Утвержден

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 2 сентября 2021 г. N 2424-р

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

("ДОРОЖНАЯ КАРТА") РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ НА 2021 - 2025 ГОДЫ

I. Оценка реализации государственной политики

по развитию конкуренции

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" определены 5 национальных целей развития Российской Федерации:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

Достижение указанных национальных целей является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров до защиты прав граждан и региональной политики.

Конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для конкуренции хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

21 декабря 2017 г. принят Указ Президента Российской Федерации N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" (далее - Указ N 618). Основной целью Указа N 618 является укрепление национальной экономики, повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен.

Таким образом, решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденный Указом N 618, ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики.

5 апреля 2018 г. состоялось заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране.

Основные подходы к реализации проконкурентной политики в регионах Российской Федерации закреплены в стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. N 768-р.

Вопросы развития конкуренции стали неотъемлемой частью региональной экономической политики, во всех субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются "дорожные карты" по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, нацеленные на достижение ключевых показателей, установленных на региональном уровне.

На сегодняшний день в результате реализации действующих стратегических документов и поручений в Российской Федерации созданы правовые и организационные основы развития конкуренции.

Положительную роль в развитии конкуренции сыграли государственные программы и планы развития конкуренции, которые были реализованы в период до 2018 года, в частности:

Государственная программа демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации (основные направления и первоочередные меры), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. N 191 "О Государственной программе демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации (основные направления и первоочередные меры)";

Программа развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. N 691-р;

план мероприятий ("дорожная карта") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2579-р.

Определенные результаты были достигнуты в результате реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденным Указом N 618, планом мероприятий ("дорожной картой") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. N 1697-р.

Таким образом, удалось обеспечить присутствие во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, не менее трех хозяйствующих субъектов, из которых не менее чем один относится к частному бизнесу.

Данный ключевой показатель отражает количественное изменение состояния конкуренции на товарных рынках и при этом создает основу для перехода к решению новых задач, связанных уже с качественными изменениями.

Количество зафиксированных нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в 2020 году снизилось в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Среди мероприятий, реализованных в рамках исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, в качестве наиболее значимых с точки зрения экономического эффекта и положительного влияния на экономику Российской Федерации можно отметить следующие:

принят Федеральный закон"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции", направленный на запрет осуществления унитарными предприятиями деятельности на конкурентных рынках и снижение доли государственного сектора в экономике;

на территории Российской Федерации отменен национальный и внутрисетевой роуминг;

приняты правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи и в сфере теплоснабжения;

расширены масштабы биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, сахар, зерно и др.) и производными финансовыми инструментами, в агропромышленном комплексе повысилась товарность основных видов сельскохозяйственной продукции, расширилась география поставок товаров, реализуемых на биржевых торгах;

в рамках усиления борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями состоялась 18-я сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, по итогам которой был одобрен текст Руководящих принципов и процедур международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;

ограничена возможность региональных органов исполнительной власти принимать решения об установлении индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней;

внедрен принцип ценового (тарифного) регулирования, стимулирующий организации к сокращению издержек;

введен метод предельного ценообразования на услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи;

в сфере газоснабжения обеспечен переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ.

Реализация указанных мероприятий способствовала достижению целей и задач, определенных в Указе N 618, в том числе таких как:

развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием. В частности, количество унитарных предприятий уменьшилось на 31,8 процента за 2018 - 2020 годы;

повышение удовлетворенности потребителей, в том числе за счет снижения цен. В результате отмены внутрисетевого роуминга экономия для потребителей составила порядка 6 млрд. рублей и одновременно возрос объем данных услуг связи;

обеспечение равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий. В частности, в результате принятия правил недискриминационного доступа в сфере теплоснабжения созданы условия для преодоления барьеров, таких как избыточные требования документов, необоснованный отказ в предоставлении услуги, долгое ожидание, отсутствие гарантии результата и прочее в процессе доступа потребителей к услугам.

Однако не все меры, предусмотренные программами, оказались достаточными для эффективного развития конкуренции.

