

проект

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД 2013 – 2024 гг.**

Конкуренция – это основа поступательного развития страны, она обеспечивает постоянное и динамичное внедрение инновационных технологий в экономику, является главным движущим фактором эволюционного развития общества, порождает разнообразие, эффективное распределение ресурсов и справедливое распределение результатов функционирования экономики. Именно поэтому защитой и развитием конкуренции должны заниматься все общественные и государственные структуры.

Состояние конкуренции в российской экономике – наиболее точный индикатор успешности рыночных преобразований, свободы экономической деятельности и равенства предприятий всех форм собственности в рыночном обороте. К 2013 году в Российской Федерации сформирована современная правовая и организационная основа защиты и развития конкуренции:

- правовые институты защиты и развития конкуренции соответствуют лучшим практикам ведущих антимонопольных органов мира;
- взаимодействие антимонопольных органов, судов, объединений предпринимателей, профессиональных сообществ юристов и экономистов создали действующий организационный механизм защиты конкуренции, позволивший выработать стандарты и практические требования антимонопольной политики в отношении всех товарных рынков Российской Федерации.

Особенностью современного этапа политики защиты и развития конкуренции является необходимость её выхода за пределы охранительной функции и переход к мероприятиям системного макроэкономического характера, которые должны привести к формированию про-конкурентного правового и институционального режима в ключевых отраслях и секторах российской экономики.

Такие мероприятия предлагаются в настоящей Стратегии на период 2013 – 2024 гг. Содержательно, Стратегия дополняет и детализирует перечень мероприятий, содержащихся в «Дорожной карте» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (далее – Дорожная карта), а также предлагает видение политики по защите и развитию конкуренции на период, хронологические рамки которого выходят за сроки, предусмотренные Дорожной картой.

1. Исполнение контрольно-надзорных функций и развитие конкуренции

1.1. Создание благоприятной конкурентной среды в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями.

1. Распространить сферу применения Закона о защите конкуренции на отношения интеллектуальной собственности; создать правовой механизм предупреждения и пресечения антиконкурентных действий правообладателей интеллектуальной собственности;

✓ 2. Распространить сферу применения новых правовых институтов предупреждений и предостережений – на антиконкурентные акты и действия публично-правовых образований, а также на недобросовестную конкуренцию;

✓ 3. Исключить уведомительный контроль за экономической концентрацией в целях дальнейшего снижения нагрузки на бизнес;

при осуществлении предварительного контроля за экономконцентрацией принимать решение в зависимости от воздействия сделок на состояние конкуренции на смежных рынках;

на основе использования лучших практик антимонопольных органов стран-членов ОЭСР стандартизировать применение экономического анализа при осуществлении контроля за экономической концентрацией; для обоснования решений по ходатайствам включать в мотивировочную часть решения изложение результатов исследования состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке;

4. Ввести легальное определение перечня запрещенных практик, которые являются недобросовестной конкуренцией;

✓ 5. Ввести процедуры пересмотра решений территориальных управлений ФАС России в центральном аппарате ФАС России в целях повышения единообразия применения законодательства при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства;

6. Ввести непрерывное сопровождение рассматриваемого в центральном аппарате ФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства ответственным сотрудником Правового управления (от возбуждения дела до зачисления штрафа на счет бюджета);

7. Персонифицировать ответственность исполнителей за судьбу решений и предписаний ФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства;

8. Включать хозяйствующих субъектов в Реестр на срок не более 3 лет, отменить обязательную для хозяйствующих субъектов государственную статистическую отчетность по Реестру;

9. Модернизировать Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в части:

✓ превращения дисквалификации в реальное наказание правонарушителей, в частности, за счет устранения альтернативного наказания в виде штрафа для наиболее общественно опасных нарушений антимонопольного законодательства;

установления штрафа за злоупотребление доминирующим положением в случае монополии на товарном рынке;

установления штрафов для участников антиконкурентных «вертикальных» соглашений, а также за координацию экономической деятельности;

синхронизации сроков давности привлечения к ответственности за заключение и участие в картельных соглашениях, установленных в КоАП РФ и по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации;

разработки и внедрения действенного правового механизма освобождения от административной ответственности лиц, способствующих раскрытию картелей;

✓ установления административной ответственности должностных лиц уполномоченных органов власти (местного самоуправления) за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений.

