**ОБЗОР**

Нарушений, допускаемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации национальных и федеральных проектов на территории Курской области по состоянию за 2023 год

Курское УФАС России в соответствии с действующим законодательством в пределах предоставленных полномочий осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетными учреждениями либо иными юридическими лицами в соответствии с [частями 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436707&dst=100123), [4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436707&dst=9) и [5 статьи 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436707&dst=100130) Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, под государственный контроль Курского УФАС России подпадают действия (бездействие) субъектов контроля по выбору способа определения закупки, соблюдению требований к содержанию извещения и проекту контракта, описанию объекта закупки, к порядку заключения контракта и внесения в него изменений, к порядку расторжения контракта. Подлежит контролю работа комиссии по осуществлению закупок и их членами по отбору участников закупки при рассмотрении и оценке заявок. Также контроль осуществляется в части соблюдения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Курское УФАС России реализует полномочия по контролю в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В целях контроля за закупками, проводимыми в рамках реализации Национальных проектов и дальнейшего учета результатов такого контроля, ФАС России разработана форма 7-НП «Национальные проекты», заполняемая и предоставляемая территориальными органами на полугодовой основе в Центральный аппарат ФАС России.

Курским УФАС России в этой части контроля с 2019 года дополнительно в уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и уведомление о проведении проверочных мероприятий введен пункт с запросом у заказчиков информации об отнесении конкретной закупки к реализации соответствующего Национального проекта.

В отношении закупок, реализуемых по Национальным проектам, Курское УФАС России проводит только внеплановые проверки. При этом внеплановые проверки проводятся при поступлении жалоб и в инициативном порядке.

Инициативные проверки Курское УФАС России проводит ежемесячно в соответствии с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019 г. в количестве не менее 5 проверок, начиная с июля 2019 года.

В 2023 году специалистами Курского УФАС России проведено 54 внеплановые проверки закупок, осуществляемых заказчиками Курской области в рамках реализации Национальных проектов, из которых основанием для проведения 19 внеплановых проверок послужили жалобы участников закупок, 35 проверок проведено по инициативе Курского УФАС России.

По результатам внеплановых проверок при рассмотрении 19 жалоб:

11 жалоб были признаны обоснованными/обоснованными в части (2 - по Национальному проекту «Здравоохранение», 1 – по Национальному проекту «Культура», 8 - по Национальному проекту «БКД»);

8 жалоб - необоснованными (2 - по Национальному проекту «Здравоохранение», 3 - по Национальному проекту Культура», 3 - по Национальному проекту «БКД»).

По результатам внеплановых проверок, проведенных в инициативном порядке, нарушений действующего законодательства РФ в сфере закупок, контроль за соблюдением которого возложен на Курское УФАС России, не выявлено.

Так, из 54 закупок, Курским УФАС России в 11 были выявлены нарушения, при осуществлении 43 закупок нарушений не установлено. Результаты контроля с разбивкой по Национальным проектам отражены в таблице (см.ниже)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Национальный проект | Количество проверенных закупок (контрольных мероприятий) | Выявленные нарушения/ наименование заказчика/объект закупки |
| «Здравоохранение» | 12, из них  без нарушений -10  с нарушениями – 2 | - нарушение требований к описанию объекта закупки (не соблюдение требований ПП РФ №620 от 19.04.2021)  заказчик - *ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница»* объект закупки *- поставка коронарных стентов*;  - не установлено обязательное требование к участнику закупки о соответствии действующему законодательству (о наличии в сертификата (свидетельства) эксплуатанта)  заказчик - *ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница»*  объект закупки *- авиационные работы в целях оказания медпомощи* |
| «Демография» | 3 (без нарушений) | - |
| «Жилье и городская среда» | 19 (без нарушений) | - |
| «Культура» | 7, из них  без нарушений - 6  с нарушениями – 1 | - нарушение требований к содержанию протокола (причина отклонения заявки не соответствует фактическим обстоятельствам); - имеются разночтения в извещении в описании объекта закупки и техническом задании  заказчик – *ОБУК « Курский краеведческий музей»*  объект закупки *- приобретение музейных витрин* |
| «Безопасные качественные дороги» | 11, из них  без нарушений -3  с нарушениями – 8 | - нарушение требований к описанию объекта закупки (отсутствие видов и объемов работ) заказчик – *ОКУ «Курскавтодор»*  объект закупки *- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Курской области в 2025 году*  - применение типовых условий контракта, утв. ПП РФ от 08.04.2023 г. №572, с нарушением действующего законодательства  заказчик  *- ОКУ «Курскавтодор»*  объект закупки *– выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Курской области в 2025 году* |
| «Образование» | 2 (без нарушений) | - |