В начале текущего десятилетия российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Анализ глобальных экономических процессов позволяет сделать выводы о значительном изменении традиционных подходов и системы экономических отношений. Одним из главных факторов мирового экономического роста на современном этапе стали цифровые преобразования.

Структурные сдвиги в экономике происходят все стремительнее. Происходящие изменения настолько значительны, что могут быть охарактеризованы как крупнейший за всю историю технологический переход, когда богатство природных ресурсов и дешевизна труда перестают быть основными факторами роста экономики.

Еще одним вызовом как для российской экономики, так и для мировой экономики в целом стало распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Многие страны мира предприняли превентивные меры: закрыли границы, прекратили авиасообщение, ввели режимы самоизоляции и карантина.

Факторами, сдерживающими развитие конкуренции, продолжают оставаться следующие:

высокая доля государственного сектора в экономике;

монополизация рынков и их олигопольный характер;

недостаточная доля малых и средних предприятий в структуре экономики Российской Федерации;

сохраняющиеся ограничения доступа к инфраструктуре.

Каждый из вышеприведенных факторов непосредственным образом влияет на устойчивость экономического "иммунитета" Российской Федерации к текущей ситуации и развивающемуся в настоящее время глобальному экономическому кризису.

Решение задач по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции, позволяющих противостоять глобальным экономическим вызовам, возможно только при условии преодоления внутренних ограничений, сдерживающих экономический рост.

На следующем этапе реализации государственной политики по развитию конкуренции необходимы качественные системные, институциональные и организационные изменения, а также дальнейшие шаги по развитию конкуренции в отраслях национальной экономики.

II. Задачи, ключевые показатели и ожидаемые результаты

развития конкуренции

1. Задачи Национального плана ("дорожной карты") по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (далее - Национальный план) определяются целями обеспечения экономического роста и необходимостью преодоления барьеров, сдерживающих развитие российской экономики, и включают в себя:

развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;

снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг;

дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия для развития конкуренции, на основании анализа состояния конкуренции;

обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере), унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов, проводимых в электронной форме;

обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;

развитие малого и среднего предпринимательства;

унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам;

замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;

развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, в том числе создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли;

цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования;

расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

развитие межвидовой конкуренции и конкуренции между компаниями в сфере транспорта с учетом необходимости обеспечения безопасности и финансовой устойчивости перевозчиков.

2. В целях контроля выполнения поставленных задач и достижения целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции устанавливаются следующие ключевые показатели развития конкуренции:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | 2025 год | Ответственные исполнители |
| 1. | Доля организаций с государственным и муниципальным участием в отраслях (сферах), указанных в [пункте 3 раздела II](#P148) Национального плана [<\*>](#P146) | процентов | менее чем в 2020 году | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленных сферах деятельности, указанных в [пункте 3 раздела II](#P148) Национального плана |
| 2. | Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей | млн. человек | не менее 25 | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленных сферах деятельности, указанных в [пункте 3 раздела II](#P148) Национального плана |
| 3. | Доля закупок в денежном выражении, осуществляемых акционерными обществами, входящими в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. N 91-р и от 30 августа 2017 г. N 1870-р, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к общему объему таких закупок в денежном выражении, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 тыс. рублей, закупок товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися | процентов | менее чем в 2020 году | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленных сферах деятельности, указанных в [пункте 3 раздела II](#P148) Национального плана |

--------------------------------

<\*> Методика расчета доли организаций с государственным и муниципальным участием утверждается федеральным антимонопольным органом.

3. Ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности):

|  |  |
| --- | --- |
| Ожидаемые результаты | Ответственные исполнители |
| 1. Агропромышленный комплекс |
| На федеральном и региональном уровнях обеспечена возможность подачи сельскохозяйственными товаропроизводителями заявления на получение субсидий в электронном виде через государственную информационную систему | Минсельхоз России |
| Увеличено количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы, получивших субсидии | Минсельхоз России |
| Расширена номенклатура сельскохозяйственных товаров, реализуемых на бирже | Минсельхоз России,ФАС России |
| 2. Информационные технологии |
| На рынках услуг в сфере информационных технологий, в том числе на рынках программного обеспечения, программно-аппаратных комплексов (разработка, поддержка, развитие, внедрение, предоставление доступа, обеспечение функционирования), отсутствуют унитарные предприятия, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами | Минцифры России |
| Обеспечен ввод в промышленную эксплуатацию информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере:количество пользователей информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере - одна тысяча в 2023 году;количество пользователей информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере - 20 тыс. в 2025 году | ФАС России,Минобороны России |
| Реализован функционал специализированной торговой площадки, обеспечивающий возможность проведения закрытых торгов, информация о которых содержит сведения, составляющие государственную тайну | ФАС России,ФСБ России,ФСТЭК России,Минфин России |
| 3. Сфера обращения твердых коммунальных отходов |
| Увеличение до 30 процентов к 2025 году объема твердых коммунальных отходов, транспортируемых организациями частных форм собственности (негосударственными и немуниципальными организациями) и не аффилированными с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами | Минприроды России |
| 4. Сфера финансовых рынков |
| Обеспечен равный доступ финансовым организациям, в том числе являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, к государственным программам субсидирования из средств бюджета льготного финансирования | ФАС России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| Обеспечено проведение открытых процедур отбора кредитных или иных специализированных финансовых организаций - агентов по размещению, выкупу, обмену, обслуживанию и погашению выпусков облигаций федерального займа для населения, а также обеспечена возможность реализации указанных облигаций населению посредством использования электронных платформ, обеспечивающих удаленное взаимодействие финансовых организаций с потребителями финансовых услуг | Минфин России,ФАС Россиипри участии Банка России |
| Создан не менее чем один новый рынок производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар | ФАС России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| 5. Природные ресурсы |
| Расширен доступ организаций, обладающих необходимым опытом и финансовыми ресурсами, в состав потенциальных пользователей участков нераспределенного фонда недр федерального значения, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации | Минвостокразвития России,Минприроды России,ФАС России |
| 6. Электроэнергетика |
| Снижены сроки технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство "последней мили" на расстоянии 300 - 500 метров | Минэнерго России |
| Оформление документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году | Минэнерго России |
| Не увеличены территории ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков | Минэнерго России |
| Доля организаций частной формы собственности составляет не менее:30 процентов для организаций, осуществляющих деятельность по производству электроэнергии на розничном рынке;30 процентов для организаций, осуществляющих деятельность по купле-продаже электроэнергии (энергосбытовую деятельность) на розничном рынке | ФАС России |
| 7. Сфера транспорта |
| Воздушный транспорт: |  |
| Обеспечены равные условия дистрибуции авиабилетов через глобальные и российские системы бронирования | Минтранс России |
| Обеспечена деятельность минимум одного независимого оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн. человек в год | Минтранс России |
| Железнодорожный транспорт: |  |
| Создана цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе | Минтранс России |
| Городской транспорт (автобусы): |  |
| Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом:по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, - не менее 20 процентов;по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, - не менее 30 процентов | Минтранс России,Минэкономразвития России |
| 8. Сфера образования |
| Во всех субъектах Российской Федерации обеспечено внедрение не позднее 2024 года системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств) | Минпросвещения России |
| В субъектах Российской Федерации разработаны меры поддержки частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми | Минпросвещения России,Минэкономразвития России |
| Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции | Минпросвещения России |
| Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование, составляет не менее:1,6 процента на рынках дошкольного образования;1 процента на рынках общего образования;7,5 процента на рынках среднего профессионального образования | Минпросвещения России |
| 9. Сфера здравоохранения |
| На рынках лекарственных средств:до 1 июля 2022 г. проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 50 процентов лекарственных препаратов,до 31 декабря 2022 г. - для не менее чем 55 процентов лекарственных препаратов,до 31 декабря 2023 г. - для не менее 60 процентов лекарственных препаратов,до 31 декабря 2024 г. - для не менее 65 процентов лекарственных препаратов,до 31 декабря 2025 г. - для не менее 70 процентов лекарственных препаратов | Минздрав России |
| Система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена:в не менее чем 10 пилотных регионах - к 2023 году,во всех регионах - к 2025 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект | Минздрав России |