10. Обеспечить освобождение от уголовной ответственности лиц, способствующих расследованию, в том числе раскрытию преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

✓ 11. Перейти от индивидуальной защиты интересов физического лица к защите интересов неопределенного круга физических лиц в случае нарушения их прав (ущемления их интересов) хозяйствующим субъектом, злоупотребляющим своим доминирующим положением;

✓ 12. Стимулировать внедрение системы комплайенса (корпоративных мер, направленных на предотвращение нарушения антимонопольного законодательства) среди хозяйствующих субъектов, ассоциаций (союзов) участников товарных рынков;

✓ 13. Законодательно объединить процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и об административных правонарушениях в единую общую процедуру (одновременно с решением по делу о нарушении антимонопольного законодательства принимать решение о размере административного штрафа);

14. Разработать и представить на утверждение Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа к ограниченным ресурсам (недра, частоты спектра электромагнитного излучения);

15. Закрепить в законодательстве Российской Федерации международный принцип исчерпания прав на интеллектуальную собственность в целях усиления конкуренции и снижения розничных цен на товары.

16. В гражданском законодательстве установить обязанность заказчика разрабатывать и публиковать методику определения победителя в случае проведения торгов в целях создания условий, препятствующих недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

17. Формировать совместно с Верховным Судом Российской Федерации и МВД России единообразные подходы к проведению расследования правоохранительными органами и рассмотрению судами общей юрисдикции уголовных дел, возбужденных по статье 178 УК РФ, и применению правовых механизмов освобождения от уголовной ответственности лиц, содействовавших выявлению данных преступлений. Принятие постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по данным вопросам.

18. Формировать совместно с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации единообразные подходы к применению дисквалификации к должностным лицам, совершившим нарушения антимонопольного законодательства, в том числе должностным лицам органов власти.

19. Актуализировать постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26.08.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» и дополнить его отдельными положениями, посвященными толкованию и применению норм о запретах на антиконкурентные соглашения, а также иных норм антимонопольного законодательства, в частности введенных

Третьим антимонопольным пакетом, по которым единообразие в правоприменении арбитражными судами не сформировано.

20. Совместно с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и научно-консультативными советами федеральных арбитражных судов округов регулярно подготавливать информационные письма, обобщающие ключевые правовые позиции арбитражных судов по лучшим практикам применения и толкования норм антимонопольного законодательства.

21. Расширить практику участия судей в проводимых ФАС России мероприятиях, в том числе в региональных семинарах-совещаниях в целях регулярного обсуждения возникающих в правоприменительной практике вопросов толкования норм антимонопольного законодательства и достижения единообразия в применении законов.

22. Добиться формирования специализированных составов в арбитражных судах для рассмотрения дел, связанных с применением антимонопольного законодательства.

23. Ввести требования защиты и развития конкуренции во все технические регламенты (их проекты), а также в иные акты, разрабатываемые и утверждаемые при осуществлении технического регулирования в соответствии с законодательством о техническом регулировании. Добиться обязательности заключения ФАС России на проект технического регламента; внести в законодательство о техническом регулировании требования к техническим регламентам, обеспечивающие поддержание и развитие конкуренции в соответствующих отраслях экономики.

24. Создать совместные комиссии с Рособоронзаказом для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в сфере ОПК, а также законодательства о размещении заказов.

25. Утвердить порядок со-регулирования с Банком России в целях защиты и развития конкуренции на рынках финансовых услуг.

26. Разработать единые правила проведения торгов на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

27. Совершенствовать законодательство о рекламе в части регулирования отношений, связанных с запретом СМС-рассылки рекламы.

