**ДОКЛАД**

**управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**о деятельности по содействию развитию конкуренции**

**в Курской области в 2015 году**

Деятельность управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курского УФАС России) по содействию развитию конкуренции осуществляется по следующим основным направлениям: предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; антимонопольный контроль деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; антимонопольный контроль торгов и закупок, в том числе для государственных и муниципальных нужд, анализ и мониторинг состояния конкуренции на региональных рынках товаров и услуг, организация межведомственного взаимодействия, подготовка предложений по изменению нормативной базы в целях развития конкуренции, адвокатирование конкуренции, участие во внедрении Стандарта развития конкуренции в Курской области.

**1. Практика выявления и пресечения нарушений Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции).**

В 2015 году в Курским УФАС России рассмотрено 241 заявление о нарушениях Закона о защите конкуренции. Наибольшее количество жалоб было связано с фактами злоупотребления доминирующим положением субъектами естественных монополий (статья 10 Закона О защите конкуренции - 130 заявлений) и с нарушением антимонопольных требований к торгам (статья 17 Закона О защите конкуренции – 65 заявлений).

**1.1. Пресечение практики злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на рынке (статья 10 Закона о защите конкуренции).**

Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в отношении субъектов естественных монополий и доминирующих на рынках хозяйствующих субъектов имеет своей целью защиту интересов потребителей соответствующих услуг.

Курским УФАС России эффективно применяется введенный «третьим антимонопольным пакетом» институт предупреждений, что позволило оперативно, в кратчайшие сроки, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, производство по которому требует немалых временных затрат (иногда до 9 месяцев) и изучения значительного объема сведений и документов, защитить законные права и интересы заявителей, в т.ч. субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Курской области.

Во исполнение предупреждений монополисты, как правило, незамедлительно прекращают незаконные действия и заключают с заявителями соответствующие договоры на оказываемые ими услуги, прекращая злоупотреблять доминирующим положением.

В последнее время в действиях монополистов наблюдается положительная тенденция добровольного прекращения нарушений антимонопольного законодательства и устранения их негативных последствий до принятия соответствующего решения комиссией антимонопольного органа по возбужденным делам, что также способствует скорейшему восстановлению нарушенных прав, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

В 2015 году рассмотрено **20 дел** по статье 10 Закона о защите конкуренции, из них 19 в сфере электро-, водо-, теплоснабжения.

Успешная деятельность Курского УФАС России в предыдущие годы в судебных инстанциях при защите государственных интересов и принимаемых ненормативных актов, при проведении контрольных мероприятий на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства способствовала достижению в 2015 году (аналогично с 2014 годом) положительного результата в виде 100% добровольного исполнения решений и предписаний управления со стороны субъектов электроэнергетики.

Кроме того, продолжается положительная тенденция добровольного прекращения незаконных действий и устранения их негативных последствий еще до принятия антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в том числе при использовании института предупреждений, что способствует быстрейшему восстановлению нарушенных прав заявителей.

В 2015 году было выдано **9 предупреждений** о прекращении действий, содержащих признаки нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, все исполнены.

**1.2. Пресечение антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов (статья 11 Закон о защите конкуренции).**

В 2015 году Курским УФАС России выявлено и пресечено **9 нарушений** статьи 11 Закона о защите конкуренции (в 2014 году – 4 нарушения), из них **6 картелей на торгах, 3 факта координации экономической деятельности.**

Картельные соглашения на торгах являются одним из наиболее общественно опасных видов нарушений антимонопольного законодательства, отнесенных к безусловным запретам, поскольку не только полностью устраняют конкуренцию, но и приводят к поддержанию цены на торгах и обеспечивают победу участнику сговора.

Из 6 «картельных» дел 1 дело рассмотрено по факту сговора участников аукциона на сумму свыше 8 млн. руб. на право размещения рекламных конструкций, и 5 дел по фактам сговора участников электронных аукционов по закупке сельскохозяйственной продукции для государственных нужд на общую сумму 9,5 млн. руб.

В настоящее время Курским УФАС России проводятся административные процедуры по привлечению участников картеля (юридических и должностных лиц) к административной ответственности по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ, общая сумма наложенных штрафов уже составила 4,7 млн. руб.

В 2015 году управлением успешно пресечены факты запрещенной антимонопольным законодательством экономической координации на рынке оказания услуг связи (телевидения, Интернет) со стороны управляющих организаций.

Координация экономической деятельности, то есть согласование действий хозяйствующих субъектов – конкурентов третьим лицом, не являющимся участником данного товарного рынка, запрещается в случае, если такая координация может привести к ограничению конкуренции.

Курским УФАС России в 2015 году по жалобам 7 провайдеров и многих граждан были установлены факты незаконной координации экономической деятельности операторов связи со стороны 3 управляющих компаний (в г. Курске и в г. Железногорске), при организации доступа операторов связи в многоквартирные жилые дома для оказания услуг связи (предоставление доступа к сети Интернет и кабельному телевидению).

Управляющие компании требовали от провайдеров плату за размещение и доступ к оборудованию связи в многоквартирных домах, обеспечивающему оказание услуг их жильцам, а также препятствовали доступу в дома некоторым провайдерам. При этом «стоимость доступа» в одни и те же многоквартирные дома для оказания услуг абонентам, для провайдеров существенно отличалась.

Подобные незаконные действия управляющих компаний могут привести к потере абонентов операторами связи, а для жильцов многоквартирных домов чреваты ростом стоимости услуг ТВ и Интернет, а также отсутствием или сужением возможности выбора провайдера.

Кроме того, необоснованное установление различной платы для операторов связи за доступ в многоквартирные дома создает для последних неравные (дискриминационные) условия ведения бизнеса.

Одна управляющая компания устранила нарушение добровольно; двум компаниям выданы предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, которые обжалованы в судебном порядке, из них 1 уже признано судом законным и находится в стадии исполнения. Курским УФАС России проводятся административные процедуры по привлечению управляющих организаций и их должностных лиц к административной ответственности по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, в настоящее время сумма наложенного штрафа составила 1 млн. руб.

**1.3. Пресечение недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции)**

В 2015 году Курским УФАС выявлено **10 нарушений** статьи 14 Закона о защите конкуренции, половина из которых устранена без выдачи предписаний. Наибольшее количество фактов недобросовестной конкуренции выявлено со стороны управляющих компаний и выразились в основном в недобросовестных методах состязательности за право управления многоквартирными домами. По результатам рассмотрения дел 5 хозяйствующим субъектам выданы предписания, из которых исполнено 4 и 1 находится в стадии исполнения.

После подтверждения судами законности выводов Курского УФАС России по данным делам больше жалоб на аналогичные нарушения со стороны управляющих компаний до настоящего времени не поступало.

**1.4. Ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения органов государственной власти, органов местного самоуправления (статьи 15, 16, 17.1, 19 Закона о защите конкуренции).**

Наибольшее количество нарушений требований статьи 15 Закона о защите конкуренции в рассматриваемый период, как и в прошлом году, выявлено в сфере предоставления прав на объекты недвижимости (в т.ч. земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности).

Значительная часть выявленных нарушений приходится на долю органов местного самоуправления (87%), в частности, факты продолжительного бездействия органов местного самоуправления ряда муниципальных районов Курской области, связанного с непринятием в установленном действующим законодательством порядке мер по принудительному демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций и размещенной на них рекламной информации, что могло привести к созданию необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности владельцев таких рекламных конструкций.

В 2015 Курским УФАС России выявлено **18 нарушений** **статьи 15** Закона о защите конкуренции; органам власти выдано 12 предписаний, из которых 10 исполнены, 2 обжалованы в судебном порядке, в связи с чем их исполнение приостановлено.