| Доля организаций частной формы собственности составляет:на рынках медицинских услуг - не менее 10 процентов, в том числе доля субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 80 процентов;на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями - не менее 70 процентов | Минздрав России,Минэкономразвития России |
| 10. Ритуальные услуги |
| В субъектах Российской Федерации созданы и размещены на региональных порталах государственных и муниципальных услуг реестры кладбищ и мест захоронений на них, в которые включены сведения о существующих кладбищах и местах захоронений на них:в отношении 20 процентов общего количества существующих кладбищ - до 31 декабря 2023 г.;в отношении 50 процентов общего количества существующих кладбищ - до 31 декабря 2024 г.;в отношении всех существующих кладбищ - до 31 декабря 2025 г. | Минстрой России,Минцифры России,Минэкономразвития России |
| В субъектах Российской Федерации до 1 сентября 2023 г.:созданы и размещены на региональных порталах государственных и муниципальных услуг реестры хозяйствующих субъектов, имеющих право на оказание услуг по организации похорон;оказание услуг по организации похорон организовано по принципу "одного окна" на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг | Минстрой России, Минцифры России,Минэкономразвития России |
| Обеспечено оказание ритуальных услуг по принципу "одного окна" | Минстрой России,Минцифры России,Минэкономразвития России |
| 11. Энергетика |
| Газ: |  |
| При торговле природным газом не менее 10 процентов общего объема поставок на территорию Российской Федерации составляет объем газа, поставка которого осуществлена по договорам, заключенным на биржевых торгах, в которых приняли участие не менее 5 продавцов | ФАС России,Минэнерго России |
| Созданы ликвидные биржевые и внебиржевые индикаторы цен на природный газ, сжиженный углеводородный газ | ФАС России,Минэнерго России |
| Использование биржевых и внебиржевых индексов цен в сферах налогового, бюджетного регулирования | Минфин России,ФНС России,Минэнерго России,ФАС России |
| Сроки подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения составляют не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 1314 "Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" | Минэнерго России,Минстрой России,ФАС России |
| Оформление документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется через многофункциональные центры не менее чем в 45 субъектах Российской Федерации | Минэкономразвития России,Минэнерго России,ФАС России |
| Сокращены объемы перекрестного субсидирования в рамках долгосрочного тарифного регулирования | Минэкономразвития России,Минэнерго России,ФАС России |
| Нефть и нефтепродукты: |  |
| Увеличена доля реализованных на биржевых торгах нефтепродуктов (автомобильные бензины, авиационный керосин, битум, сжиженный углеводородный газ, дизельное топливо, мазут) от общего объема производства по сравнению с 2020 годом | ФАС России,Минэнерго России |
| Обеспечено развитие экспорта нефти и нефтепродуктов с применением прозрачных форм торговли (организованные торги, аукционы) | ФАС России,Минэнерго России |
| Обеспечено развитие маркерного сорта российской нефти "Юралс" и повышена его ликвидность как независимого эталонного сорта | Минэнерго России |
| Формирование внебиржевых индексов цен на авиационный керосин в центрах потребления | ФАС России,Минэнерго России |
| Формирование биржевых и внебиржевых индексов цен на битум, судовое топливо в центрах потребления и на нефтепродукты, реализованные мелким оптом | ФАС России,Минэнерго России |
| Использование биржевых и внебиржевых индексов цен в сферах налогового, бюджетного регулирования | Минфин России,ФНС России,Минэнерго России |
| Угольная промышленность: |  |
| Объем энергетического угля, реализованного на бирже, составляет не менее 10 процентов поставок на территорию Российской Федерации | ФАС России,Минэнерго Россиисовместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти |
| Обеспечено использование биржевых и внебиржевых индексов цен в целях повышения эффективности применения налогового, бюджетного регулирования | Минфин России,ФНС России,Минэнерго России,ФАС России |
| Созданы ликвидные биржевые и внебиржевые индикаторы цен на энергетический уголь | ФАС России,Минэнерго России |
| 12. Химическая промышленность и нефтегазохимическая промышленность |
| Доля реализации химической и нефтегазохимической продукции на организованных торгах от поставок на внутренний рынок, в том числе в мелкооптовом сегменте, составляет для парафинов, ортоксилола, толуола не менее 10 процентов объемов продаж на территории Российской Федерации каждого производителя, занимающего доминирующее положение на соответствующих товарных рынках | ФАС РоссииМинэнерго России |
| Расширена номенклатура химической и нефтегазохимической продукции, реализуемой на организованных торгах с учетом спроса | ФАС России,Минэнерго России,Минпромторг России |
| Сформированы ликвидные биржевые и внебиржевые индикаторы цен на минеральные удобрения, парафины, ортоксилол, толуол | ФАС России,Минэнерго России,Минпромторг России |
| 13. Строительство |
| Осуществлен переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования | Минстрой России,ФАС России |
| Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности "Строительство" составляет не менее 91 процента | Минстрой России |
| 14. Торговля |
| Увеличено количество нестационарных торговых объектов и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году | Минпромторг России,органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 15. Лесной комплекс |
| Обеспечено развитие ликвидных биржевых торгов лесоматериалами | ФАС России,Минприроды России,Минпромторг России |
| Создание ликвидных биржевых индикаторов на лесоматериалы, основанных на результатах биржевых торгов лесоматериалами | ФАС России,Минприроды России,Минпромторг России |
| Использование биржевых и внебиржевых индексов цен в сферах налогового, бюджетного регулирования | Минфин России,ФНС России,Минприроды России,ФАС России,Минпромторг России |