28. Наладить на регулярной основе дистанционное рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

29. Применять закон о защите конкуренции экстратерриториально посредством двусторонних соглашений о правовой помощи в административных делах и через наложение взыскания через суд на имущество, находящееся на территории России;

30. Кодифицировать все положения российского законодательства, направленные на защиту и развитие конкуренции, разработать Антимонопольный кодекс Российской Федерации.

1.2. Обеспечение равного доступа к товарам естественных монополий и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности.

1. В целях снижения цен на услуги субъектов естественных монополий, повышения качества таких услуг и их доступности, необходимо:

- ввести в закон «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положения, предусматривающие особенности государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- законодательно закрепить современные методы тарифного регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- создать правовые и экономические гарантии доступности услуг субъектов естественных монополий для потребителей;
- создать правовые и экономические гарантии качества услуг субъектов естественных монополий;
- ввести в отраслевое законодательство нормы, отражающие специфику регулирования отдельных рынков;
- отменить тарифное регулирование в секторах экономики, перешедших в конкурентное состояние.

2. «Перезапустить» реформы сферы железнодорожного транспорта и электроэнергетики, а также ввести про-конкурентное стимулирующее регулирование в отраслях электро- и почтовой связи; утвердить правила недискриминационного доступа в сферах естественных монополий:

- услуг портов;
- почтовой связи;
- электросвязи;
- транспортных терминалов.

3. В целях повышения эффективности государственных компаний внести изменения в Федеральный закон № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части процедур закупки товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий, государственными корпорациями и

хозяйственными обществами, подконтрольными государству с целью придания строгости и однозначности таким процедурам (по примеру 94-ФЗ).

4. Повысить доступность услуг и инфраструктуры субъектов естественной монополии (утверждение Правительством Российской Федерации правил недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, а также к объектам инфраструктуры, используемым субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сфере деятельности естественных монополий, и осуществление контроля за их применением).

5. Отменить регулируемые тарифы в секторах экономики, в которых возникает конкуренция между участниками рынка.

6. Создать коммерческую инфраструктуру важнейших рынков, в том числе на основе формирования организованной торговли, электронных торговых площадок и бирж; развить систему регистрации сделок с сырьевыми и сельскохозяйственными товарами на бирже, развить биржевую торговлю нефтью, нефтепродуктами, сельскохозяйственными товарами и другими сырьевыми товарами.

1.3. Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, повышение эффективности использования бюджетных средств при размещении государственного и муниципального заказа.

1. Установить процедуру административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений;

2. Предусмотреть обязанность разработчика получать заключение на проекты актов федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, проекты федеральных законов на предмет влияния таких актов на состояние конкуренции на рынках в Российской Федерации.

3. Ввести обязательную нотификацию проектов нормативных актов в антимонопольных органах.

2. Оптимизация функций органов исполнительной власти, административная реформа

1. В перечнях показателей государственных бюджетных программ по каждому федеральному органу власти предусмотреть показатели, отражающие вклад органа власти в развитие конкуренции в соответствующей сфере регулирования;

2. Запретить органам исполнительной власти наделять хозяйствующих субъектов, являющихся участниками рынка, полномочиями по формированию и хранению отраслевых стандартов, а также осуществлению «разрешительных» функций в части допуска на товарный рынок хозяйствующих субъектов (их товаров).

3. Ликвидировать государственные и муниципальные унитарные предприятия во всех конкурентных секторах экономики, за исключением предприятий, действующих в сфере обороны и безопасности страны;

ввести процедуры согласования с антимонопольным органом решений органов власти о создании унитарных предприятий, а также некоммерческих организаций, которые планируется наделить правом осуществления предпринимательской деятельности;

пресекать увод имущества казны через унитарные предприятия в частные руки;

4. Способствовать ускоренной приватизации и акционированию государственных корпораций;

5. Способствовать ускоренной массовой приватизации государственного имущества.

6. Разработать меры, направленные на развитие конкуренции и сокращение избыточного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства.