Все нарушения со стороны органов исполнительной власти региона были устранены добровольно до возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Одним из приоритетных направлений деятельности управления является контроль за соответствием действующему антимонопольному законодательству правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, прежде всего при регулировании ими предпринимательской деятельности, в связи с чем работа по недопущению и пресечению антиконкурентных действий носит упреждающий характер. Курским УФАС России регулярно проводится анализ правовых актов органов законодательной и исполнительной власти Курской области и органов местного самоуправления, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. Нормативных правовых актов законодательного органа субъекта Российской Федерации - Курской областной Думы, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства, в отчетном периоде Курским УФАС не выявлено.

По предложению Курского УФАС России из 2 региональных нормативных актов исключены устаревшие положения, несоответствующие действующим антимонопольным нормам, регулирующим рынки финансовых услуг, создававшие необоснованные преимущества для ПАО «Сбербанк России».

По результатам проведенной по поручению ФАС России внеплановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства Комитетом агропромышленного комплекса Курской области при предоставлении субсидий сельскохозяйственным производителям установлено, что имеющиеся нормативные акты Курской области, регламентирующие порядок предоставления субсидий, не содержат четкой регламентации действий Комитета в случае недостаточности финансирования на удовлетворение поступивших заявок хозяйствующих субъектов. Ввиду отсутствия четкого правового регулирования действий Комитета АПК Курской области в случаях отсутствия (недостаточности) имеющегося финансирования для удовлетворения всех поступивших заявлений о предоставлении субсидий, сельхозтоваропроизводители были вынуждены обращаться в Комитет по одному и тому же вопросу неоднократно, повторно предоставляя необходимый для получения субсидии пакет документов, что увеличивает нагрузку на таких претендентов и не гарантирует в итоге, что при каждом последующем обращении лимитов финансирования будет достаточно и соответствующая субсидия будет им предоставлена. В целях устранения возможности создания дискриминационных условий при предоставлении субсидий Курское УФАС России рекомендовало Администрации Курской области внести в действующие нормативные акты о порядке предоставления субсидий дополнения, устанавливающие четкий и последовательный порядок действий Комитета АПК Курской области по рассмотрению и удовлетворению заявлений получателей субсидий, исключающий возможность непропорционального распределения предназначенных для субсидирования бюджетных средств либо создание преимуществ отдельным претендентам, предусматривающий заранее определенную последовательность (очередность) удовлетворения заявлений о предоставлении субсидий и не требующий повторного обращения сельхозтоваропроизводителей в расчете на поступление бюджетных средств на дату их последующего обращения за получением субсидии. Соответствующие изменения внесены в постановления Администрации Курской области.

Исков о признании недействительными правовых актов органов власти, противоречащих антимонопольному законодательству, Курским УФАС России в 2015 году в суд не подавалось. В то же время, в 2015 арбитражным судом приняты решения по 2 искам, поданным антимонопольным органом в предыдущем отчетном периоде, году Курским УФАС России по результатам рассмотрения дел, имевших место в предыдущем отчетном периоде, которыми суд удовлетворил заявленные требования о признании недействительными ненормативных актов (разрешений на строительство объектов недвижимости, выданных Комитетом архитектуры и градостроительства города Курска в нарушение требований статьи 15 Закона о защите конкуренции). Данные судебные решения в апелляционном порядке не обжаловались и вступили в законную силу.

В 2015 году Курским УФАС выявлено **1 нарушение** требований **статьи 16 Закона** о защите конкуренции, выразившееся в согласованных действиях органа власти и хозяйствующего субъекта, ограничивающих конкуренцию на рынке услуг по разработке проектно-сметной документации, в отношении Комитета строительства и архитектуры Курской области и ООО «Госнорматив» по результатам исполнения поручения ФАС России о проверке соответствия антимонопольному законодательству действий органов власти Курской области, связанных с ограничением доступа к территориальным сметным нормативам.

В результате согласованных действий Комитета строительства и архитектуры Курской области и ООО «Госнорматив», выразившихся в ограничении свободного доступа неопределенного круга хозяйствующих субъектов к территориальным сметным нормативам Курской области в период действия указанных нормативов, ООО «Госнорматив» были созданы преимущественные условия осуществления деятельности на рынке услуг по разработке проектно-сметной документации, а также возможность получения дополнительного дохода от продажи права на использование соответствующих нормативов в то время как действующим законодательством в сфере строительства не предусмотрено предоставление доступа к ним заинтересованных лиц на платной основе, что могло привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по разработке проектно-сметной документации для строительства, а также на рынке услуг по созданию программного обеспечения для разработки проектно-сметной документации, для которых в силу действующего законодательства о сметном нормировании в строительстве необходимо использование соответствующих территориальных сметных нормативов, в период с 07.03.2012г. по 01.07.2014г.

Учитывая, что по состоянию на дату принятия решения по делу на территории Курской области не применяются территориальные сметные нормативы и, соответственно, наличие либо отсутствие свободного доступа к данным нормативам не влияет на возможность осуществления своей деятельности хозяйствующими субъектами, осуществляющими разработку проектно-сметной документации с использованием федеральных сметных нормативов и единичных расценок, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Курским УФАС России не выдавалось.

В отчетном периоде Курским УФАС России рассмотрен проект соглашения о сотрудничестве Комитетом агропромышленного комплекса Курской области с ООО «Торговый дом «УРАЛХИМ». По результатам анализа проекта положений, вступающих в противоречие с действующим антимонопольным законодательством, не установлено.

В 2015 году Курском УФАС России было выявлено **3 нарушения** требований **статьи 17.1** Закона о защите конкуренции, регламентирующей особенности порядказаключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, по фактам которых были возбуждены соответствующие дела и выдано 2 предписания об устранении нарушений (предписания исполнены в установленный срок), 1 дело прекращено в связи с добровольным устранением нарушения и расторжением договора аренды муниципального имущества, заключенного без проведения торгов.

Одним из важных направлений контроля, призванным способствовать недопущению антиконкурентных действий органов власти и балансодержателей государственного и муниципального имущества при предоставлении прав на указанное имущество отдельным хозяйствующим субъектам, является рассмотрение заявлений о согласовании государственных и муниципальных преференций в порядке, установленном **статьями 19-20** ФЗ «О защите конкуренции».

В 2015 году Курским УФАС выявлено 1 нарушение части 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции, регулирующей порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, выразившееся в нарушении получателем муниципальной преференции целевого порядка ее использования, согласованного ранее антимонопольным органом в соответствии со статьями 19-21 Закона о защите конкуренции. По результатам рассмотрения дела выдано предписание о прекращении нарушения, которое исполнено хозяйствующим субъектом - получателем муниципальной преференции.

Нарушений порядка предоставления государственных или муниципальных преференций со стороны органов власти, иных органов и организаций, осуществляющих распоряжение государственным или муниципальным имуществом, бюджетными средствами, Курским УФАС России в отчетном периоде не выявлялось, чему, по мнению Управления, способствовала в том числе активная разъяснительная работа, проводимая на постоянной основе руководством и специалистами Курского УФАС России.

**1.5. Контроль соблюдения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен (статья 17 Закона о защите конкуренции).**

После введения в Закон о защите конкуренции в 2014 году статьи 18.1, предусматривающей особый порядок обжалования торгов, проведенных с нарушением антимонопольного законодательства (сокращенные сроки рассмотрения жалоб, приостановление торгов до рассмотрения жалобы по существу) субъекты предпринимательской деятельности все более активно используют данный механизм защиты своих интересов при участии в торгах в том числе проводимых органами власти и субъектами естественных монополий.

Курским УФАС России в 2015 году было возбуждено и рассмотрено **48 дел** о нарушениях статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе 44 дела по жалобам участников торгов на нарушения антимонопольного законодательства в ходе проведения торгов в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Значительное количество нарушений (21) было выявлено со стороны Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», осуществляющего в соответствии с жилищным законодательством функции по определению подрядчиков по ремонту общего имущества многоквартирных жилых домов путем проведения конкурсов в порядке, установленном Администрацией Курской области.