III. Мероприятия Национального плана

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Срок реализации [<\*>](#P722) | Ответственные исполнители (соисполнители) |
| 1. | Продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных функций и полномочий (непрофильного имущества) | доклад в Правительство Российской Федерации | ежегодно | Минфин России,Росимущество,ФАС России,Банк России в части финансовых организаций |
| 2. | Обеспечение регулярного размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о результатах реализации государственной политики по развитию конкуренции, в том числе положений Национального плана, планов мероприятий ("дорожных карт") развития конкуренции на федеральном уровне | доклад в Правительство Российской Федерации | ежегодно | ФАС России,федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию Национального плана |
| 3. | Обеспечение эффективного выявления и пресечения картелей посредством внесения изменения в законодательство Российской Федерации | федеральный закон | июль 2022 г. | ФАС России |
| 4. | Обеспечение определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 июля 2022 г.31 декабря 2022 г.31 декабря 2023 г.31 декабря 2024 г.31 декабря 2025 г. | Минздрав России |
| 5. | Утверждение концепции развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 марта 2022 г. | Минпромторг России |
| 6. | Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") развития организованной (биржевой) торговли на 2022 - 2025 годы с включением в него мероприятий, в том числе:по использованию биржевых и внебиржевых индикаторов в налоговом и бюджетном регулировании и контроле;по развитию срочного рынка, рынка производных финансовых инструментов;по организации и развитию биржевой торговли товарами, ранее не участвовавшими в организованных торгах, товарами на экспорт, в рамках БРИКС, ЕАЭС;по формированию системы национальных рыночных индикаторов цен на ключевые группы товаров с учетом биржевых цен, формируемых в том числе на международных и зарубежных организованных биржевых торгах;по организации проведения биржевых торгов нефтепродуктами с базисами поставки, на которых реализацию нефтепродуктов осуществляет одновременно не менее трех производителей (объединение базисов поставки), для обеспечения реальной конкуренции производителей в рамках одного биржевого инструмента;по развитию биржевых мелкооптовых торгов нефтепродуктами на базе оператора товарных поставок, в том числе с привлечением независимых нефтебаз;по привлечению на уровне субъектов Российской Федерации к организованным торгам мелким оптом всех производителей, функционирующих в каждом из субъектов Российской Федерации;по формированию ценовых индикаторов на нефтепродукты с учетом котировок российского биржевого фьючерсного рынка, информации о внебиржевых договорах, индикаторов биржевых спот-торгов, а также цен экспортной альтернативы (нетбэк) и иной ценовой информации зарубежных рынков | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 марта 2022 г. | ФАС России,Минэнерго России,Минфин России,ФНС России,Минэкономразвития Россиипри участии Банка России изаинтересованных организаций |
| 7. | Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") развития конкуренции на рынках финансовых услуг на 2022 - 2025 годы с определением в нем перечней ключевых показателей, обеспечивающих в том числе:снижение барьеров для поставщиков финансовых услуг;расширение возможностей потребителя осуществлять свободный информированный выбор, в том числе смену поставщиков финансовых услуг;совершенствование регулирования оборота данных, в том числе обеспечение конкурентного доступа финансовых организаций к данным;формирование правовых основ антимонопольного регулирования деятельности финансовых организаций, развивающих цифровые и иные сервисы на базе экосистем (мультисервисных платформ), в том числе иностранных экосистем;развитие института ответственности органов государственной власти за действия, искажающие конкурентное поле финансового рынка | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 марта 2022 г. | ФАС России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| 8. | Утверждение по согласованию с Российской академией наук плана мероприятий ("дорожной карты") развития конкуренции в сфере науки | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 марта 2022 г. | Минобрнауки России,ФАС России,Минпросвещения России |
| 9. | Обеспечение деятельности Антимонопольного центра БРИКС, в том числе его финансирования за счет бюджета Российской Федерации, проработка с государствами БРИКС вопроса трансформации в дальнейшем Антимонопольного центра БРИКС в международную структуру с эффективным финансовым и экспертным участием стран-партнеров | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 сентября 2022 г. | ФАС России,Минфин России |