7. Создать механизм взаимодействия антимонопольных органов с институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей на федеральном и региональном уровнях, в том числе в рамках деятельности Совета по конкуренции при ФАС России и общественно-консультативных советов при территориальных органах ФАС России.

8. Перевод в разряд бесплатных государственных услуг, необходимых для ведения бизнеса, пресечение навязывания дополнительных услуг при получении государственных услуг.

3. Развитие международного сотрудничества

1. Войти в «десятку» лучших конкурентных ведомств мира по оценке Издательства «Всемирный обзор по конкуренции».

2. Позиционировать российский антимонопольный орган на мировой арене.

3. Осуществлять правоприменительную деятельность с учетом разделения полномочий между Евразийской экономической комиссией и уполномоченными органами стран-членов ЕЭП на основе Критериев отнесения рынка к трансграничному.

4. Создать систему эффективного взаимодействия ФАС России с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), в том числе в целях обеспечения учета позиции ФАС России при принятии ЕЭК решений по вопросам конкурентной политики и при осуществлении ею антимонопольного правоприменения.

5. Обеспечить условия конкуренции при введении (изменении) таможенно-тарифных и нетарифных мер в сфере регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе в условиях членства Российской Федерации в ВТО.

6. Выработать механизм, обеспечивающий обязательное наличие заключения антимонопольного органа о последствиях для состояния конкуренции введения мер торговой защиты в рамках формирования официальной позиции российской Стороны при принятии соответствующих решений ЕЭК.

7. Принятие Модельного закона о конкуренции Единого экономического пространства.

8. Заключение нового базового соглашения о сотрудничестве Российской Федерации с Европейским союзом (ЕС) с учетом положений Меморандума о сотрудничестве между ФАС России Генеральным директоратом по конкуренции Комиссии ЕС, предусматривающего механизм взаимодействия ФАС России и Еврокомиссии при рассмотрении конкурентных случаев нарушения антимонопольного законодательства.

9. Вступление Российской Федерации в ОЭСР, активное участие в качестве полноценного ее члена в деятельности рабочих органов данной организации, в том числе Комитета по конкуренции.

10. По мере углубления интеграции на пространстве СНГ создание системы антимонопольного регулирования нового уровня, аналогичной формируемой в рамках ЕЭП и существующей в ЕС.

11. Закрепление ключевых позиций ФАС России в руководящем и рабочих органах Международной конкурентной сети.

12. Участие в руководстве деятельностью Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), обеспечивающей принятие согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

13. Придание Учебно-методическому центру ФАС России статуса международного в рамках СНГ, ОЭСР, БРИКС, ЮНКТАД.

14. Формирование эффективного взаимодействия антимонопольных органов стран БРИКС на базе Соглашения о сотрудничестве, определяющего цели и формы такого взаимодействия.

15. Проведение совместных расследований (в том числе в отношении международных картелей) с конкурентными ведомствами государств-участников СНГ, стран-членов ЕС, БРИКС и США, а также с участием МВД России, Следственного комитета России, налоговых органов, Росфиннадзора, Росфинмониторинга и Интерпола, создание в этих целях межведомственных рабочих групп.

16. Обеспечение условий конкуренции при введении (изменении) таможенно - тарифных и нетарифных мер в сфере регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе в условиях членства Российской Федерации в ВТО.

17. Развитие международного сотрудничества в области защиты и развития конкуренции (взаимодействие в форматах ЕС, ОЭСР, АТЭС, БРИКС, МКС и ЮНКТАД).

18. Отстаивание позиции ФАС России по проекту Модельного закона о защите конкуренции Содружества Независимых Государств в рамках прохождения как внутригосударственного согласования данного документа, так и межгосударственного.

19. Проведение совместных расследований (в том числе в отношении международных картелей) с конкурентными ведомствами стран СНГ, ЕС, БРИКС и США, а также с участием МВД РФ, СК РФ, налоговых органов и Интерпола, создание в этих целях межведомственных рабочих групп.