По результатам рассмотрения 3 дел о нарушении статьи 17 Закона о защите конкуренции принято решение об обращении в арбитражный суд с иском о признании недействительными торгов, проведенных с нарушением антимонопольного законодательства (дела находятся в стадии судебного разбирательства в суде первой инстанции).

1 нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции со стороны муниципального унитарного предприятия, выразившееся в необоснованном ограничении доступа отдельных участников к участию в конкурентных закупках, выявленное Курским УФАС России в ходе проведения плановой проверки данного предприятия, было устранено в добровольном порядке после получения акта проверки.

**2. Контроль закупок для государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).**

В 2015 году Комиссией Курского УФАС России по контролю в сфере закупок было **рассмотрено 307 жалоб** от участников закупок на действия заказчиков, уполномоченных органов, конкурсных, аукционных, котировочных, единых комиссий заказчиков при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе».

**199** жалоб было признано обоснованными, **89** – необоснованными, 19 жалоб были отозваны заявителями до окончания рассмотрения жалобы. В случае отзыва жалобы, Комиссией Курского УФАС России по контролю в сфере закупок проведены внеплановые проверки определения поставщика.

В результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок в соответствии со статьей 99 ФЗ «О контрактной системе», выдано **146** предписаний, из них **144** исполнено государственными и муниципальными заказчиками, аукционными, конкурсными комиссиями в установленные сроки.

В 2015 году по результатам рассмотрения жалоб на действия (бездействие) государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок на право заключения контрактов с первоначальной ценой свыше 10 млн. руб., Курским УФАС России была направлена информация о нарушениях в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в УВД по Курской области и в прокуратуру Курской области о 24 закупках.

В 2015 году Курским УФАС России по результатам рассмотрения жалоб и проведенных контрольных мероприятий возбуждено и рассмотрено в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков **156** дел об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения указанных дел вынесено **126** постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа в отношении виновных должностных лиц. Сумма административных штрафов, взысканных в доход бюджета в отчетном периоде, в том числе по постановлениям, вынесенным в предыдущих отчетных периодах, составила **732 тыс. руб.**

**3. Организация межведомственного взаимодействия и сотрудничество с общественными организациями в целях развития конкуренции.**

В своей текущей деятельности помимо мер административного принуждения Курское УФАС России использует и другие механизмы регулирования правоотношений, связанных с защитой конкуренции. Так, при Курском УФАС России создан и действует **Общественно-консультативный совет.**

Указанный совещательный орган выступает как канал коммуникации между обществом и Федеральной антимонопольной службой. В состав Совета входят представители различных общественных групп, в т.ч. органов власти, общественных движений, научного и бизнес-сообщества. Так, членами Совета являются представители Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей», Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Железногорской городской общественной организации «Лига предпринимателей», Областного комитета профсоюзов работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство» и др., что позволяет вырабатывать в процессе открытого обсуждения согласованные позиции по проблемным вопросам с учетом специфических потребностей отдельных социальных групп. Отдельной темой обсуждений являются и отношения «власть-бизнес», проблемы государственно-частного партнерства и обеспечения баланса интересов предпринимательского сообщества, граждан-потребителей и государства как регулятора отдельных процессов рыночной экономики. Протоколы заседаний Совета размещаются в открытом доступе на официальном сайте Курского УФАС России.

Также взаимодействие налажено между Курским УФАС России и **уполномоченным по защите прав предпринимателей Курской области** (омбудсменом) по возникающим проблемным вопросам применения антимонопольного законодательства.

Представитель управления входит на постоянной основе в состав **Межведомственной рабочей группы** по координации работы по вопросам развития торговой деятельности и реализации законодательства РФ и Курской области в области торговли.

Курское УФАС России активно взаимодействует и с правоохранительными органами Курской области, в том числе по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Так, в состав **межведомственной рабочей группы**, созданной прокуратурой Курской области в целях координации деятельности по обеспечению защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и оперативного анализа информации, входит представитель Курского УФАС России. Также представитель Курского УФАС России входит в состав **межведомственной рабочей группы по координации совместных действий по противодействию преступлениям в сфере экономики**. На постоянной основе с прокуратурой Курской области идет обмен информацией, а проблемы, возникающие при правоприменении, оперативно обсуждаются.

В 2015 году создана **совместная рабочая группа** СУ СК РФ по Курской области, Курского УФАС России, УМВД России по Курской области по выявлению, расследованию и раскрытию преступлений в сфере антимонопольного законодательства, государственного оборонного заказа и закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Представитель управления входит в состав **Экспертного Совета** **по вопросам развития предпринимательства и инновациям при Курской областной Думе**.

На совместном заседании постоянного Комитета Курской областной Думы по развитию предпринимательства и Экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства и инновациям представлен доклад –заключение на проект Федерального закона от 21.01.2015 г. № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности».

В рамках работы Экспертного совета управлением дано отрицательное заключение на законопроект Курской областной Думы «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.09 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (на предложение предусмотреть полномочия Правительства РФ в случае существенного роста цен (свыше 15% за 30 дней) на социально значимые продовольственные товары устанавливать предельно допустимые не только розничные, как это предусмотрено действующим Законом, но и **оптовые** цены на указанные товары).

Руководством Курского УФАС России регулярно ведется прием граждан и представителей малого и среднего бизнеса Курской области. Во время приема разъясняется порядок обращения в антимонопольный орган или даются рекомендации по обращению в другие органы власти, компетентные в разрешении поставленных предпринимателями в устном обращении вопросов.

**4. Участие Курского УФАС России в содействии внедрению Стандарта развития конкуренции в Курской области (далее – СРК Курской области) в 2015 году.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2812.2012 г. № 2579-р утвержден план мероприятий («Дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

Во исполнение пункта 2 указанной Дорожной карты «Внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» разработан **Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**, одобренный Правительством РФ 02.04.2014 г.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации утвержден в новой редакции.

Стандарт содержит 7 обязательных требований:

1. Определение **уполномоченного органа** по содействию развития конкуренции в субъекте РФ.
2. Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях **коллегиального органа при высшем должностном лице субъекта РФ**.
3. Утверждение **перечня приоритетных рынков** для содействия развитию конкуренции в субъекте РФ.
4. Разработка **плана действий (дорожной карты)** по содействию развитию конкуренции.
5. **Мониторинг** состояния и развития конкурентной среды региона.
6. Контроль за деятельностью субъектов естественных монополий (раскрытие информации).
7. Информирование субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции в регионе.

Содействие развитию конкуренции названо Правительством РФ одним из приоритетов деятельности органов исполнительной власти субъектов федерации.

Значение наличия и реализации Стандарта для экономики региона трудно переоценить. Стандартом определен перечень социально значимых рынков, для которых установлены **обязательные целевые показатели** развития конкурентной среды, которых необходимо достигнуть к 2016 году: на рынках услуг, связанных с дошкольным образованием и отдыхом детей, на рынках негосударственных медицинских услуг, услуг ЖКХ, розничной торговли, негосударственных пассажирских перевозок, услуг доступа к Интернет, и др. Также установлены целевые показатели для системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды (развитие конкуренции при осуществлении государственных закупок; совершенствование управления государственной собственностью, ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию).

Региональные **показатели состояния конкуренции** положены в основу расчета **индекса развития конкурентной среды** (который в свою очередь, является основой расчета **индекса инвестиционной привлекательности** субъекта Российской Федерации). Эти показатели **включаются в систему оценки результатов деятельности региональных органов власти субъектов** РФ. Президент Российской Федерации поручил Федеральной антимонопольной службе и Минэкономразвития ежегодно проводить оценку состояния конкурентной среды с формированием **рейтинга** субъектов РФ по состоянию конкуренции, который будет ежегодно публиковаться.

В настоящее время внедрение Стандарта осуществляется во всех регионах Российской Федерации, в том числе в Курской области.