| 10. | Определение единого порядка проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в сфере реализации имущества, в том числе имущественных прав, в электронной форме с использованием официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов во взаимодействии с электронными площадками, определенными Правительством Российской Федерации (за исключением процедур, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) | федеральный закон | сентябрь 2022 г. | ФАС России,Минфин России,Минюст России,Минэкономразвития России,Минприроды России,Казначейство России,Росреестр,Минсельхоз России,Росимущество |
| 11. | Разработка комплекса мер, направленных на обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам, включающих в том числе: |  |  |  |
| приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме; | федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации | сентябрь 2022 г. | ФАС России,Минприроды России,Минэкономразвития России |
| расширение доступа организациям, обладающим необходимым опытом и финансовыми ресурсами, в состав потенциальных пользователей участков нераспределенного фонда недр федерального значения, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации | федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации | 31 декабря 2023 г. | Минвостокразвития России,ФАС России,Минприроды России |
| 12. | Исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 13.07.2022 N 1905-р |
| 13. | Обеспечение функционирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" базового информационного портала по реализации государственной политики по развитию конкуренции, обеспечивающего в том числе автоматическое формирование на основе обработки больших объемов данных отчетов о реализации мероприятий по развитию конкуренции | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 июля 2022 г. | ФАС России,Минэкономразвития России |
| 14. | Обеспечение расширения случаев установления долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий по принципу "инфляция минус" | постановление Правительства Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России,Минэнерго России |
| 15. | Исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 20.12.2022 N 4042-р |
| 16. | Обеспечение расширения перечня информации о внебиржевых договорах по поставкам нефти, предоставляемой на биржу, в целях формирования более широкого массива данных по указанным договорам и, как следствие, развитие репрезентативных национальных индексов на нефть | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России,Минэнерго Россиипри участии Банка России |
| 17. | Обеспечение развития биржевых торгов природным газом с использованием услуг оператора товарных поставок | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России,Минэнерго Россиипри участии Банка России |
| 18. | Обеспечение внедрения автоматизированной информационной системы по выявлению и доказыванию ограничивающих конкуренцию соглашений на торгах с учетом цифровизации неконкурентных практик участников торгов | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России |
| 19. | Увеличение объемов биржевых торгов сырой нефтью, а также организация проведения аукционов для заключения контрактов на экспорт нефти на биржевой электронной площадке с последующим запуском торгов фьючерсными контрактами на экспортные сорта нефти "Юралс" и ВСТО | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России,Минэнерго РоссииМинэкономразвития Россиипри участии Банка России |
| 20. | Разработка и утверждение плана мероприятий по развитию сотрудничества стран БРИКС по вопросам развития и защиты конкуренции, включающего вопросы биржевой торговли, восстановления условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС Россиипри участии Банка России |
| 21. | Проработка вопроса о целесообразности инициирования изменений в приложение N 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе в части закрепления возможности закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронном формате с использованием электронного магазина | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | Минфин России,Минэкономразвития России,ФАС России |
| 22. | Обеспечение функционирования центров технологического трансфера для реализации антимонопольных требований при совершении трансграничных действий и сделок экономической концентрации, а также в иных случаях в целях восстановления условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России |
| 23. | Обеспечение реализации мероприятий, направленных на формирование и развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, и включенных в стратегические направления развития Евразийской экономической интеграции | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | ФАС России,Минэкономразвития Россиипри участии Банка России |