4. Развитие внутренних коммуникаций

1. Добиться внесения профессионального праздника «День работника антимонопольных органов» в перечень государственных профессиональных праздников.
2. Развитие внутреннего портала в части информативности и удобства пользователя ресурса.
3. Повышение эффективности внутриорганизационного обмена посредством развития системы внутренних коммуникаций и использования новых современных каналов информирования.
4. Использование инструментов нематериальной мотивация персонала в целях адвокатирования конкуренции и развития HR бренда ФАС России как ответственного и привлекательного работодателя.
5. Проведение конкурсов профессионального мастерства, по результатам которых осуществлять формирование банка идей и инноваций, предложенных сотрудниками, с последующей реализацией лучших проектов победителей конкурса в целях совершенствованию деятельности службы. В качестве дополнительного поощрения использовать резерв кадров, обучение и международные стажировки.
6. Развитие спортивных и творческих активностей, пропаганда спортивного образа жизни и семейных ценностей как базовых элементов жизнедеятельности. Ориентация на миссию, ценности и этические принципы сотрудников ФАС России, в том числе на этический кодекс.

5. Управление персоналом и его развитие

1. Разработать и внедрить показатели результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих;
2. Разработать систему материального стимулирования государственных гражданских служащих, соответствующую условиям возрастающей нагрузки при исполнении ими контрольно-надзорных функций.
3. Рост материального обеспечения сотрудников антимонопольных органов до уровня обеспечения государственных служащих федеральных министерств.

4. Разработать и выполнить долгосрочную Комплексную программу работы с кадровым резервом ФАС России;

5. Внедрить в ключевые показатели эффективности должностных лиц ФАС России ответственность за принятые решения, отмененные впоследствии судом.

6. Изучить лучшие международные практики антимонопольного регулирования в ходе зарубежных стажировок.

7. Развивать стажировки государственных служащих из территориальных органов ФАС России в центральном аппарате ФАС России, а также в иных федеральных органах власти; развивать наставничество.

8. Внедрить новый формат стажировок государственных гражданских служащих в территориальных органах, занимающих лидирующие места в рейтинге, имеющих значимые дела о нарушении законодательства, отнесенного к ведению ФАС России.

9. Проводить дни открытых дверей в центральном аппарате и территориальных органах ФАС России.

10. Стимулировать преподавательскую деятельность сотрудников антимонопольных органов, в том числе в магистратуре и аспирантуре.

11. Содействовать направлению государственных гражданских служащих в аспирантуру.

12. Разработка рейтинга заместителей руководителя ФАС России.

13. В целях повышения эффективности противодействия коррупции осуществить законодательные, административные, организационные и иные меры, направленные на:

- устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности;
- обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- оптимизацию деятельности по регламентации и конкретизации полномочий государственных служащих ФАС России;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности ФАС

России и её территориальных органов;

- активизацию противодействия коррупции, формирование в ФАС России нетерпимости к коррупционному поведению, привлечение к данному процессу граждан и институтов гражданского общества;

- внедрение в практику кадровой работы ФАС России и её территориальных органов правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

14. Совершенствование взаимодействия с территориальными органами ФАС России:

определение в каждом структурном подразделении центрального аппарата сотрудника не ниже заместителя начальника управления, ответственного за организацию взаимодействия с территориальными органами ФАС России;

обеспечение переговорных комнат и рабочих мест специальным оборудованием для внедрения системы видеоконференций с территориальными органами ФАС России.

15. Существенное снижение загруженности заместителей руководителя ФАС России путем освобождения их от рассмотрения части дел о нарушении антимонопольного законодательства и участия в судах; создание возможности для системного решения наиболее значимых вопросов.

15. Разработка Программы развития Учебно-методического центра (г. Казань), предусматривающую получение лицензии, преподавание в целях всестороннего адвокатирования конкуренции, просвещения в вопросах антимонопольной политики и размещения государственного заказа.