Таким образом, в 2023 году из 54 проверенных контрольным органом в сфере закупок по Национальным проектам 11 закупок (20,3% от общего числа проверенных), осуществлены заказчиками с нарушениями. В 2022 году процент закупок с нарушениями составил 14,6%.

Выявленные в ходе осуществления государственного контроля Курским УФАС России нарушения не отличаются по своей природе от нарушений, которые допускаются заказчиками при осуществлении закупок вне реализации Национальных проектов и не являются критичными (не носят грубого, системного характера).

Пример выявленного нарушения: **закупка по Национальному проекту «Здравоохранение» (кодифицирован под буквой «N»)**

*Заказчик – ОБУЗ «Курская областная многопрофильная клиническая больница»*

*Уполномоченный орган – Министерство имущества Курской области*

*Электронный аукцион (извещение №0144200002423000137)*

*Начальная (максимальная) цена контракта -*  ***30 238 100 руб. 00 коп.***

*Объект закупки «Выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации»*

*С жалобой на закупку обратилось АО «Русские вертолетные системы», указав на отсутствие в извещении к участнику, осуществляющему авиационные работы требования, влияющего на безопасность полетов и являющегося обязательным для лиц, имеющих воздушное судно и использующих его для полетов с целью оказания медицинской помощи. По результатам рассмотрения жалобы и внеплановой проверки Курским УФАС России выявлено нарушение в действиях заказчика требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок. Жалоба признана обоснованной.*

*Так, ОБУЗ «КОМКБ» не установило единое требование к участнику закупки о наличии сертификата (свидетельства) эксплуатанта и представлении его в составе заявки на участие в аукционе, как это предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 31, пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», положениями Воздушного Кодекса РФ, приказом Минтранса России от 19.11.2020 №494.*

*Заказчику ОБУЗ «КОМКБ» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выдавалось, поскольку торги не состоялись, на закупку подана одна заявка и единственный участник аукциона представил имеющийся у него сертификат эксплуатанта в составе заявки. То есть благодаря действиям участника выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов. Тем не менее, нарушение законодательства о закупках было допущено и заказчиком при формировании извещения и уполномоченным органом при размещении документов в единой информационной системе и за его совершение предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

*Стоит обратить внимание на то, что аналогичные требования не были соблюдены ОБУЗ «КОМКБ» и Министерством имущества Курской области и в предыдущих закупках на авиационные работы (в 2022 и в 2023 годах), при этом с жалобами на определение подрядчика ни один из участников не обращался.*

Курским УФАС России в рамках предоставленных полномочий осуществляются мероприятия по привлечению виновных лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении заказов в рамках Национальных проектов.

Так в 2023 году возбуждено и рассмотрено 16 дел об административных правонарушениях, 13 должностных лиц привлечено к административной ответственности, в отношении 3 дела прекращены за отсутствием состава.