Курское УФАС России выступило с инициативой о начале работы по внедрению СРК Курской области 27.05.2014 г., предложив вынести на рассмотрение Губернатора Курской области, а также в Межведомственный совет Курской области 01.07.2014 г. по предметам совместного ведения вопрос о необходимости внедрения СРК Курской области.

Представитель управления вошел в состав Рабочей группы по внедрению на территории Курской области Стандарта развития конкуренции, утв. постановлением Губернатора Курской области от 08.12.2014 г. № 537-пг.

Управление приняло участие и направило материалы к совещанию по вопросу внедрения СРК Курской области 29.09.15 г.

В октябре и декабре 2015 года Курское УФАС России направило в уполномоченный орган по внедрению СРК Курской области свои предложения по развитию конкуренции в сфере ярмарочной торговли, а также аналитические отчеты о состоянии конкуренции на социально значимых рынках.

29.12.2015 г. представитель управления выступил с докладом на заседании Рабочей группы по внедрению на территории Курской области Стандарта развития конкуренции.

Руководитель Курского УФАС России Ю.А. Комов вошел в состав Совета по внедрению СРК в Курской области, созданного постановлением Губернатора Курской области от 21.12.2015 г. № 591-пг.

Внедрение СРК Курской области обсуждалось на заседании Общественно-консультативного совета при Курском УФАС России 23.12.2015 г.

Также Курское УФАС России вынесло на рассмотрение рабочей группы по внедрению на территории Курской области Стандарта развития конкуренции вопрос о возможности включения в перечень социально значимых рынков Курской области рынка услуг по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов г. Курска (анализ рынка проводился управлением за 2013 год и 1 квартал 2014 года). Данный рынок имеет значительный конкурентный потенциал (относительно низкие барьеры входа на рынок, наличие постоянного спроса на услугу, отсутствие существенных административных барьеров, в т.ч. лицензирования, тарифного регулирования). Рынок отличается высокой степенью концентрации, причем доминирующее положение занимает МУП «Спецавтобаза по уборке г. Курска». В 2014 году было установлено 2 случая злоупотребления доминирующим положением и ограничения конкуренции со стороны указанного муниципального предприятия. В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о развитии конкуренции на данном рынке в части увеличения количества участников рынка – негосударственных и немуниципальных предприятий, в том числе субъектов МСП; целевой показатель – поэтапное снижение доли муниципального предприятия к 2017 году.

**5. Анализ конкурентной среды, в том числе на рынках, определенных Стандартом развития конкуренции как социально значимые.**

В рамках деятельности управления по содействию внедрению СРК Курской области Курским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на социально значимых рынках, обязательных для включения в СРК, с учетом показателей, материалы предоставлены в уполномоченный орган по внедрению СРК Курской области.

**5.1. Анализ рынка услуг широкополосного доступа к сети Интернет со скоростью не менее 1 (один) Мбит/сек. в Курской области за 2014 год – I полугодие 2015 года.**

В качестве целевого показателя анализа рынка в соответствии с СРК выступает **обеспеченность доступом к сети Интернет со скоростью не менее 1 (один) Мбит/сек.** **не менее чем 2 операторов связи 60% домохозяйств к 2016 году**. Представленная таблица 1 отражает присутствие в каждом муниципальном образовании Курской области операторов связи, оказывающих услуги широкополосного проводного и беспроводного доступа к сети Интернет для абонентов-физических лиц (домохозяйств).

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Муниципальное образование** | **Число операторов связи оказывавших услуги проводного широкополосного доступа к сети Интернет, шт.** | **Число операторов связи оказывавших услуги беспроводного доступа к сети Интернет, шт.** |
| 1. | Курская область всего | 20 | 5 |
| 2. | г. Курск | 18 | 5 |
| 3. | г. Железногорск | 4 | 3 |
| 4. | г. Курчатов | 3 | 3 |
| 5. | г. Льгов | 2 | 3 |
| 6. | г. Щигры | 1 | 3 |
| 7. | Беловский р-н | 1 | 3 |
| 8. | Большесолдатский р-н | 1 | 3 |
| 9. | Глушковский р-н | 1 | 3 |
| 10. | Горшеченский р-н | 1 | 3 |
| 11. | Дмитриевский р-н | 2 | 3 |
| 12. | Железногорский р-н | 2 | 3 |
| 13. | Золотухинский р-н | 1 | 3 |
| 14. | Касторенский р-н | 1 | 3 |
| 15. | Конышевский р-н | 1 | 3 |
| 16. | Кореневский р-н | 1 | 3 |
| 17. | Курский р-н | 3 | 3 |
| 18. | Курчатовский р-н | 1 | 3 |
| 19. | Льговский р-н | 1 | 3 |
| 20. | Мантуровский р-н | 1 | 3 |
| 21. | Медвенский р-н | 1 | 3 |
| 22. | Обоянский р-н | 1 | 3 |
| 23. | Октябрьский р-н | 1 | 3 |
| 24. | Поныровский р-н | 1 | 3 |
| 25. | Пристенский р-н | 1 | 3 |
| 26. | Рыльский р-н | 1 | 3 |
| 27. | Советский р-н | 1 | 3 |
| 28. | Солнцевский р-н | 1 | 3 |
| 29. | Суджанский р-н | 1 | 3 |
| 30. | Тимский р-н | 1 | 3 |
| 31. | Фатежский р-н | 1 | 3 |
| 32. | Хомутовский р-н | 1 | 3 |
| 33. | Черемисиновский р-н | 1 | 3 |
| 34. | Щигровский р-н | 1 | 3 |

В данной таблице учтены только те операторы связи, которые оказывают услуги проводного широкополосного доступа к сети Интернет со скоростью не менее 1 (один) Мбит/сек. абонентам – физическим лицам. Наибольшее число интернет-провайдеров оказывают услуги в городе Курске.

Таблица 2 отражает доступ домохозяйств к услугам провайдеров.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Количество операторов связи, оказывавших услуги проводного широкополосного доступа к сети Интернет во 2 пг. 2014г. и 1 пг. 2015г.** | **Общее число домохозяйств** (по данным Курскстата в соответствии с последней ВПН) | |
| шт. | % |
| 1. | г. Курск | 18 | 150929 | 35 |
| 2. | г. Железногорск | 4 | 38570 | 9 |
| 3. | г. Курчатов | 3 | 16278 | 3,8 |
| 4. | г. Льгов | 2 | 8062 | 1,9 |
| 5. | г. Щигры | 1 | 6866 | 1,6 |
| 6. | Беловский р-н | 1 | 6932 | 1,6 |
| 7. | Большесолдатский р-н | 1 | 4617 | 1,1 |
| 8. | Глушковский р-н | 1 | 9229 | 2,1 |
| 9. | Горшеченский р-н | 1 | 7783 | 1,8 |
| 10. | Дмитриевский р-н | 2 | 7782 | 1,8 |
| 11. | Железногорский р-н | 2 | 6912 | 1,6 |
| 12. | Золотухинский р-н | 1 | 8702 | 2 |
| 13. | Касторенский р-н | 1 | 8057 | 1,9 |
| 14. | Конышевский р-н | 1 | 4620 | 1,1 |
| 15. | Кореневский р-н | 1 | 7115 | 1,6 |
| 16. | Курский р-н | 3 | 18781 | 4,4 |
| 17. | Курчатовский р-н | 1 | 7223 | 1,7 |
| 18. | Льговский р-н | 1 | 6260 | 1,4 |
| 19. | Мантуровский р-н | 1 | 5563 | 1,3 |
| 20. | Медвенский р-н | 1 | 6614 | 1,5 |
| 21. | Обоянский р-н | 1 | 12302 | 2,9 |
| 22. | Октябрьский р-н | 1 | 7632 | 1,8 |
| 23. | Поныровский р-н | 1 | 4392 | 1 |
| 24. | Пристенский р-н | 1 | 6679 | 1,5 |
| 24. | Рыльский р-н | 1 | 13188 | 3,1 |
| 26. | Советский р-н | 1 | 7603 | 1,7 |
| 27. | Солнцевский р-н | 1 | 6055 | 1,4 |
| 28. | Суджанский р-н | 1 | 10535 | 2,4 |
| 29. | Тимский р-н | 1 | 4648 | 1,1 |
| 30. | Фатежский р-н | 1 | 7512 | 1,7 |
| 31. | Хомутовский р-н | 1 | 4825 | 1,1 |
| 32. | Черемисиновский р-н | 1 | 3937 | 1 |
| 33. | Щигровский р-н | 1 | 4733 | 1,1 |
|  | Курская область | 20 | 430936 | 100 |

