации полностью отсутствуют требования по допускам СРО, В таком же аналогичном конкурсе, он был на Фабриканте "Запрос предложений № 2220606", от которого организатор отказался и теперь выставил его повторно, в ТЗ были требования по СРО: п.23.1 и 24.1 приказ № 624 от 30.12.09 г. Министерства регионального развития РФ (хотя они должны быть в информационной карте). В этом конкурсе вообще нигде нет требований по СРО а, за выполнение работ без СРО предусмотрена уголовная ответственность по статье 171 УК РФ.

Обращаем Ваше внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны государственных и муниципальных Заказчиков при определении победителей между участниками закупки, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции. А основными принципами в сфере закупок, согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются прозрачность, открытость и обеспечение конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями п. 30.1 ЕОСЗ, ст. ст. 10, 17 части 20 ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 8 июля 2006 года,

ПРОШУ:

1. Провести проверку документации открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562.

2. Признать жалобу обоснованной и признать Организатора закупки нарушившими требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 8 июля 2006 года и ЕОСЗ.

3. Признать результаты оценки заявок участников на отборочной стадии незаконными, отменить Протокол закупочной комиссии № 03-4-16 от 02.03.2016 г.

4. Отменить Протокол № 03-8-16 переторжки по открытому запросу предложений на право заключения договора на Оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562 от 09.03.2016 г.

5. Отменить Протокол № 03-10-16 от 09.03.2016 г. заседания комиссии по размещению заказа по рассмотрению предложений на оценочной стадии и подведению итогов по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на Оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562.

6. Обязать Организатора закупки внести изменения в закупочную документацию в соответствии с доводами жалобы.

7. Обязать Организатора закупки провести повторную процедуру закупки открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание у слуг по перебазировке ж\д крана КЖ-562.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.

2. Копия закупочной документации «Техническое задание» в 1 экз., на 9 листах.

3. Копия закупочной документации Том 1 Часть 1, в 1 экз., на 33 листах.

4. Копия закупочной документации Том 1 Часть 2, в 1 экз., на 5 листах.

5. Копия закупочной документации проект договора, в 1 экз., на 6 листах.

6. Копия извещения о проведении закупки, в 1 экз., на 4 листах.

7. Копия обоснования отказа от проведения торгов "Запрос предложений № 2220606", в 1 экз., на 1 листе.

8. Копия закупочной документации «Техническое задание» "Запрос предложений № 2220606", в 1 экз., на 6 листах.

9. Выдержка из ЭТП «Фабрикант» вопросы организатору закупки, в 1 экз., на 5 листах.

10. Копия Протокола закупочной комиссии по переторжке № 03-10-16 от 09.03.2016 г., в 1 экз., на 3 листах.

11. Копия Протокола закупочной комиссии оценочной стадии № 03-8-16 от 09.03.2016 г., в 1 экз., на 5 листах.

12. Копия Протокола закупочной комиссии на отборочной стадии № 03-4-16 от 02.03.2016 г., в 1 экз., на 6 листах.

13. Копия Протокола закупочной комиссии вскрытия конвертов № 02-2/1-16 от 24.02.2016 г., в 1 экз., на 3 листах.

14. Копия Заявки участника, в 1 экз., на 4 листах.

15. Копия Технического предложения участника, в 1 экз., на 2 листах.

Генеральный директор ООО «Доставка Времени»



Баланова В.М.