**4 дела по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, из них:**

1 дело по Национальному проекту «Здравоохранение»,

3 дела по Национальному проекту «Жилье и городская среда»

*Все дела были возбуждены по результатам прокурорских проверок.*

*Основным нарушением, положенным в основу возбужденных дел, является нарушение сроков направления (представления) в Управление Федерального Казначейства по Курской области документов и информации об исполнении контрактов (приемка и оплата), предусмотренных частью 3 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе…», постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084.*

*Так, в соответствии с требованиями информация направляется заказчиками в течение* ***пяти рабочих дней с*** *даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.*

***Национальный проект «Здравоохранение»***

* *1 административное дело в отношении должностного лица - главного врача ОБУЗ «Рыльская Центральная районная больница».*

*Учитывая, что правонарушение не было совершено впервые, лицу назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000,00 руб. Штраф уплачен в 20-ти дневный льготный период в размере половины - 10 000,00 руб.;*

***Национальный проект «Жилье и городская среда»***

* *3 дела в отношении директора МКУ «Дирекция по строительству» г.Железногорска Комилова Р.У. прекращены за отсутствием состава административного правонарушения.*

*При рассмотрении дела факт нарушения требований законодательства, указывающего на наличие событие административного правонарушения, был установлен по всем трем делам, а вот вина директора учреждения материалами дела не была доказана, в связи с чем производство по делам было прекращено в соответствии с положениями статьи 24.5 КоАП РФ.*

**Примечание:** частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа 20 тысяч руб. на должностное лицо за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

**3 дела по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ, все 3 дела по Национальному проекту «Безопасные Качественные Дороги» (БКД)**

*Дела по результатам прокурорских проверок были возбуждены в отношении должностных лиц заказчиков и подрядчиков и одного юридического лица за изменение существенных условий контракта при его исполнении, не предусмотренных статьей 95 ФЗ «О контрактной системе…» и подзаконными нормативными правовыми актами.*

*При исполнении контракта заказчиком и подрядчиком были заключены дополнительные соглашения, изменяющие существенные условия исполнения контракта (виды и объемы работ, не предусмотренные условиями контракта).*

*По результатам рассмотрения административных дел, как должностные лица заказчика, так и должностные лица подрядчика были привлечены к административной ответственности.*

* *1 дело в отношении юридического лица - ОКУ «Курскавтодор».*

*Заключено дополнительное соглашение в нарушение действующего законодательства между ОКУ «Курскавтодор» и ООО «Терра» к государственному контракту №342СТ\_21 на «Выполнение работ по строительству объекта: «Автомобильная дорога «М-2 «Крым» Москва - Тула - Орел - Курск - Белгород - граница с Украиной, подъезд к г. Курск, км 0+000 - км 1+672» - «Курск - п. Искра» - Чаплыгино – Алябьево» в Курском районе Курской области».*

*Цена заключенного контракта 212 373 529,00 рублей.* *После соглашения увеличена и составила 249 971 836 рублей.*

*Постановлением Курского УФАС России привлечено юридическое лицо к административной ответственности в виде предупреждения (обжалуется в Арбитражном суде Курской области в связи с несогласием ОКУ «Курскавтодор» с правонарушением).*

*Два дела были возбуждены прокурорами в отношении должностных лиц заказчика и подрядчика за заключение дополнительного соглашения, которое привело к изменению существенных условий контракта в отсутствие правовых оснований для его заключения. Ответственность за заключение такого рода соглашений предусмотрена в равной степени как для должностных лиц заказчика так и для должностных лиц подрядчика.*

* *1 дело в отношении должностного лица заказчика - председателя комитета дорожного хозяйства города Курска Бабушкина К.А.*
* *1 дело в отношении должностного лица подрядчика – генерального директора ООО «Терра» Сургуча С.А.*

*Между комитетом дорожного хозяйства г. Курска и ООО «Терра» в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» было заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту №3/2023-Р от 28.03.2023г. на «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Курска в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».*

*Цена заключенного между сторонами контракта была 302 271 965,07 руб. После заключения соглашения увеличена и составила 322 936 276,30* *руб.*

*По результатам рассмотрения дела Бабушкину К.А. вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения. Постановление обжаловано не было и вступило в законную силу.*

*Генеральный директор привлечен постановлением Курского УФАС России к административной ответственности в виде предупреждения. С нарушением не согласен, обжаловал в Ленинский районный суд города Курска.*

Примечание: частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность на должностных лиц как заказчика так и поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в размере 20 тыс.руб., на юридических лиц – 200 тыс.руб.

за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 статьи 7.32 КоАП РФ.