Совокупная доля домохозяйств Курской области, расположенных на территориях, где проводной широкополосный доступ к сети Интернет оказывается не менее чем 2 операторами связи, составляет в 2015 году **57,5%**. Таким образом, **целевой показатель СРК по указанному рынку к 2016 году почти достигнут.**

Соответственно совокупная доля домохозяйств Курской области, расположенных на территориях, где проводной широкополосный доступ к сети Интернет оказывается только одним оператором связи, составляет **42,5%**.

Услуги беспроводного доступа к сети Интернет оказываются операторами связи на территории всей Курской области. Таким образом, потенциальную возможность получить беспроводной доступ к сети Интернет со скоростью 1 (один) Мбит/сек. имеют 100% домохозяйств Курской области.

На территории Курской области отсутствуют какие-либо специальные региональные акты (законы, постановления, распоряжения и т.п.), направленные на упрощение строительства сетей связи, либо препятствующие строительству и эксплуатации сетей связи.

На региональном уровне существует минимальная возможность принятия каких-либо мер, как упрощающих строительство сетей и сооружений связи, так и препятствующих такому строительству. Основные нормы, регулирующие отношения между операторами связи и лицами, предоставляющими объекты (здания, сооружения, земельные участки) для размещения сетей и сооружений связи, содержаться в федеральном законодательстве (Гражданский Кодекс, Земельный Кодекс, Федеральный закон от 07.07.2003г. №126-ФЗ «О связи» и другие федеральные законы).

В Курской области реализуется Государственная программа «Развитие информационного общества в Курской области», утв. постановлением Администрации Курской области от 24.10.2013г. №775-па.

Целью программы является формирование инфраструктуры информационного общества и электронного правительства в регине. Основными задачами программы являются:

- обеспечение предоставления гражданам и организациям услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий;

- развитие технической и технологической основы становления информационного общества;

- обеспечение информационной безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры информационных систем Курской области.

В рамках данной программы предусмотрено сотрудничество с операторами связи при организации коллективных точек беспроводного доступа к сети Интернет в сельских районах Курской области с целью устранения цифрового неравенства.

Опрошенные операторы связи со стороны региональных властей не отмечают действий, направленных как на упрощение строительства сетей связи, так и препятствующих строительству и эксплуатации сетей связи.

Административным ограничением при входе на рассматриваемый рынок является необходимость получения разрешения государственных органов на осуществление услуги связи для целей предоставления доступа к сети Интернет, т.е. получение лицензии на соответствующий вид деятельности.

Значительным экономическим барьером является организация сети передачи данных для продажи конечным потребителям, как строительство и организация собственной сети передачи данных, так и возможность присоединения к сети связи оператора связи, в том числе занимающего существенное положение. В первом случае, потенциальному участнику рынка необходимо обеспечить строительство собственной сети. Поскольку в настоящее время рынок Интернет услуг интенсивно развивается, и при организации сетей передачи данных применяются только прогрессивные технологии, то при строительстве современной сети требуются значительные капитальные вложения.

Рассматривая возможность присоединения к сети оператора связи, следует отметить, что потенциальному участнику рынка возможно придется выполнять условия по договору, предложенные этим оператором связи, что не всегда позволит организации обеспечить положительную рентабельность, которая позволит возвратить вложенные средства в наиболее короткие сроки.

Отсутствие у большинства операторов связи собственной подземной кабельной инфраструктуры для размещения сетей связи, отсутствие в жилых зданиях специальных помещений для размещения оборудования связи, а также каналов для прокладки абонентских линий до квартир, являются самыми распространенными техническими барьерами для оказания услуг доступа к сети Интернет.

Также актуальной проблемой для оказания услуг связи жильцам многоквартирных домов (МКД) являются препятствия создаваемые управляющими компаниями и ТСЖ при размещении и эксплуатации оборудования связи на общем имуществе МКД. Управляющие организации, в большинстве случаев без соответствующего решения собственников помещений в МКД, требуют от операторов связи заключения договоров аренды общего имущества МКД и соответствующей арендной платы. В случае отказа заключить подобный договор, управляющая компания не допускает представителей оператора связи к уже размещенному оборудованию для проведения ремонтных или профилактических работ, либо не допускают к общему имуществу для размещения оборудования связи.

С данной проблемой Курское УФАС России успешно боролось в 2015 году (информация отражена в п. 1.2 настоящей информации), подобная незаконная деятельность 3 крупных управляющих компаний г. Курска и г. Железногорска пресечена.

Рынок услуг проводного широкополосного доступа к сети Интернет со скоростью не менее 1 (один) Мбит/сек. на территории г. Курска является конкурентным с хорошо развитой конкуренцией;,на территории г. Железногорска, г. Курчатова, г. Льгова, Дмитриевского района, Железногорского района и Курского района является конкурентным со слабо развитой конкуренцией; на территории г. Щигры и в остальных 25 муниципальных районах является неконкурентным. В этой связи, несмотря на близость к достижению целевого показателя СРК в целом по региону, необходимо уделить внимание развитию сети проводного Интернет в данных муниципальных районах.

**5.2. Анализ рынкауслуг по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам Курской области за 2014 -1 полугодие 2015 года**

На территории Курской области пригородные (межмуниципальные) перевозки пассажиров (и багажа) по регулярным автобусным маршрутам в 2014г.-1 полугодии 2015 года осуществляли более 20 хозяйствующих субъектов, как частные (негосударственные) перевозчики (ОАО, ООО, ИП), так и государственные перевозчики (ОГУП, МУП), по утвержденной сети маршрутов.

Договоры на осуществление транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении маршрутной сети Курской области заключаются по результатам открытого конкурса.

Органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий определяют потребность населения в перевозках транспортом общего пользования, в соответствии с которой формируется государственный или муниципальный заказ.

Закрепление маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный заказ, оформляется контрактом на транспортное обслуживание пассажиров, заключаемым органом исполнительной власти Курской области или органами местного самоуправления Курской области с перевозчиком, определенным по результатам конкурсного отбора.

Открытие нового маршрута или изменение условий выполнения перевозок на действующем маршруте, не включенном в государственный или муниципальный заказ, осуществляется по предложению перевозчиков, органа исполнительной власти Курской области или органов местного самоуправления Курской области.

Открытие нового маршрута или изменение условий выполнения перевозок на действующем маршруте, не включенном в государственный или муниципальный заказ, допускается в случае отсутствия обоснованных возражений органов государственного контроля, заинтересованных саморегулируемых организаций перевозчиков или других заинтересованных некоммерческих объединений перевозчиков.

Перевозчик вправе в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством РФ, самостоятельно разработать и обустроить маршрут для осуществления пассажирских перевозок, согласовать его с соответствующими государственными и муниципальными органами, дорожными и коммунальными службами.

Перевозчик, осуществляющий маршрутные пассажирские перевозки, обязан составить и утвердить паспорт маршрута и расписание движения транспортных средств.

Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов на территории Курской области утвержден постановлением Правительства Курской области от 11.12.2009г. № 169, которым предусмотрены условия согласования межмуниципальных автобусных маршрутов. Комитет промышленности, транспорта и связи Курской области является уполномоченным органом исполнительной власти на согласование межмуниципальных автобусных маршрутов, проходящих по территории Курской области.