| 24. | Установление единого порядка подачи и получения документов на технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (с учетом особенностей социально значимых объектов) в режиме "одного окна" | постановление Правительства Российской Федерации | 1 января 2023 г. | Минстрой России,ФАС России,Минэнерго России |
| 25. | Разработка методики оценки ФАС России отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции | приказ ФАС России | 1 марта 2023 г. | ФАС России,Минэкономразвития России |
| 26. | Определение порядка функционирования информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере, включая формирование и ведение в данной системе каталога товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу | федеральный закон,постановление Правительства Российской Федерации | 1 июля 2023 г.,6 месяцев с момента вступления в силу федерального закона | ФАС России,Минфин России,Минобороны России |
| 27. | Обеспечение правового регулирования, предусматривающего унификацию и систематизацию государственных и муниципальных преференций, предоставляемых путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий, в том числе порядка их предоставления | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России |
| 28. | Обеспечение внесения изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, закрепляющих подсудность решений об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) арбитражным судам Российской Федерации | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России |
| 29. | Обеспечение введения ограничений на совершение финансовыми организациями (их группами лиц), активы (суммарные активы финансовых организаций, входящих в одну группу лиц) которых превышают значения, установленные Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России, сделок экономической концентрации в отношении других финансовых организаций, действующих на том же рынке финансовых услуг, за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| 30. | Установление единых подходов и принципов пропорционального доступа финансовых организаций к получению средств бюджетов различных уровней, а также предоставлению банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | Минфин России,ФАС Россиипри участии Банка России |
| 31. | Установление исключительно заявительного порядка участия финансовых организаций в программах субсидирования из средств бюджета при соответствии таких организаций общим требованиям к получателям субсидий, закрепленным Правительством Российской Федерации, запрета на адресное (индивидуальное) субсидирование финансовых организаций на конкурентных рынках, а также приоритета выплаты государством субсидий по факту оказания финансовой услуги на льготных условиях либо распределения средств государственной поддержки исходя из установленных Правительством Российской Федерации максимальных квот на одну финансовую организацию - участника программы субсидирования | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | Минфин России,ФАС Россиипри участии Банка России |
| 32. | Введение ограничений на осуществление финансовыми организациями (их группами лиц), активы (суммарные активы финансовых организаций, входящих в одну группу лиц) которых превышают величину, установленную Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России, сделок экономической концентрации в отношении нефинансовых организаций, в том числе путем установления возможности определения Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России допустимого срока владения акциями (долями), активами таких нефинансовых организаций, за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| 33. | Обеспечение правовой основы для создания в субъектах Российской Федерации реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания услуг организации похорон по принципу "одного окна" на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | Минстрой России,ФАС России |
| 34. | Закрепление на законодательном уровне обязанности по совершению сделок, предусматривающих переход прав владения, пользования, распоряжения недвижимым имуществом, в том числе земельными участками, организаций, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, на аукционе в электронной форме с использованием официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов во взаимодействии с электронными площадками, определенными Правительством Российской Федерации | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России,Минфин России,Минэкономразвития России,Казначейство России,Росимущество |