**9 дел по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, все 9 дел по Нацпроекту «Жилье и городская среда»**

*Все 9 дел возбуждены по результатам прокурорской проверки в отношении главы Администрации города Щигры Черникова С.А.*

*В октябре 2022 года между заказчиком – Администрацией г.Щигры и ООО ИСК «Добрый Дом» заключен контракт на «Приобретение жилого помещения (квартиры) у застройщика в собственность муниципального образования «город Щигры» для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда». Контракт заключен в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».*

*Согласно условий торгов и заключенного муниципального контракта заказчик обязан произвести авансовый платеж в установленные контрактом размере и сроки.*

*Однако аванс был выплачен с задержкой на 14 календарных дней, при том, что у заказчика имелись денежные средства на счетах для оплаты авансового платежа в установленном размере.*

*При таких обстоятельствах, заказчик несвоевременно обеспечил авансирование, предусмотренное условиями муниципального контракта, чем нарушил требования пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе…» и условия контракта.*

*Должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности в виде предупреждения по всем 9 делам (штраф был заменен на предупреждение), поскольку правонарушения были совершены впервые, не причинили вреда и не нанесли ущерба. Прокурор поддержал правовую позицию, против замены одного вида наказания другим не возражал.*

*Постановления обжалованы не были и вступили в законную силу.*

Начиная с периода введения в действие мер административной ответственности за нарушение срока и порядка оплаты, в Курское УФАС России как контрольный орган в сфере закупок на рассмотрение поступают дела об административных правонарушениях, возбужденные по постановлениям прокуроров по результатам проведения прокурорских проверок (90%), а также материалы контрольных мероприятий УФК по Курской области и контрольно – счетной палаты г. Курска (10%), по результатам рассмотрения которых Курским УАС России возбуждаются административные дела.

Примечание: частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на другой вид наказания – предупреждение в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1. КоАП РФ.

В целом за 2023 год в доход бюджетов бюджетной системы РФ за нарушения требований законодательства РФ о контрактной системе Курским УФАС России было взыскано 260,9 тыс. руб., в том числе при реализации Нацпроектов 10,00 тыс. руб.

Согласно приказов ФАС России №163 от 14.05.2008г. и №75/14 от 11.02.2014г. при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, законодательства Российской Федерации о закупках, в случае, если начальная максимальная цена контракта (НМЦК) определения поставщика составляет 10 000 000,00 рублей (десять миллионов) рублей и более, независимо от факта заключения по итогам закупки государственного или муниципального контракта, Управление направляет соответствующие материалы в правоохранительные органы (органы прокуратуры и органы внутренних дел).

Также, как и предыдущие годы, в 2023 году при выявлении нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при НМЦК 10 млн. руб. и выше, Курское УФАС России направляет в правоохранительные органы Курской области решения по жалобам и внеплановым проверкам.

Курским УФАС России 10 материалов по результатам рассмотрения жалоб на закупки при реализации Национальных проектов направлены для информации в правоохранительные органы Курской области.

С целью повышения информированности о результатах государственного контроля в сфере закупок при реализации Национальных проектов в Курской области распоряжением Губернатора Курской области от 11.06.2021г. №187-рг (пункт 2) на Курское УФАС России дополнительно возложена обязанность размещения на официальном сайте Курского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Обзоров нарушений, допускаемых при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации национальных и федеральных проектов на территории Курской области.

Курским УФАС России не реже одного раза в год такой Обзор подготавливается и размещается в открытом доступе на сайте **kursk.fas.gov.ru.**

Система закупок для государственных и муниципальных нужд совершенствуется на постоянной основе во взаимодействии органов власти и контрольных органов в сфере закупок.

Приведенные выше реализуемые мероприятия по контролю со стороны Курского УФАС России, также региональные меры, принимаемые по оптимизации процесса осуществления закупок в Курской области, позволят достичь целей контрактной системы по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, обеспечат прозрачность и эффективность закупок, расширят доступ заинтересованных хозяйствующих субъектов к государственному и муниципальному заказу, в том числе размещаемому в рамках реализации Национальных проектов.