В целях улучшения условий перевозки пассажиров и багажа, удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках, Комитетом проводится конкурс для определения перевозчиков по выставляемым на конкурс существующим и (или) вновь открываемым маршрутам.

Порядок проведения конкурса на право заключения договора на осуществление транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении маршрутной сети Курской области утвержден постановлением Администрации Курской области от 10.01.2014 г. № 2-па.

В Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации установлено, что **целевые показатели к 2016 году по доле частных перевозчиков и доле маршрутов, обслуживаемых частными перевозчиками, должны составлять не менее 75%, по доле рейсов – не менее 50%.**

Показатели рынка услуг по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам Курской области по состоянию на июль 2015 года представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля негосударственных *перевозчиков* на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах от общего количества указанных перевозчиков, % | | Доля регулярных межмуниципальных автобусных *маршрутов*, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, от общего количества указанных маршрутов, % | | Доля *рейсов*, осуществляемых негосударственными перевозчиками по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам от общего количества указанных рейсов, % | |
| 2014г. | 1-е полугодие 2015 года | 2014г. | 1-е полугодие 2015 года | 2014г. | 1-е полугодие 2015года |
| 76,5 | 76,5 | 48,9 | 49,6 | 47,8 | 49,3 |

Рассчитанные показатели свидетельствуют о развитой конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам Курской области.

При этом, несмотря на большую долю негосударственных перевозчиков на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах (более 75%), доли маршрутов и рейсов, осуществляемых негосударственными перевозчиками по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам составляют немногим менее 50%. Частные перевозчики не всегда соглашаются о осуществлять перевозки по отдаленным, нерентабельным маршрутам, которые включаются в лоты при проведении конкурсов на право заключения договора на перевозку пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении Пассажирские перевозки на таких маршрутах (их более половины от общего количества) осуществляют государственные перевозчики, при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления.

Можно выделить следующие барьеры входа негосударственных перевозчиков на рынок.

Недостаточное финансирование содержания и развития транспортной инфраструктуры на уровне межмуниципальных маршрутов и, как следствие, отсутствие транспортной доступности для жителей всех населенных пунктов является одним из существенных барьеров, сдерживающих развитие исследуемого рынка.

В настоящее время транспортно-эксплуатационное состояние сети автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения на территории области не может считаться полностью удовлетворительным. Есть населенные пункты в отдельных районах, которые не имеют круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием. Автодороги межмуниципального значения имеют высокую степень износа и низкую пропускную способность.

При проведении конкурсов на право заключения договора на осуществление транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении, как правило, в лоты объединяют несколько маршрутов, часть из которых является нерентабельной для большинства частных перевозчиков. В результате многие конкурсы признаются несостоявшимися (отсутствие заявок).

Сохраняется право льготного проезда в транспорте общего пользования по единому социальному месячному проездному билету 26 категориям граждан, сезонные перевозок пассажиров к садово-огородным участкам на 37 маршрутах, где также действует право проезда по единому социальному месячному проездному билету. Недополученные доходы возмещаются транспортным предприятиям из областного бюджета.

Актуальной остается проблема выработки единой экологической политики, направленной на снижение уровня негативного воздействия автомобилизации на окружающую среду и здоровье населения. Необходимо повышение экологической безопасности транспортных средств, улучшение качества моторного топлива, применение альтернативных видов, включая природный газ. При проведении конкурсов на городских и пригородных маршрутах необходимо отдавать предпочтение перевозчикам, использующим более экологичные автобусы и предоставляющим более высокий уровень сервиса.

**5.3. Анализ рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства г. Курска 2014-2015 годы.**

В соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах РФ для рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства установлен **целевой показатель:** **доля** **негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций** от общего числа управляющих организаций, которые осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. жителей в субъекте Российской Федерации, **к 2016 году - 90%.**

На территории Курской области расположен один город с населением более 100 тыс. человек – г. Курск. Управление многоквартирными домами в городе Курске осуществляется только частными управляющими организациями (более 50 организаций), т.е. **достигнут показатель 100%, что превышает целевой.**

На рынке существует высокий уровень конкуренции, в этой связи в 2015 году управлением неоднократно пресекались случаи недобросовестной конкуренции управляющих организаций. После введения в 2015 году лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами количество выявленных случаев недобросовестной конкуренции снизилось; во 2 полугодии 2015 года выявлен только 1 случай, нарушение прекращено добровольно без выдачи предписания.

**5.4. Состояние конкурентной среды в сфере розничной торговли продовольственными товарами Курской области в 2015 г.**

В целом конкурентная среда в сфере розничной торговли продовольственными товарами Курской области характеризуется существенными различиями между ситуацией в областном центре и муниципальных районах.

В розничной торговле в **г. Курске** сложился высокий уровень конкуренции. Прежде всего это конкуренция между основными субъектами розничной торговли – торговыми сетями. В г. Курске осуществляют деятельность крупные федеральные торговые сети: «Метро Кэш энд Кэрри», «Пятерочка» и «Перекресток» (Х5 Ритейл Групп), «Магнит», «Билла», крупные межрегиональные торговые сети: «Линия», «Европа», местные торговые сети: «Эконом» и др.

Доли торговых сетей рассчитываются Курским УФАС России ежегодно на основе данных Росстата об общем объеме товарооборота продовольственных товаров за календарный год в разрезе муниципальных районов и городских округов (публикуются Росстатом ежегодно после 01 мая года, следующего за отчетным), а также информации, представленной по запросам Курского УФАС России торговыми сетями об объемах товарооборота.

Наиболее крупные доли в розничном обороте продовольственных товаров в г. Курске имеют торговые сети «Европа», «Линия», «Магнит».

**Совокупная доля несетевой торговли** (в том числе розничных рынков, ярмарок, магазинов шаговой доступности) в Курской области в розничном товарообороте продовольственных товаров **достигает 57,2%,** что является высоким показателем.

Статьей 14 Федерального закона от 28.12.09 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ №381) торговым сетям запрещается открывать новые торговые объекты после достижения торговой сетью доли 25 процентов в товарообороте продовольственных товаров в конкретном муниципальном образовании (муниципальном районе или городском округе).

К настоящему времени ни одной из торговых сетей, действующих на территории областного центра, данный порог не превышен.

В **муниципальных районах области** сложилась иная ситуация. Крупные торговые сети «Магнит», «Пятерочка» выбрали «горизонтальный» путь развития – открытие новых магазинов в разных районах области. Так, в настоящее время ТС «Магнит» помимо 42 торговых объектов в г. Курске имеет 58 магазинов в 25 районах Курской области. При этом в г. Щигры, Дмитриевском, Золотухинском, Поныровском, Пристенском, Рыльском, Советском, Тимском, Фатежском, Медвенском, Черемисиновском, Большесолдатском, Глушковском районах доля ТС превышает 25%, в связи с чем открытие новых торговых объектов в данных районах торговой сети запрещено. Аналогичную политику избрала ТС «Пятерочка» (19 магазинов в г. Курск, 26 торговых объектов в 17 районах, в том числе доля более 25% в Касторенском районе).

Управлением ежегодно проводится проверка количества торговых объектов торговых сетей в разрезе муниципальных образований региона на предмет соблюдения торговыми сетями требований ст. 14 ФЗ № 381. В 2015 г. фактов нарушения не выявлено.

В Курское УФАС России в 2015 году поступило 1 обращение администрации Советского района Курской области по жалобе субъектов малого предпринимательства, осуществляющих розничную торговлю, на открытие магазина «Пятерочка» в п. Кшенский Советского района Курской области. В связи с тем, что доля ТС «Пятерочка» в розничном обороте продовольственных товаров в 2014 году в Советском районе составляет 19,18%, признаки нарушения требований статьи 14 ФЗ №381 со стороны торговой сети отсутствуют, основания для запрета открытия магазинов отсутствуют.