6. Развитие внешнего информирования

1. Развитие имиджа ФАС России как открытого и эффективного ведомства, действующего в интересах граждан и бизнеса за счет:

- активизации работы ФАС России и ее территориальных органов со СМИ, в том числе путем создания видео-контента;
- увеличения присутствия ФАС России и ее территориальных органов в социальных медиа с целью повышения информированности граждан о

состоянии конкуренции и мерах, предпринимаемых ФАС России и ее территориальными органами для развития и защиты конкуренции;

- размещения социальной рекламы на наружных носителях, радио и ТВ с целью пропаганды ценностей конкуренции;
- использования нестандартных способов адвокатирования конкуренции для увеличения эффективности проводимых мероприятий по адвокатированию конкуренции;
- проведения открытых заседаний комиссий ФАС России и ее территориальных органов по госзаказу и в отношении органов власти;
- развития деятельности общественной приемной ФАС России с целью повышения удобства получения информации и консультаций по разъяснению законодательства для граждан и предпринимателей;
- периодического издание книг, отчетов, буклетов и другой печатной продукции о работе ведомства;
- модернизации и развития сайта ФАС России, в том числе за счет добавления видео контента, проведения открытых опросов и викторин и внедрения других интерактивных сервисов, размещения на сайте ФАС России раздела с исчерпывающим перечнем и копиями решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России и др.;
- модернизации сайтов территориальных органов ФАС России с целью повышения доступности информации для граждан и повышения прозрачности деятельности ведомства;
- модернизации английской версии сайта с целью информирования и обмена опытом с другими конкурентными ведомствами;
- создание мобильной версии сайта ФАС России;
- создание мобильных приложений в виде игр с целью популяризации деятельности ведомства и повышения уровня знаний о законах конкуренции у граждан;
- создания виртуального музея на официальном сайте ФАС России;

- активизации работы Экспертных и Общественно-консультативных Советов при ФАС России и ее территориальных органах с целью вовлечения участников рынка, практикующих юристов и экономистов к обсуждению актуальных проблем в сфере антимонопольной регуляции;
 - регулярного проведения семинаров и конференций, в том числе в регионах, с участием представителей органов власти, бизнеса и научной общественности с целью дальнейшего разъяснения законодательства и обсуждения новых предложений по развитию и защите конкуренции в России;
 - активизации работы с ведущими высшими учебными заведениями с целью формирования у выпускников ВУЗов оптимального набора знаний о законах конкуренции;
 - заключения соглашений о взаимодействии с другими органами власти с целью организация взаимодействия, информационный обмен, проведение совместных мероприятий, направленных на защиту конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, реализацию программы развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, предотвращение нарушений антимонопольного законодательства и его совершенствование и др.
2. Развитие институтов разъяснений и рекомендаций («guidelines») по применению антимонопольного законодательства к деятельности хозяйствующих субъекта и заключаемых ими соглашениях на различных товарных рынках.
 3. Организация системы видеоконференц-связи при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства.
 4. Проведение политики социальной ответственности, направленной на создание равных возможностей детям-сиротам путем:
 - реализация социальных программ и социальных инициатив, рассчитанных на молодежь;
 - подготовка и реализация программ обучения и развития граждан в области конкурентного права и антимонопольного регулирования в России и др.

5. Обеспечение публичного обсуждения Доклада «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» в целях подготовки к рассмотрению этого вопроса на заседании Правительства Российской Федерации, а также публикация Доклада на сайте ФАС России в сети интернет и в печатном виде.
6. Издание журнала «Российское конкурентное право и экономика» на английском языке, а также издание дайджеста журнала на английском языке.
7. Пропаганда антимонопольного комплайанса, как одного из основных направлений адвокатирования конкуренции.