| 35. | Введение запрета на совмещение оказания ритуальных и медицинских услуг; оказание услуг по устройству и обустройству мест захоронений организациями, осуществляющими содержание кладбищ, с возможностью оказания таких услуг на конкурентной основе в соответствии с законами субъектов Российской Федерации; оказание иных ритуальных услуг исключительно на конкурентной основе | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | Минстрой России,Минздрав России,ФАС России |
| 36. | Исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 20.01.2023 N 68-р |
| 37. | Установление квоты в размере 20 процентов для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций (наружной рекламы) | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | ФАС России,Минэкономразвития России |
| 38. | Создание возможности поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг сведений о кладбищах, сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, содержащихся в реестрах таких субъектов, размещенных на региональных порталах государственных и муниципальных услуг | федеральный закон | 1 июля 2023 г. | Минстрой России,Минцифры России |
| 39. | Обеспечение реализации функционала специализированной торговой площадки, обеспечивающего возможность проведения закрытых торгов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2024 г. | ФАС России,ФСБ России,ФСТЭК России,Минфин России |
| 40. | Определение единых принципов учета государственного и муниципального имущества, а также размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | распоряжение Правительства Российской Федерации | 1 января 2024 г. | Минфин России,Росимущество,ФАС Россиипри участии Банка России |
| 41. | Выявление и регистрация бесхозяйного, неучтенного, незарегистрированного государственного имущества | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2024 г. | Минфин России,Росимущество,ФАС Россиипри участии Банка России |
| 42. | Обеспечение реализации мероприятий, направленных на принятие Международной конвенции о борьбе с картелями | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2024 г. | ФАС России |
| 43. | Определение состава федерального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для осуществления государственных полномочий (непрофильное имущество) | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2024 г. | Минфин России,Росимущество,ФАС России |
| 44. | Проведение оценки отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции и представление в Правительство Российской Федерации (а также в части документов стратегического планирования, затрагивающих деятельность финансовых организаций, в Банк России) предложений по внесению в них изменений | доклад в Правительство Российской Федерации (а также в части документов стратегического планирования, затрагивающих деятельность финансовых организаций, в Банк России) | 1 января 2024 г. | ФАС России,Минэкономразвития России,Минфин Россиипри участии Банка России |
| 45. | Обеспечение прекращения государственного регулирования деятельности субъектов в отдельных сферах, в которых созданы условия для развития конкуренции (в том числе в сфере услуг в портах, аэропортах) на основании анализа состояния конкуренции, а также прекращения государственного регулирования цен (тарифов) в конкурентных сферах | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2024 г. | ФАС России |
| 46. | Обеспечение включения в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции | доклад в Правительство Российской Федерации | январь 2024 г. | Минпросвещения России |
| 47. | Установление конкурентного механизма допуска кредитных или иных специализированных финансовых организаций - агентов по размещению, выкупу, обмену, обслуживанию и погашению выпусков облигаций федерального займа для населения и обеспечение возможности реализации указанных облигаций населению посредством использования электронных платформ, обеспечивающих удаленное взаимодействие финансовых организаций с потребителями финансовых услуг | постановление Правительства Российской Федерации | 1 июля 2024 г. | Минфин России,ФАС Россиипри участии Банка России |
| 48. | Обеспечение перехода к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования, с определением возможности интеграции с региональными и муниципальными информационными системами | постановление Правительства Российской Федерации | 1 января 2025 г. | Минстрой России,Минцифры России,ФАС России,Минэкономразвития России |
| 49. | Обеспечение возможности подачи и получения документов на технологическое присоединение ко всем видам сетей инженерно-технического обеспечения в режиме "одного окна" | постановление Правительства Российской Федерации | 1 января 2025 г. | Минстрой России,ФАС России |

--------------------------------

<\*> Для федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации - срок внесения в Правительство Российской Федерации соответствующего проекта, для иных видов документов - срок их издания, опубликования или внесения (представления) в Правительство Российской Федерации.