Относительно такого целевого показателя для рынка розничной торговли, как снижение доли государства на рынке **розничной торговли фармацевтической продукции** (к 2016 году – доля государства не более 10%), то по данным анализа рынка услуг розничной торговли лексредствами Курской области за 2012-2013 годы, проведенного управлением в 2014 году, доля негосударственных аптечных организаций на данном рынке составила 97%. Следовательно, целевой показатель Стандарта на данном рынке предположительно также **достигнут**.

**6. Оперативный мониторинг и анализ рынков продовольствия, анализ динамики закупочных и розничных цен на социально значимые продовольственные товары.**

В отсутствие в действующем законодательстве инструментов прямого ценового регулирования продовольственного рынка, Курским УФАС России успешно применяются иные предусмотренные законодательством полномочия, направленные на стабилизацию цен, в том числе по предупреждению возможных нарушений, по выдаче предостережений о недопустимости нарушений антимонопольного законодательства, по разработке предложений о развитии конкуренции на товарных рынках и др.

Курское УФАС России незамедлительно после издания Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ» начало реализацию комплекса мероприятий по недопущению необоснованного роста цен на отдельные виды продовольственных товаров в связи с введением запрета на ввоз в РФ сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, используя все предоставленные антимонопольному органу законодательством полномочия.

Так, с 07.08.2014 г. осуществляется постоянный мониторинг, анализ и оценка ценовой ситуации на наиболее социально значимых товарных рынках региона по всей производственно-сбытовой цепочке от производителей, переработчиков, через оптово-сбытовое звено до розничной реализации. Специалистами управления анализируются объемы производства и реализации в Курской области социально значимых продовольственных товаров, оптово-отпускные цены и основные факторы, оказывающие на них влияние, уровень экономически обоснованных затрат и рентабельности предприятий, динамика прибыли, уровень и динамика торговых надбавок на основные продукты питания в крупных торговых сетях, розничные цены, в целях выявления признаков нарушений антимонопольного законодательства и применения предусмотренных мер реагирования.

Несмотря на наличие объективных экономических и политических факторов, оказавших негативное влияния на состояние экономики страны в целом, таких как международные санкции, существенное падение мировых цен на нефть, падение курса национальной валюты, высокий уровень инфляции, проблему импортозамещения и др., ситуация в Курской области остается стабильной, дефицита социально значимых продуктов питания не наблюдается, цены на основной набор продуктов сохраняется на уровне, одном из самых низких в Центральном федеральном округе. Оперативный мониторинг динамики закупочных и розничных цен, а также торговых надбавок крупнейших торговых сетей региона показывает отсутствие роста торговых надбавок на основные социально значимые продовольственные товары.

Представители Курского УФАС России входят в состав **Оперативного штаба** по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры и ценовой ситуации регионального продовольственного рынка, созданного 13.08.2014 г. Распоряжением Губернатора Курской области № 535-рг.

Кроме того, по собственной инициативе Курское УФАС России проводит еженедельный мониторинг розничных цен и торговых надбавок в крупных торговых сетях города Курска: «Европа», «Линия», «Магнит».

С августа 2014 года Курское УФАС России ведет работу по приему сообщений о повышении цен на социально-значимые продукты питания посредством организации «Горячей линии», которая предусматривает обращения в устном порядке по телефону, а также через официальный сайт Курского УФАС России. За истекший период 2015 года в управление поступило 16 устных сообщений граждан о повышении цен на социально-значимые продукты питания (количество обращений в 6 раз меньше, чем в 2014 году).

**7. Предложения Курского УФАС России, направленные на развитие конкуренции.**

**7.1.** ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» не содержит конкретных положений, регулирующих часто возникающие проблемы относительно объема, формы, содержания и порядка раскрытия торговыми сетями информации, предусмотренной частью 1 статьи 9 указанного закона, а именно информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора. Проведенный Курским УФАС России обзор практики дел антимонопольных органов о нарушениях ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» свидетельствует о том, что недостаточное законодательное регулирование данного вопроса в условиях высокой конкуренции поставщиков за право доступа в торговую сеть часто приводит к возникновению взаимных претензий контрагентов при решении вопросов о заключении договора поставки, а также повышает административные риски торговых сетей.

В этой связи Курское УФАС России в ноябре 2015 года разработало и направило для рассмотрения в ФАС России проект **Стандарта раскрытия информации торговыми сетями,** который может стать новым шагом на пути дальнейшего урегулирования проблем взаимоотношений торговых сетей и поставщиков, в частности, на этапе заключения договора поставки**.** Принятие такого Стандарта поможет избежать многочисленных проблем, связанных с отбором торговыми сетями контрагентов, получения поставщиками достоверной и исчерпывающей информации о критериях доступа в торговую сеть, снизит возможности торговой сети по дискриминации поставщиков.

**7.2.** Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации предусмотрено **развитие розничной торговли на розничных рынках и ярмарках,** причем рост оборота такой торговли на 5 % в год является целевым показателем, характеризующим состояние конкурентной среды в регионе.

В этой связи Курским УФАС России 10.02.2015 г. были направлены в Курскую областную Думу следующие **предложения по развитию несетевой торговли**:

- стимулирование развития торговой деятельности малых предпринимателей в отдаленных населенных пунктах с населением, обладающим невысоким доходом;

- анализ и классификация муниципальных районов и населенных пунктов по степени экономической привлекательности и перспективности для развития малого предпринимательства;

- обязательное градостроительное планирование, предусматривающее выделение необходимых земель и площадей для торговых, логистических и других аналогичных организаций;

- введение дифференцированных арендных ставок за предоставляемые субъектам МСП (в том числе торговым организациям и организациям, развивающим необходимую базовую инфраструктуру), в аренду площади, находящиеся в муниципальной или региональной собственности, на территориях, где выявлен дефицит торговых площадей;

- льготное выделение земельных участков для населенных пунктов, относящихся к категории непривлекательных для бизнеса;

- поддержка кооперации малых производителей и торговых предприятий, находящихся на данных территориях;

- выделение земельных участков, предоставление зданий, сооружений, помещений на конкурсной основе. В случае невозможности сдачи объектов недвижимости в аренду путем проведения торгов в связи с отсутствием соответствующего спроса на такие объекты недвижимости, можно предусмотреть использование других инструментов, способных привлечь организации МСП: возможность предоставления дополнительных льгот, таких, как например, нулевая арендная ставка, льготное налогообложение и т.д., система муниципальных преференций.

- для содействия продвижению продукции местных сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий – субъектов МСП на потребительский рынок, необходимо оказать поддержку каналов прямой доставки сельхозпродукции потребителю. Помимо розничных рынков, сельхоз-ярмарок развитию альтернативных каналов сбыта могут способствовать:

- создание мелкооптовых закупочных центров в муниципальных районах, куда могли бы сдавать продукцию индивидуальные сельскохозяйственные производители;

- поддержка системы торговли «с колес» (передвижные торговые точки);

- поддержка проектов строительства производственной инфраструктуры, связанной с хранением и первичной переработкой сельхозпродукции.

- создание «площадки» для переговоров организаций мелких производителей сельскохозяйственной продукции региона с торговыми сетями.

**7.3.** Курским УФАС России проанализированы нормативные акты Курской области и г. Курска, регулирующие порядок проведения ярмарок, с учетом положений Стратегии развития торговли в РФ на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утв. Приказом Минпромторга России от 25.12.2014 N 2733, Методических рекомендаций по организации ярмарочной торговли в РФ (приложение к Письму Минпромторга России от 03.03.15 г. № ЕВ-3949/08), и подготовлен ряд **предложений по развитию конкуренции в сфере ярмарочной торговли.** 22.10.2015г. предложения направлены в администрацию области, а именно:

- рассмотреть возможность для проведения межрегиональных, региональных ярмарок, ярмарок выходного дня органами исполнительной власти Курской области в качестве региональных операторов привлекать независимых организаторов ярмарок (помимо областного), а также предусмотреть право проведения независимыми операторами межрегиональных, региональных ярмарок, ярмарок выходного дня;

- расширить перечень площадок для проведения ярмарок;

- усовершенствовать процедуру согласования места и времени проведения ярмарки при наличии более чем 1 заявки.