7. Улучшение деятельности структурных подразделений

1. Внедрение системы менеджмента качества ИСО-9001 в федеральных органах исполнительной власти на основе опыта ФАС России.
2. Принятие национальных требований к управлению качеством государственных и муниципальных услуг на основе международных стандартов серии ИСО 9000.
3. Разработка и внедрение системы менеджмента качества во всех территориальных управлениях ФАС России.
4. Повышение качества системы рейтингования и отчетности с выделением показателей, отражающих качественную характеристику деятельности с учетом требований международных стандартов системы менеджмента качества.
5. Обеспечение единства системы отчетности статистической и системы показателей результативности, эффективности деятельности структурных подразделений, исключение дублирования и избыточности.
6. Введение системы оценки деятельности сотрудников ФАС России с использованием показателей результативности и эффективности.
7. Развитие системы мониторинга удовлетворенности потребителя качеством деятельности структурных подразделений ФАС России с широким использованием инструментов соц опросов, при совершенствовании методики выявления данных мнений от прямых потребителей.
8. Передача на аутсорсинг большинства обеспечивающих функций в центральном аппарате ФАС России.
9. Завершение перехода на электронный документооборот (все ГУ и ЦА);
10. Расширение единого информационного пространства сотрудников ФАС России путем создания базы данных судебных решений, структурированной по основным статьям правоприменения антимонопольного законодательства и других хранилищ методических и аналитических материалов для повышения эффективности и качества работы сотрудников службы.

11. Внедрение практики применения соцопросов для оценки деятельности ТУ ФАС России, инкорпорирование результатов опросов в рейтинг результативности ТУ ФАС России.

8. Меры методического характера, направленные на повышение эффективности деятельности ФАС России.

1. Создание рекомендаций («guidelines») по определению размера причиненного ущерба (убытков) или извлеченного дохода при установлении нарушения антимонопольного законодательства.

2. Определить статус и порядок подготовки разъяснений (guidelines) ФАС России практики применения антимонопольного законодательства.

3. Разработка и публикация постатейного комментария к Закону о защите конкуренции.

4. Анализ действующего таможенного, налогового, иного законодательства, выработка предложений по его совершенствованию с целью создания равных условий конкуренции для участников рынка – юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица, действующих на одном и том же товарном рынке.

5. Разработка и внедрение методики доказывания ограничения конкуренции органами власти.

6. Разработка и внедрение методики оценки ущерба публично-правовому образованию, а также хозяйствующему субъекту, который причиняется в результате нарушения антимонопольного законодательства органами власти.

7. Переход к обязательному учету изменений состояния конкуренции на смежных рынках при рассмотрении ходатайств и уведомлений.

8. Существенное снижение количества сделок, подлежащих предварительному контролю.

9. Разработка и внедрение рекомендаций к содержанию «торговых политик» крупнейших компаний (в том числе с целью недопущения их использования для координации экономической деятельности и согласованных действий).

Разработка критериев допустимости практик ценообразования доминирующими на товарных рынках хозяйствующими субъектами в ключевых секторах промышленности в целях определения экономической обоснованности устанавливаемых цен.

10. Широкое применение в практической деятельности антимонопольных органов методов экономического анализа и информационных источников, в том числе базы данных по конъюнктуре цен на товарных рынках и базы данных аналитических отчетов в целях выявления сопоставимых рынков.

11. Разработка методологии сбора и систематизации отраслевой практики анализа и антимонопольного контроля региональных рынков с целью формирования и совершенствования методик выявления случаев нарушения антимонопольного законодательства, анализа доказательной базы при рассмотрении нарушений, системного выявления типичных ошибок и лучших практик.

12. Совершенствование статистической отчетности ФАС России для отражения качественных показателей деятельности службы в соответствии с международными стандартами.

13. Совершенствование механизмов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и бизнес – сообщества, экспертного сообщества и организаций гражданского общества в рамках системы «Открытое правительство» на основе Совета по конкуренции, общественно-консультативных и экспертных советов при ФАС России.

14. Укрепление взаимодействия с правоохранительными органами налоговыми и иными государственными органами, как на федеральном, так и на региональном уровнях, в целях повышения эффективности проведения совместных мероприятий и расширения информационного обмена, в том числе в рамках реализации действующих соглашений о взаимодействии, а также заключение новых соглашений.

15. Развитие сотрудничества антимонопольных органов с научными организациями как на федеральном, так и на региональном уровнях.

16. Формирование системы показателей состояния и развития конкуренции в целях использования оценки результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в качестве целевых показателей в программах развития конкуренции.