**8. Работа по адвокатированию конкуренции в целях предупреждения нарушений законодательства в сфере защиты конкуренции**

В 2015 году Курским УФАС России продолжена систематическая работа по адвокатированию конкуренции.

При этом управление стало более активно использовать возможности доведения информации о своей деятельности до широкого круга лиц посредством использования уже отработанных механизмов (участие в работе совещаний различных органов власти и межведомственных структур, встречи с представителями СМИ), так и введения новых форм и методов работы по указанному направлению.

Представители Курского УФАС России принимали активное участие в работе семинаров, конференций, совещаний с представителями бизнеса и органов власти по различным проблемам (всего 20 мероприятий).

За отчётный период заместителем руководителя Курского УФАС России организовано и проведено 10 семинаров с представителями органов власти, организациями, государственными и муниципальными заказчиками на тему «Антимонопольные требования к торгам». Кроме этого, Курское УФАС России периодически организовывало конференции, «круглые столы», встречи с представителями бизнеса и общественности. Всего в отчетном периоде проведено 16 мероприятий, наиболее интересными из которых являются следующие:

- 21.04.2015 г. на базе Курского государственного университета под руководством руководителя Курского УФАС России Комова Ю.А., традиционно, в рамках изучения курса «Антимонопольное право» была проведена деловая игра «Заседание комиссии ФАС». Студенты попробовали себя в роли сотрудников антимонопольного органа, инсценировав рассмотрение дела о нарушении законодательства РФ о рекламе. Мероприятие вызвало интерес не только у участников игры, но и у большого количества студентов КГУ, приглашенных в качестве зрителей;

- в феврале и марте 2015 года проведены обучающие семинары по вопросам применения положений ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- 18.09.2015 г. проведен круглый стол, организованный ПАО «МРСК Центра» и Курским УФАС России. На заседании обсуждались актуальные вопросы применения законодательства в сфере технологического присоединения к электрическим сетям, а также способы профилактики и минимизации нарушений антимонопольного законодательства со стороны сетевых компаний.

Активизирована работа со средствами массовой информации. С января 2013 года в журнале «Вестник Курской Торгово-промышленной палаты», а также в приложении «Деловой партнер. Издание Курской Торгово-промышленной палаты к газете «Городские известия» ведется постоянная рубрика Курского УФАС России - «На защите конкуренции», где публикуются наиболее интересные новости Управления.

На радио «Курс» Курским УФАС России ведется рубрика, где в прямом эфире освещаются новости Управления, актуальные вопросы антимонопольного регулирования и даются комментарии руководителем и заместителем руководителя Курского УФАС России. Рубрика выходит примерно 1-2 раза в месяц в эфире новостных передач радио «Курс» по мере появления наиболее интересных новостей Управления.

Курским УФАС России налажено взаимодействие с еженедельной газетами «Курская правда», «Городские известия» и общественно-информационным еженедельником «Курский вестник» по систематическим публикациям новостей, разъяснений, комментариев антимонопольного ведомства. Информационные агентства «Курскновости», «Kurskweb», Курское интернет-телевидение «46ТВ», «Безформата.ru» освещают все новости Управления в ленте новостей в сети Интернет.

Кроме того, на интернет сайтах «Безформата.ru», газеты «Курская правда» и информационного агентства «Курскновости» размещаются прямые ссылки на сайт управления.

Помимо систематических выступлений в новостных и информационных сюжетах в телеэфире, сотрудники Курского УФАС России приняли участие в телевизионных программах, посвященных Курскому УФАС России.

Специалисты Курского УФАС России активно сотрудничают и с научной общественностью.

Начиная с 1993 года предмет «Антимонопольное законодательство» входит в программу обучения студентов очной (заочной) и вечерней формы обучения, а также в программы второго высшего образования в таких ВУЗах Курской области, как: ФГОБУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», ФГОБУ ВПО «Курский государственный университет», АОУ ВПО «Курская академия государственной и муниципальной службы», НОУ ВПО «Региональный открытый социальный институт», ГОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» (филиал в г.Курске). Указанная дисциплина преподается в составе кафедр «Гражданское право» и «Административное право», созданных при названных ВУЗах.

Базовые методические материалы и учебные программы разработаны и подготовлены непосредственно руководителем управления Комовым Ю.А., а в последующем сотрудниками кафедр — преподавателями дисциплины за период с 1994 г. по настоящее время. Обучение проводится как преподавательским составом указанных кафедр, так и руководством и специалистами территориального управления.

Начиная с сентября 2006 г. заместителем руководителя управления Волковой М.В. в Курском филиале Финуниверситета при Правительстве РФ (ранее ФГБОУ ВПО «Всероссийский заочный финансово-экономический институт (ВЗФЭИ)), на базе АОУ ВПО «Курская академия государственной и муниципальной службы» и в ЧОУ ВПО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса» организовано обучение на курсах повышения квалификации по программам «Управление государственными и муниципальными заказами».

Научные статьи сотрудников Управления, касающиеся конкурентной политики и вопросов применения антимонопольного законодательства публикуются в различных научно-экономических, юридических журналах (в 2015 году - 2 статьи).

На телеканале «Сейм» Курской области были размещены 6 мультипликационных роликов с социальной рекламой о защите конкуренции ФАС России.

Более того, 6 мультипликационных роликов с социальной рекламой о защите конкуренции ФАС России были размещены на мониторах рекламного агентства «Маршрут ТВ» в маршрутных такси, курсирующих по всей территории города Курска.

Курским УФАС России ведется блог в Twitter по адресу: <https://twitter.com/Ufas046/>. Количество подписчиков достигло 405, по сравнению с 315 в 2014 году.

Продолжает свою работу канал Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области на Youtube (<https://www.youtube.com/user/Ufas46>). Канал постоянно пополняется репортажами о Курском УФАС России и видеороликами с интервью сотрудников Управления. Ссылка на канал (в виде баннера) размещена на официальном сайте Курского УФАС России.

С октября 2014 года на базе Курского института менеджмента, экономики и бизнеса при содействии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области начала свою работу «Школа заказчика».

В рамках проводимых в «Школе заказчика» консультационно-практических семинаров специалисты Курского УФАС России проводят с представителями государственных и муниципальных заказчиков Курской области «работу над ошибками», разъясняя правильность применения положений, регулирующих правоотношения в сфере закупок.

В четвертом квартале 2015 года Курским УФАС России и Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации (Курский филиал Финуниверситета) подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в области образовательной и научно-исследовательской деятельности.

В рамках сотрудничества  на базе Курского филиала Финуниверситета открыт Центр подготовки специалистов по конкурентному праву и закупкам.

Основной задачей Центра является  удовлетворение потребностей руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов, а также иных организаций различных форм собственности в получении новых знаний в области конкурентного права и закупок, проведение научных и научно­-практических мероприятий по проблемам конкурентного права и закупок.

Благодаря систематической работе Управления по адвокатированию конкуренции повысился уровень правовой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов в регионе, о чем свидетельствует увеличение количества заявлений о нарушениях действующего законодательства, контроль за соблюдением которого возложен на антимонопольные органы, проявление активности в защите и отстаивании своих прав.

В этой связи ближайшими целями по адвокатированию конкуренции являются углубление взаимодействия Курского УФАС России и региональных СМИ, а также дальнейшая работа по повышению правовой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов в регионе, в том числе с использованием интернет-ресурсов.